

Заключение



ЕАЭС является новой реальностью на постсоветском пространстве. Корректной и реалистичной оценке его успехов и проблем зачастую препятствует его сравнение с главным стандартом региональной интеграции — Европейским союзом. Такие сравнения, конечно, неизбежны — Евросоюз был и остается непререкаемым альтер эго ЕАЭС. Многие институты Евразийского союза создавались на основе анализа европейских институтов. Вместе с тем нельзя ограничиваться только этим сравнением. Как минимум для более объективного анализа успехов и неудач ЕАЭС очень полезно сравнивать его с другими крупными региональными интеграционными объединениями: НАФТА, МЕРКОСУР¹⁴³, Союзом государств Персидского залива, АСЕАН, Южноафриканским таможенным союзом.

Тогда все встает на свои места. С одной стороны, Евразийский экономический союз не является безупречной «историей успеха». После начальной фазы быстрого роста он уперся в некий краткосрочный «потолок», через который предстоит долго пробиваться дальше. С другой стороны, он успел добиться достаточно многого и вполне жизнеспособен. Договор и институты работают. Общий рынок товаров работает (хоть и с рядом ограничений). Уже реально функционирует общий рынок труда — большое и часто недооцениваемое достижение. Имеется определенный прогресс в разработке общих технических регламентов.

ЕАЭС следует рассматривать не как исключение из правил, а как один из действующих таможенных союзов со своими достижениями и проблемами¹⁴⁴. Он «нормален» в духе гипотезы А. Шлейфера и

Д. Трейсмана о России как «нормальной стране», которая поддается сравнительному анализу и не должна становиться предметом уникальной научной субдисциплины¹⁴⁵.

Гипотеза гарвардских экономистов активно критикуется; тем не менее мы считаем, что ее применение к ЕАЭС оправданно. Евразийский союз является «нормальной» региональной интеграционной организацией. Его структурные характеристики, безусловно, важны, но не уникальны — даже те из них, которые на первый взгляд кажутся таковыми. Экономическое доминирование России в ЕАЭС? Вес Южной Африки в Южноафриканском таможенном союзе еще больше, США экономически доминируют в НАФТА. Сырьевая направленность экспорта? Роль нефти еще больше для Союза государств Персидского залива, да и экспорт МЕРКОСУР имеет в основном сырьевой характер. Первые торгово-экономические конфликты внутри Союза? История МЕРКОСУР, АСЕАН, НАФТА и других региональных организаций насыщена подобными конфликтами. «Нормальны» и достижения ЕАЭС, и его неудачи.

Экономическая интеграция — процесс системный и фундаментальный. Далеко не все эффекты проявляются сразу — для большинства нужны годы. Что нужно сделать для достижения максимального положительного эффекта ЕАЭС?

На наш взгляд, повестка дня на ближайшие 10 лет предусматривает следующие важнейшие шаги:

Завершить формирование единого рынка товаров и услуг, устранив имеющиеся изъятия. В фокусе внимания — общие рынки электроэнергии, финансовых услуг, нефти, нефтепродуктов и газа. Планы по этим рынкам прописаны в Договоре о ЕАЭС (см. разделы 4.1 и 4.3).

Максимально ликвидировать и/или унифицировать нетарифные барьеры внутри Союза. На практике нетарифные барьеры препятствуют торговле сильнее, чем собственно импортные пошлины. Поэтому и внимание к ним со стороны интеграционных институтов, государственных органов и бизнеса должно быть постоянным и пристальным. В отличие от импортных пошлин, нетарифные барьеры «вечны»: отме-

няешь или унифицируешь одни — тем временем появляются другие. Протекционизм будет проявляться постоянно, поэтому альтернативы постоянной работе по минимизации НТБ нет (см. раздел 4.4).

Координировать макроэкономическую политику, включая валютно-финансовые вопросы, и тем самым не допустить «расползания» экономического союза. Мало создать общий рынок, нужно поддерживать эффективную макроэкономическую среду для его бесперебойного функционирования (более подробно см. в разделе 4.7). Представьте себе ситуацию девальвации одной из национальных валют в два раза, при том что валюты других государств остаются на прежнем уровне. Производители первого государства могут производить товары гораздо дешевле и наводнять ими рынки сопредельных государств. Это плодородная почва для торговых войн. Ситуация отнюдь не гипотетическая, за короткую историю функционирования Таможенного союза она возникала уже как минимум дважды: в 2011 году в Беларуси и в конце 2014 — начале 2015 года в России. Оба раза это приводило к конфликтам.

Создать сеть зон свободной торговли и соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве, включая двух ключевых торгово-инвестиционных партнеров — ЕС и Китай (об этом мы говорили в разделах 5.3 и 5.4).

Решение этих задач и реализация инициатив по более конкретным направлениям (развитие инфраструктуры, промышленная политика, кооперация в сельском хозяйстве, рынок труда, единое пенсионное пространство, научное и образовательное сотрудничество и т. п.) позволит максимизировать эффект от интеграции.

На этом пути Евразийскому экономическому союзу и его странам-участницам предстоит столкнуться с рядом проблем. Препятствием для устранения изъятий из общего рынка выступают, в частности, российские контрсанкции и обязательства, взятые на себя Казахстаном при вступлении в ВТО в 2015 году. Создание общих рынков нефти, нефтепродуктов и газа произойдет в условиях исключительно высокой важности углеводородов для наполнения национальных бюджетов; да и создание общего рынка электроэнергии не обещает

быть гладким. Решение задач по ликвидации/унификации нетарифных барьеров и эффективной координации макроэкономической политики будет осложнено сопротивлением национальных бюрократий и трудностями межгосударственного взаимодействия. Наконец, кризис в отношениях России и коллективного Запада остается серьезной помехой созданию многих нужных зон свободной торговли, и прежде всего — глубокого и всестороннего соглашения с Евросоюзом.

Резюмируем несколько важных идей, красной нитью прошедших через всю книгу:

Создание ЕАЭС — действительно крупное достижение его участников после нескольких «интеграционных фальстартов» 1990–2000-х годов (см. главу 1). Евразийский экономический союз — новая реальность, в рамках которой предстоит жить и работать представителям бизнеса, политикам, государственным органам.

В идеологическом контексте в основе евразийской интеграции лежит сочетание политических соображений (формулируемых по-разному в зависимости от государства-участника) и достаточно весомого экономического наполнения. Именно прагматический подход к постановке задач и строительству институтов обеспечил успешное становление ЕАЭС после 20 лет «риторической интеграции» (раздел 6.3).

Создана сложная и в целом адекватная задачам система интеграционных институтов: Высший совет ЕАЭС, Межправительственный совет ЕАЭС, Евразийская экономическая комиссия, Суд ЕАЭС, Евразийский банк развития и Евразийский фонд стабилизации и развития (см. главу 3).

После серии первых быстрых успехов евразийская интеграция в 2015–2016 годах столкнулась с рядом проблем и вызовов. В условиях ухудшения внешней конъюнктуры решать эти проблемы будет значительно труднее, нежели раньше. В данных условиях ближайшие несколько лет — критически важные для долгосрочного будущего организации. Страны-участницы поступят мудро, всячески оберегая ЕАЭС в ближайшие годы, не жалея на его развитие времени политических лидеров, кадровых и финансовых ресурсов.