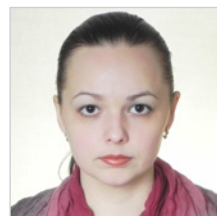


# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ



Самат Алиев



Елена Измайлова

Самат Бикитаевич Алиев — д. т. н., профессор, академик Российской академии естественных наук, заместитель директора Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии. При участии С. Б. Алиева и под его непосредственным руководством разрабатываются проекты нормативных правовых актов Евразийской экономической комиссии и международные законопроекты в сфере интеллектуальной собственности по вопросам товарных знаков, коллективного управления авторскими и смежными правами, единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности, координации деятельности уполномоченных органов. Автор более 110 научных трудов, в том числе 20 монографий. Сфера научной деятельности — реструктуризация угольной промышленности, развитие высшего образования, управление транснациональными корпорациями, стратегия развития интеллектуальной собственности, миграционные процессы.

Электронная почта: [aliev@eeccommission.org](mailto:aliev@eeccommission.org)

Елена Юрьевна Измайлова — к. э. н., начальник отдела правовой охраны интеллектуальной собственности Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии. В 2002 году окончила Российскую таможенную академию по специальности «экономика и управление на предприятии». Принимает непосредственное участие в разработке и согласовании проектов нормативных правовых актов Евразийской экономической комиссии и проектов международных договоров в сфере интеллектуальной собственности. Автор более 20 научных трудов. Сфера научной деятельности — защита прав интеллектуальной собственности таможенными органами, правовая охрана объектов интеллектуальной собственности, стратегия развития интеллектуальной собственности в Евразийском экономическом союзе.

Электронная почта: [izmaylova@eeccommission.org](mailto:izmaylova@eeccommission.org)



## Protection, Defense and Use of Intellectual Property in the Eurasian Economic Union

*Samat Aliev, Elena Izmaylova*

The article examines the principles underpinning legal regulation of intellectual property within the Eurasian Economic Union, and the steps taken by the Eurasian Economic Commission to protect and defend intellectual property rights. The authors dwell on problem areas related to intellectual property protection (in particular, exhaustion of exclusive trademark rights) in Armenia, Belarus, Kazakhstan and Russia.

**Key words:** CU, SES, intellectual property items, trademark, trademark owners, infringing goods, customs register

**JEL:** F15, F13, O34, O38

В статье рассматриваются основы правового регулирования интеллектуальной собственности в рамках Евразийского экономического союза, а также деятельность Евразийской экономической комиссии в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. Авторы затрагивают проблемные вопросы в сфере интеллектуальной собственности (в частности, исчерпание исключительного права на товарный знак) в Армении, Беларуси, Казахстане и России.

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз, правовая охрана и защита интеллектуальной собственности, сотрудничество государств – членов Евразийского экономического союза в сфере интеллектуальной собственности, Евразийская экономическая комиссия, международные договоры в сфере интеллектуальной собственности.

29 мая 2014 года в Астане был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (далее Союз), открывший с 1 января 2015 года новую историческую веху экономической интеграции на постсоветском пространстве.

Основные цели Союза:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик.

Важной площадкой практического диалога государственных органов с бизнес-сообществом выступает Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), которая является постоянно действующим наднациональным регулирующим органом государств – участников Союза.

Ее основная цель – совершенствование и гармонизация нормативной правовой базы и правоприменительной практики стран в интересах создания благоприятных экономических условий, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции.

Сфера интеллектуальной собственности является одной из важнейших в рамках проекта евразийской интеграции. Перед ЕЭК в данной сфере стоят такие важные задачи, как:

- повышение инвестиционной привлекательности за счет создания благоприятных инновационных условий;
- унификация законодательства;
- формирование цивилизованного рынка интеллектуальной собственности;
- развитие интеграционных процессов в рамках Союза.

Вопросы интеллектуальной собственности возложены в Евразийской экономической комиссии на Департамент развития предпринимательской деятельности.

На заседаниях консультативного комитета при коллегии ЕЭК уже были рассмотрены и приняты решения по отдельным проблемным вопросам:

- о субъектном составе правообладателей товарных знаков Евразийского экономического союза (ЕАЭС);
- о механизме уплаты пошлин за регистрацию товарных знаков ЕАЭС;
- о регистрации наименований мест происхождения товаров ЕАЭС;
- о выполнении принятых Российской Федерацией обязательств перед ВТО по исключению безоговорного (расширенного) управления исключительными имущественными правами на коллективной основе;
- о принципах исчерпания прав на товарный знак.

