

КОММЕНТАРИЙ ЭКСПЕРТА

УКРАИНСКО-РОССИЙСКАЯ СЕТЬ ЕВРОРЕГИОНОВ КАК НОВЫЙ ЭТАП В ФОРМИРОВАНИИ ИНТЕГРАЦИОННОЙ МОДЕЛИ УКРАИНСКО-РОССИЙСКОГО ПРИГРАНИЧНОГО МЕГАРЕГИОНА



Эдуард Сыромолот

Эдуард Анатольевич Сыромолот — президент Харьковской общественной организации «Еврорегион «Слобожанщина». С 2001 года занимается вопросами развития приграничного сотрудничества между Харьковской и Белгородской областями. С 2008 по 2010 год участвовал в деятельности консультативно-совещательного совета и рабочих групп по вопросам развития трансграничного сотрудничества и деятельности еврорегионов Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины. Участвовал в разработке предложений по основам государственной политики Украины в области реализации кластерных трансграничных инициатив, один из авторов проектной инициативы создания Ассамблеи украинских приграничных регионов и еврорегионов и украинско-российской сети еврорегионов, поддержанной Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины. Сфера прикладных интересов — еврорегиональное развитие, трансграничное, межрегиональное и межмуниципальное сотрудничество, кластерная политика.

Электронная почта: siromed@ukr.net

В украинско-российских отношениях приграничное сотрудничество занимает ключевое место и является своего рода политическим барометром.

Украинско-российское приграничное пространство, которое образовано пятью регионами Российской Федерации (Брянская, Курская, Белгородская, Воронежская и Ростовская области) и пятью регионами Украины (Черниговская, Сумская, Харьковская, Луганская и Донецкая области), имеет свою историю, достижения и характеризуется



в целом позитивной динамикой при имеющихся нюансах во взаимодействии между странами.

К позитивным результатам развития украинско-российского приграничного сотрудничества следует отнести:

- создание нормативно-правовой базы организации украинско-российского приграничного сотрудничества;
- регулярность проведения встреч на уровне президентов Украины и Российской Федерации, где рассматриваются вопросы развития украинско-российского приграничного сотрудничества;
- образование четырех украинско-российских еврорегионов («Днепр», «Ярославна», «Слобожанщина» и «Донбасс»);
- высокую активность региональных властей приграничных регионов Украины и Российской Федерации;
- действующие проекты приграничного сотрудничества.

Вместе с тем, несмотря на эти весомые факторы, реальные интеграционные процессы в украинско-российском приграничном мегарегионе развиваются не так быстро, как планировалось. Одна из причин — отсутствие необходимой информационно-аналитической работы.

Появление новой институции, которая создаст условия для возникновения предложений по новым организационным, программным, институциональным, технологическим и финансовым инструментам развития украинско-российского сотрудничества, учитывая международную практику развития приграничных территорий, представляется крайне актуальным. Изучение и применение лучших практик развития европейского приграничного сотрудничества позволит поднять эти отношения на новый уровень.

Наиболее яркий пример приграничного сотрудничества, который заслуживает внимания и изучения, — пример развития региона Балтийского моря, где созданы и функционируют самые разнообразные институциональные, организационные и финансовые инструменты продвижения такого сотрудничества.

Наиболее удачными примерами идей институционального развития украинско-российского приграничного сотрудничества можно назвать примеры деятельности следующих институций.

1. Совет руководителей приграничных областей Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины (активная деятельность с 1994 года по 2004-й).

2. Еврорегионы: «Днепр» (Черниговская область Украины, Брянская область России и Гомельская область Беларуси); «Ярославна» (Сумская область Украины и Курская область России); «Слобожанщина» (Харьковская область Украины и Белгородская область Рос-

сии); «Донбасс» (Луганская и Донецкая области Украины, Воронежская и Ростовская области России).

3. Российско-украинская межгосударственная комиссия, созданная в 2005 году (деятельность подкомиссии по межрегиональному и приграничному сотрудничеству комитета по вопросам экономического сотрудничества).

4. Консультативно-совещательный совет по вопросам развития еврорегионов и трансграничного сотрудничества при Министерстве регионального развития и строительства Украины.

Оценивая деятельность этих институций, отмечу следующее.

Активная фаза деятельности совета руководителей приграничных областей Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины приходится на период с 1994 по 2004 год — до момента образования в 2005-м российско-украинской межгосударственной комиссии и создания подкомиссии по межрегиональному и приграничному сотрудничеству комитета по вопросам экономического сотрудничества.

Консультативно-совещательный совет по вопросам развития еврорегионов и трансграничного сотрудничества при Министерстве регионального развития и строительства Украины, состоящий из представителей местных органов государственной власти и украинских сторон еврорегионов, за период своей активной деятельности с 2008 по 2010 год реализовал очень важную функцию по формированию инициатив развития трансграничного сотрудничества.

В связи с реорганизацией в 2010–2011 годах деятельности Министерства регионального развития и строительства Украины очень важная централизованная коммуникационная функция и информационно-аналитическая работа с областями Украины по вопросам развития еврорегионов и трансграничного сотрудничества, выполняемая консультативно-совещательным советом, была потеряна.

Вместе с тем необходимо назвать инициативы в области институционального развития еврорегионов, которые были рассмотрены и приняты в рамках деятельности консультативно-совещательного совета.

Так, 10 марта 2010 года в Киеве была подписана декларация о создании Ассамблеи украинских приграничных регионов и еврорегионов (инициатива ХОО «Еврорегион «Слобожанщина»).

4 июня 2010 года на заседании консультативно-совещательного совета по вопросам развития еврорегионов и трансграничного сотрудничества при Министерстве регионального развития и строительства Украины была поддержана инициатива ХОО «Еврорегион «Слобожанщина» по созданию украинско-российской сети еврорегионов в составе еврорегионов «Слобожанщина», «Днепр», «Ярославна», «Донбасс».



Эта инициатива была поддержана областными советами и администрациями Черниговской, Сумской, Харьковской и Луганской областей Украины, администрацией Курской области Российской Федерации и офисом Совета министров Северных стран в Литве.

Предложение также было рассмотрено и поддержано в октябре 2010 года участниками второго заседания подкомиссии по межрегиональному и приграничному сотрудничеству комитета по вопросам экономического сотрудничества российско-украинской межгосударственной комиссии, проходившего в Курске.

Возвращение к идее создания украинско-российского еврорегионального пространства сотрудничества может стать задачей вновь созданной коммуникационной площадки, которая могла бы обеспечить надлежащий уровень информационно-аналитического сопровождения развития приграничного сотрудничества.

В задачи этой коммуникационной площадки может входить подготовка предложений для вынесения на заседание подкомиссии по межрегиональному и приграничному сотрудничеству. Площадка должна быть образована специалистами-экспертами, которые смогут сформулировать новые стандарты развития украинско-российского приграничного сотрудничества, здесь же должны решаться вопросы создания программы развития украинско-российских еврорегионов. Участниками новой коммуникационной площадки станут представители научных и общественных кругов приграничных областей Украины и России, международных организаций.

