

Основные подходы к проведению согласованной макроэкономической политики в государствах – членах Единого экономического пространства

Б.Д. Ушбаева, Д.К. Смагулова

Бакыгуль Джумакановна Ушбаева – начальник управления макроэкономического анализа и мониторинга Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан. Имеет многолетний опыт работы в сфере экономического анализа, разработки индикативных (среднесрочных) планов социально-экономического развития и проведения экономических экспертиз нормативно-правовых актов. Принимала участие в составе экспертной группы в рассмотрении проекта соглашения о согласованной макроэкономической политике.

Электронная почта: ushbaeva_bz@minplan.kz

Дильда Курмашевна Смагулова – эксперт управления инвестиционной политики Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан. Имеет многолетний опыт работы в сфере развития финансового сектора и фондового рынка, координации внешней помощи, формирования политики по управлению валовым внешним долгом и долгом государства, политики по управлению Национальным фондом, макроэкономической политики, методологического сопровождения инвестиционных процессов, мониторинга и экономического анализа. Участвовала в разработке и согласовании нормативно-правовых актов.

Электронная почта: smagulova_dk@minplan.kz

В июле текущего года завершилась ратификация соглашения о согласованной макроэкономической политике парламентами Республики Казахстан и Российской Федерации. Парламент Республики Беларусь ратифицировал соглашение в декабре 2010 года. Экспертная работа над текстом проекта соглашения проводилась на протяжении последних трех лет. И после завершения странами процесса согласования всех его ста-

тей 9 декабря 2010 года документ подписан главами трех государств и внесен на ратификацию в парламенты.

Рассмотрим ряд вопросов, которые необходимо было принять во внимание при разработке самого соглашения. Прежде всего это текущее состояние экономики трех стран. Как следует из официальной статистики, в 2010 году в экономике России и Беларуси, так же как и в Казахстане, отмечены положительные тенденции. Прирост ВВП Казахстана составил 7.3%, Беларуси – 7.6% и России – 4%. Экономика выросла за счет улучшения конъюнктуры цен на мировом рынке сырья и металлов и ускоренного развития в странах – главных торговых партнерах.

Основным фактором роста экономик трех государств также стало восстановление внутреннего спроса. Об этом свидетельствует значительное увеличение объемов розничной торговли: в Беларуси они возросли на 19.6%, в Казахстане – на 12.3%, в России – на 10.3%. Во всех трех странах отмечается рост производства промышленной продукции: в Казахстане – на 10%, в России – на 8.2% и в Беларуси – на 11.3%. Тем не менее в связи с плохими погодными условиями объемы производства продукции сельского хозяйства в Казахстане и России упали на 11% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года. В Беларуси, однако, рост составил 2%. Уровень инфляции в Казахстане на конец года составил 7.8%, в России – 8.8% и в Беларуси – 9.9%. В основном уровень инфляции формировался в условиях роста цен на продовольственные товары и сырье, что связано с низкими темпами уборки урожая и более высокими ценами на мировом продовольственном рынке. Кроме того, в прошлом году цены на энергоресурсы повысились по сравнению с 2009 годом. Также в 2010-м в странах Таможенного союза отмечается увеличение реальных денежных доходов населения: в Беларуси – на 13.2%, в Казахстане и России – на 4.3% и 6.3% соответственно. ВВП на душу населения в Казахстане составил \$9 тыс., в России – \$10.3 тыс. и в Беларуси – \$5.8 тыс.

При разработке соглашения был использован опыт Европейского союза, поскольку из существующих региональных экономических интеграционных образований ЕС имеет самую высокую степень координации, гармонизации и унификации экономической политики. Страны – участницы ЕС имеют общую политику в области рыночного регулирования, торговли, сельского хозяйства, а также общие правила в области конкуренции. Договор о функционировании ЕС предусматривает, что экономическая политика стран – участниц ЕС должна быть основана на таких принципах, как открытая рыночная экономика со свободной конкуренцией, стабильные цены, устойчивые государственные финансы и денежно-кредитные условия, твердое состояние платежного баланса.

Остановимся подробнее на целях и принципах соглашения о согласованной макроэкономической политике. Цели документа – определение направлений проведения согласованной макроэкономической политики государств – участников ЕЭП и формирование принципов, порядка и механизма ее согласования. В свою очередь, согласованная макроэкономическая политика основывается на следующих принципах: обеспече-

ние устойчивого экономического роста и соблюдение сбалансированных макроэкономических показателей, установленных в соглашении. Эти принципы направлены на создание благоприятных условий для повышения внутренней устойчивости экономики стран ЕЭП, стойкость к внешнему воздействию, а также углубление интеграции.

Основные направления согласованной макроэкономической политики государств ЕЭП – обеспечение макроэкономической стабильности и развития экономик для углубления интеграции, формирование единых принципов функционирования экономик и обеспечение их эффективно-го взаимодействия. Кроме того, предусматривается согласование параметров основных макроэкономических показателей для повышения устойчивости экономического развития и создания условий перехода на более высокие ступени интеграции, а также разработка общих принципов и ориентиров для прогнозирования социально-экономического развития.