Правовой основой формирования и деятельности ЕАЭС являются международные договоры и решения Евразийской экономической комиссии, заключаемые и принимаемые с учетом интересов и законодательств государств-участников и в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права.

Основными задачами сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза являются:

- гармонизация национальных законодательств в сфере интеллектуальной собственности;
- защита интересов обладателей прав на объекты интеллектуальной собственности государств-членов.

Приоритетные направления сотрудничества определены в следующих сферах:

- поддержка научного и инновационного развития;
- совершенствование механизмов коммерциализации и использования объектов интеллектуальной собственности;



- предоставление благоприятных условий для обладателей авторского права и смежных прав;
- введение системы регистрации товарных знаков и знаков обслуживания ЕАЭС и наименований мест происхождения товаров ЕАЭС;
- обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе в сети Интернет;
- обеспечение эффективной таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе посредством ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;
- осуществление скоординированных мер, направленных на предотвращение и пресечение оборота контрафактной продукции.

Приложение к Договору о Евразийском экономическом союзе регулирует отношения в сферах авторского права и смежных прав, прав на товарные знаки и знаки обслуживания, патентного права, прав на товарные знаки ЕАЭС и знаки обслуживания ЕАЭС, прав на географические указания, прав на наименования мест происхождения товаров, прав на наименования мест происхождения товаров ЕАЭС, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), правоприменительных мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности.

Комиссией совместно с государствами-участниками разработан проект Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза, которым предусматривается:

- введение понятия «товарный знак Союза»;
- порядок подачи заявки на товарные знаки Союза, в том числе в электронном виде;
- порядок регистрации товарных знаков Союза и предоставление правовой охраны наименованиям мест происхождения товаров;
- ведение реестра товарных знаков Союза и реестра наименований мест происхождения товаров;
- выдача единого охранного документа.

Основные отличия проекта договора от национальных регистраций:

- принцип предоставления одновременной правовой охраны товарным знакам Союза на территориях всех государств-участников;
- подача одной заявки в любое из патентных ведомств и получение единого охранного документа в этом ведомстве;
- возможность контроля регистрации товарных знаков нацио-

нальными патентными ведомствами в целях защиты исключительных прав правообладателей и противодействия злоупотреблению правами;

- взаимодействие заявителя только с одним ведомством («одно окно»).

Привлекательность получения правовой охраны товарных знаков Союза повышается благодаря следующим преимуществам:

- упрощение и ускорение процедуры регистрации товарных знаков Союза позволит предпринимателям быстрее вводить в гражданский оборот товары и услуги на территории Евразийского экономического союза на законном основании без дополнительных рисков;
- уменьшение стоимости регистрации по сравнению с суммарной стоимостью регистрации в каждом национальном патентном ведомстве;
- сокращение объема работ, связанных с проведением экспертизы в национальных патентных ведомствах.

Исходя из необходимости создания системы охраны и реализации авторских прав разработан проект соглашения о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе.

Проектом установлен ряд принципиальных новшеств:

- 1) унифицируются основные положения законодательства государств в сфере авторских и смежных прав;
- 2) устанавливается порядок сбора, распределения и выплаты вознаграждения правообладателям за воспроизведение произведений в личных целях без согласия правообладателя;
- 3) в целях обеспечения транспарентности деятельности организаций по коллективному управлению имущественными правами авторов проектом соглашения:
  - регламентируется подотчетность в отношении правообладателей;
  - вводится публичная отчетность и обязательный аудит механизма сбора, распределения и выплаты вознаграждения;
  - устанавливаются конкретные пороговые значения в вопросах распределения и выплаты вознаграждения.

Документом также предусматривается установление в национальном законодательстве государств правового регулирования по следующим вопросам коллективного управления:

- ответственность за превышение предельно установленного размера удержаний из средств собранного вознаграждения;
- правовое регулирование по вопросам о хранении невыплаченных денежных средств;



- использование сумм невостребованного вознаграждения по истечении срока исковой давности на социальные, гуманитарные или культурные цели в пользу правообладателей;
- создание и правовое положение специальных фондов.

Таким образом, проектом соглашения предусмотрено урегулирование многих «белых пятен» в сфере коллективного управления авторскими и смежными правами.

При формировании правовых основ регулирования интеллектуальной собственности необходимо создавать эффективные механизмы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

В этих целях ЕЭК совместно с государствами-участниками разработан проект Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, который предусматривает формирование системы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в Евразийском экономическом союзе посредством:

- выработки рекомендаций по координации действий уполномоченных органов, направленных на совершенствование деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности;
- обеспечения эффективного пресечения оборота контрафактных товаров на территориях государств Союза;
- принятия мер по противодействию нарушениям прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе в сети Интернет;
- гармонизации и совершенствования законодательства в сфере защиты прав интеллектуальной собственности.

Принятие договора о координации позволит уполномоченным органам обмениваться правоприменительным опытом в сфере предупреждения, выявления и пресечения нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности и выработать единые правила для бизнеса.

Правообладатели также крайне заинтересованы в обеспечении единой таможенной защиты рынка товаров от контрафактной продукции из третьих стран в условиях отсутствия таможенных границ между государствами — участниками Союза.

В настоящее время центральные таможенные органы ведут национальные таможенные реестры объектов интеллектуальной собственности. Однако существующая разница в наполнении национальных таможенных реестров (в Казахстане — около 450 объектов интеллектуальной собственности, в Беларуси — около 300, в России — свыше 4500) создает возможность беспрепятственного ввоза товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, на территорию одного из государств, в котором они не защищаются правообладателями, и, с учетом отсут-

ствия внутренних таможенных границ, их дальнейшего распространения на территории других государств. Это, безусловно, существенно снижает эффективность национальных таможенных реестров.

В связи с этим существует объективная необходимость создания и функционирования Единого таможенного реестра, который позволит защищать права интеллектуальной собственности одновременно на всей территории ЕАЭС, а именно осуществлять таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, при их перемещении через внешний периметр таможенной территории Союза.

Для решения этой проблемы государства заключили Соглашение о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств — членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года.

В настоящее время в Едином таможенном реестре зарегистрированных объектов интеллектуальной собственности нет. Это обусловлено как несовершенством порядка рассмотрения заявлений и принятия решений, так и отсутствием технического и кадрового обеспечения.

Поэтому правообладатели для эффективной защиты своих прав вынуждены регистрировать объекты интеллектуальной собственности во всех национальных таможенных реестрах, что влечет за собой финансовые и временные затраты.

От представителей бизнес-сообществ поступают многочисленные запросы о необходимости практической реализации функционирования Единого таможенного реестра. В этих целях разработан проект протокола о внесении изменений в Соглашение о ЕТР, которым предусматривается:

- наделение ЕЭК полномочиями по ведению Единого таможенного реестра;
- установление компетенции ЕЭК по утверждению регламента ведения Единого таможенного реестра;
- определение порядка взаимодействия ЕЭК с центральными таможенными органами государств;
- расширение видов договоров, обеспечивающих исполнение обязательств о возмещении имущественного вреда;
- разработка порядка доведения сведений Единого таможенного реестра до заинтересованных лиц.

На территориях государств ЕАЭС установлен региональный принцип исчерпания исключительных прав на товарный знак (региональный принцип), согласно которому не является нарушением исключительного права на товарный знак использование этого товарного знака в отношении товаров, которые были правомерно введены в гражданский оборот на территории государства Евразийского экономического союза непосредственно правообладателем или другими лицами с его согласия.



Это означает, что правомерным является введение в оборот либо товаров с неохраняемыми на территории государства товарными знаками, либо в случаях производства товаров на территории государства ЕАЭС или ввоза товара из третьих стран с согласия национально-го правообладателя.

Однако на практике нередки случаи, когда тождественные товарные знаки имеют различных правообладателей в государствах ЕАЭС (в том числе в случае так называемых «советских» товарных знаков, имеющих, как правило, в каждом из государств национальных правообладателей) либо товарный знак подлежит охране не во всех государствах.