В 2007–2009 годах дефицит госбюджета в Казахстане не превышал 3% ВВП, в России в 2009-м дефицит бюджета был выше. В 2007–2008 годах разница между минимальным и максимальным среднегодовым уровнем инфляции не превышала 5%. В 2009 году наибольший среднегодовой уровень инфляции сложился в Республике Беларусь (13%), что на 5.7% превысило минимальный уровень, отмеченный в Казахстане (7.3%). В 2010-м этот разрыв не был нарушен: в России в среднем уровень инфляции составил 8.8%, в Казахстане – 7.8%, в Беларуси – 9.9%. В 2010 году дефицит федерального бюджета России составил 4%, республиканского бюджета Казахстана – 2.6%, республиканского бюджета Беларуси – 2.4%. Государственный долг России в 2010 году составил 12.7% ВВП, Казахстана – 18% ВВП, Беларуси – 37.4% ВВП.

Соглашением определено, что координация разработки прогнозов, включая основные прогнозные параметры макроэкономической политики, будет осуществляться по нескольким направлениям. Прежде всего это анализ и мониторинг экономического развития государств – членов ЕЭП, определение основных направлений на трехлетний период, разработка сценарных прогнозов социально-экономического развития, обмен опытом по проведению реформ.

Также члены ЕЭП согласовывают на трехлетний период интервальные количественные значения внешних параметров, используемых при разработке официальных

прогнозов социально-экономического развития, таких как цена на нефть марки Brent, темпы развития мировой экономики и курс национальных валют сторон к доллару США и (или) евро.

Государства ЕЭП формируют политику в рамках количественных параметров, определяющих устойчивость экономического развития:

- годовой дефицит государственного бюджета не выше 3% валового внутреннего продукта;
 - государственный долг не выше 50% валового внутреннего продукта;
- уровень инфляции (индекс потребительских цен в среднегодовом выражении), не превышающий более чем на 5% уровень инфляции государства – участника ЕЭП, имеющего наименьший рост цен.

Следует подчеркнуть, что в случае исключительных обстоятельств государства – участники ЕЭП могут согласованно смягчить количественные значения макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, с учетом сложившейся ситуации.

Соглашением оговорено, что центральные (национальные) банки сторон имеют право проводить денежно-кредитную и курсовую политику независимо от согласованных интервальных значений макроэкономических показателей.

С целью определения степени интеграции и экономической стабильности государственные органы также будут проводить мониторинг основных макроэкономических показателей.

Согласование макроэкономических показателей осуществляется поэтапно.

На первом этапе эксперты страны проводят консультации и согласовывают свои позиции с целью разработки механизма реализации соглашения. Разрабатывают критерии, определяющие исключительные обстоятельства, при которых могут быть пересмотрены количественные параметры, определяющие устойчивость экономического развития (дефицит бюджета, государственный долг и уровень инфляции). Также будет обеспечено согласование необходимых методик расчетов макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития.

На втором этапе (с 1 января 2013 года) должны вступить в силу количественные параметры, определяющие устойчивость экономического развития (дефицит бюджета, государственный долг и уровень инфляции).

Страны обеспечивают согласование основных направлений экономического развития сторон и сценарных параметров для разработки прогнозов на трехлетний период с целью достижения количественных параметров. Если основные экономические показатели какого-либо государства – члена ЕЭП не будут соответствовать основным ориентирам макроэкономической политики сторон или у какой-либо страны возникают серьезные трудности экономического характера, соответствующие ведомства будут проводить консультации для выработки предложений по исправлению допущенных отклонений.

Не реже одного раза в год проводятся совместные совещания экспертов, где рассматриваются параметры и базисные показатели прогнозов, основные факторы роста и ограничения развития. Оценивается взаимное влияние ключевых решений, определяющих условия деятельности субъектов экономики, принимаются рекомендации, направленные на углубление сотрудничества и развитие интеграционных процессов.

Органом, координирующим проведение согласованной макроэкономической политики, определена Комиссия Таможенного союза.

Важный момент – соглашение открыто для присоединения к нему других государств.

В целом документ, составляя базу для создания ЕЭП, будет способствовать ускорению формирования Единого экономического пространства, повышению внутренней и внешней устойчивости экономик сторон, а также содействовать развитию новых перспективных форм и механизмов взаимодействия, реализации совместными усилиями общих выгод с учетом национальных интересов его участников.

Ожидается, что предварительное согласование соответствующих параметров экономического развития даст возможность более эффективно определять перспективы роста и своевременно выявлять возможные диспропорции. Сближение макроэкономических параметров будет способствовать сбалансированному развитию экономик сторон, а также снижению как риска «перегрева экономик», так и неплатежеспособности государств и высокого уровня государственного долга. Формирование экономической политики в рамках единых макроэкономических параметров послужит сигналом для предпринимателей и инвесторов о предсказуемости и стабильности макроэкономической среды в перспективе, что является важным фактором для ведения бизнеса. Создание ЕЭП открывает хорошие возможности для свободного перемещения экономических ресурсов. Дополнительный импульс для развития торговых отношений между государствами будет способствовать снижению нетарифных барьеров между странами.

Литература

Жуков Е., Литвиненко Л. и др. (2000) (под ред. проф. Е. Жукова) *Международные экономические отношения*. Учебник для вузов. Москва: ЮНИТИ-ДАНА.

РБ (2011) Беларусь в цифрах. Статистический справочник. Минск. Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

РК (2011а) Закон Республики Казахстан №473-IV ЗРК «О проекте закона Республики Казахстан «О ратификации соглашения о согласованной макроэкономической политике». 22 июля.

РК (2011б) *Социально-экономическое развитие Республики Казахстан за январь-декабрь 2010 года*. Статистический сборник. Астана. Агентство Республики Казахстан по статистике.

РФ (2010) *Социально-экономическое положение России за 2010 год*. Статистический сборник. Москва. Федеральная служба статистики Российской Федерации.