Конфликтные ситуации возникают, когда указанные товары перемещаются на территорию другого государства ЕАЭС, правообладатели которых считают данные товары контрафактными и принимают меры по защите своих исключительных прав. При этом правоприменительная практика весьма разнится: от признания данных поставок законными до привлечения лиц к гражданской, административной, уголовной ответственности.

Для выработки приемлемого варианта решения проблемы использования «советских» товарных знаков необходимо разработать критерии, позволяющие отнести тот или иной товарный знак к «советскому» товарному знаку.

По мнению Белорусской торгово-промышленной палаты и Ассоциации кондитеров Казахстана, к товарным знакам бывшего СССР можно отнести те обозначения, которые были зарегистрированы в виде наименований унифицированных рецептур, опубликованных в сводных справочниках бывшего Минпищепрома СССР.

Союз пищевых предприятий Казахстана также исходит из принципа наличия той или иной продукции в номенклатуре товаров, выпускавшихся предприятиями на территории СССР до 1992 года.

По мнению Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, товарные знаки, которые в той или иной степени можно отнести к «советским», используются при маркировке продукции в следующих отраслях промышленности: производство кондитерских изделий, алкогольной и пивобезалкогольной продукции, мясомолочной продукции, медикаментов и БАДов. Количество активно используемых товарных знаков на территории Российской Федерации составляет порядка 1500. По информации Федеральной службы по интеллектуальной собственности, в настоящее время в Российской Федерации действует правовая охрана в отношении более 3 тыс. товарных знаков, зарегистрированных в СССР, которые в настоящее время принадлежат российской стороне.

Вместе с тем необходимо учитывать, что в период существования СССР было зарегистрировано более 100 тыс. товарных знаков на имя

как национальных, так и зарубежных правообладателей. Среди указанных выше товарных знаков в реестре присутствовали товарные знаки, зарегистрированные для последующего маркирования потребительских товаров.

Существует несколько наиболее приемлемых вариантов решения проблемы использования производителями так называемых «советских» и тождественных товарных знаков:

- урегулирование посредством бизнес-переговоров между заинтересованными сторонами путем регистрации коллективного знака;
- введение права преждепользования (если использование обозначения субъектом предпринимательской деятельности началось и стало известным в обороте до даты приоритета товарного знака, такое использование не может быть признано нарушением исключительных прав на товарный знак);
- введение принудительных лицензий (законодательно закрепить обязанность владельца «советского» товарного знака представлять неисключительную безвозмездную лицензию производителю, выпускавшему соответствующую маркированную продукцию до 1 января 1992 года, при условии выпуска продукции, качество которой не может быть ниже, чем качество продукции владельца товарного знака, установленным стандартам). В противном случае действие лицензионного договора подлежит прекращению в порядке, установленном гражданским законодательством.

Подписание Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза поможет разрешить эту проблему, а также минимизировать финансовые и временные издержки бизнеса при регистрации товарных знаков ЕАЭС, а также устранить избыточные административные барьеры.

Представляется необходимым комплексный подход не только к унификации и гармонизации законодательства в сфере интеллектуальной собственности, но и к поиску путей решения ряда проблемных вопросов, с которыми до сих пор сталкиваются хозяйствующие субъекты государств Союза.

В то же время важно не забывать и о мировом рынке интеллектуальной собственности, а также о значении государств в международной торговле высокотехнологичной продукцией и товарами, содержащими объекты интеллектуальной собственности.

В настоящее время мировой рынок интеллектуальной собственности является достаточно монополизированным. Страны с высокими доходами получают большую часть прибыли от роялти и лицензионных платежей. В свою очередь, доля присутствия государств ЕАЭС на указанном рынке незначительна.



В прошедшие два десятилетия (за исключением таких преимущественно сырьевых отраслей, как газо- и нефтедобыча, металлургия и некоторые другие) в экономике государств Евразийского экономического союза практически не сформировались крупные и широко известные (в том числе за рубежом) национальные коммерческие компании, производящие наукоемкую продукцию и предоставляющие высокотехнологичные услуги.

Российская Федерация, где сосредоточено 5% научно-исследовательских разработок мира, получает 0.27% мировых доходов от роялти и лицензионных платежей с долей в 0.33% в высокотехнологичном мировом экспорте. Затраты на НИОКР в государствах ЕАЭС составляют: 0.64% ВВП в Республике Беларусь, 0.23% ВВП в Республике Казахстан, 1.16% ВВП в Российской Федерации. При этом среднемировой показатель затрат на НИОКР составляет 2.9% ВВП.

Нормативная правовая база в сфере интеллектуальной собственности не стимулирует конкурентоспособность государств, а также не направлена на поиск, освоение и выпуск наукоемкой продукции.

Необходимо предусмотреть меры — законодательные, экономические, организационные — по содействию коммерциализации интеллектуальной собственности и по поддержке использования полученных отечественных патентов, улучшению использования технологий и формированию единого эффективного рынка интеллектуальной собственности, а также повышению конкурентоспособности товаров Евразийского экономического союза. Это позволит повысить их долю в мировых доходах от роялти и лицензионных платежей, укрепить позиции на мировом рынке интеллектуальной собственности.

Кроме того, представляется целесообразным развивать технопарки как наиболее эффективные площадки для развития высокотехнологичных отраслей экономики и коммерциализации интеллектуальной собственности.

Евразийской экономической комиссией подготовлена Концепция развития охраны и защиты прав интеллектуальной собственности в ТС и ЕЭП, направленная на создание унифицированной системы интеллектуальной собственности как одного из условий функционирования Евразийского экономического союза.

Концепцией определены векторы инновационного развития и повышения конкурентоспособности экономик государств, сформулированы предложения по формированию системы интеллектуальной собственности, координации политики и правоприменительной практики в области авторского права и смежных прав, сформулированы предложения по содействию коммерциализации и использованию результатов интеллектуальной деятельности.

Концепцией предлагается:



- 1) создание унифицированной системы интеллектуальной собственности (в том числе наднационального института в сфере интеллектуальной собственности);
- 2) создание наднациональных судебных органов и наднациональной системы досудебного разрешения споров;
- 3) развитие механизмов стимулирования инновационной деятельности и высокотехнологичных производств в рамках Евразийского экономического союза.

Это позволит повысить инвестиционную привлекательность инновационной деятельности, упростить осуществление административных процедур, связанных с обеспечением правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, простимулировать создание и коммерциализацию объектов интеллектуальной собственности, повысить эффективность организации деятельности хозяйствующих субъектов, выступающих в качестве владельцев и пользователей прав на объекты интеллектуальной собственности.

В рамках своей деятельности Евразийская экономическая комиссия на постоянной основе анализирует международное законодательство, а также опыт зарубежных стран и интеграционных объединений в сфере интеллектуальной собственности. Кроме того, осуществляется взаимодействие с международными организациями, имеющими обширный опыт в данной сфере.

Усилия ЕЭК направлены не только на унификацию и гармонизацию законодательства в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности, но и на проведение анализа правоприменительной практики, разработку рекомендаций по вопросам дальнейшей интеграции и обеспечение наиболее благоприятных условий для субъектов рынка интеллектуальной собственности на территории Евразийского экономического союза.

## ЛИТЕРАТУРА

Алиев С. (ред.) (2015) Интеллектуальная собственность в рамках евразийской интеграции. Доступно на: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/intelsobs/Documents/\\_eec\\_intellect2015\\_ru-eng\\_block\\_150417.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/intelsobs/Documents/_eec_intellect2015_ru-eng_block_150417.pdf)

Алиев С., Измайлова Е. (2015) Охрана, защита и использование интеллектуальной собственности в рамках евразийской интеграции: системный подход. Доступно на: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/intelsobs/Documents/Статья\\_Охрана,%20защита%20и%20использование%20ИС%20в%20рамках%20евразийской%20интеграции.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/intelsobs/Documents/Статья_Охрана,%20защита%20и%20использование%20ИС%20в%20рамках%20евразийской%20интеграции.pdf)

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. Доступно на: [https://docs.eaeunion.org/sites/storage0/Lists/Documents/a089f4c6-02da-4461-b033-3f5d122e0020/e57db9f2-9589-4b26-be1e-b1a43862c6ed\\_635375701449140007.pdf](https://docs.eaeunion.org/sites/storage0/Lists/Documents/a089f4c6-02da-4461-b033-3f5d122e0020/e57db9f2-9589-4b26-be1e-b1a43862c6ed_635375701449140007.pdf)