

Трудовая миграция на территориях стран-участников ЕврАзЭС и Таможенного Союза: современное состояние и перспективы развития

*Медуханова Л.А.
к.э.н., доцент КазНУ им. аль-Фараби*

Несбалансированность национальных человеческих ресурсов стран ЕврАзЭС вызвали на территории этих стран значительные масштабы трудовой миграции, прежде всего в нелегальной форме. Совершенствование регулирования трудовой миграции и формирование единого рынка труда рассматриваются как одно из приоритетных направлений в деятельности ЕврАзЭС. Создание Таможенного союза и в будущем – единого экономического пространства трех стран-членов ЕврАзЭС – Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан – также предполагает свободное перемещение мигрантов по территории этих государств. В связи с этим актуальными становятся вопросы создания действенной системы регулирования миграции трудовых ресурсов, социальной защиты мигрантов, решение правовых и социальных проблем, связанных с нелегальной миграцией.

На первый взгляд, устранение государственных пограничных барьеров на пути перемещения товаров, капиталов и человеческих ресурсов в рамках международной экономической интеграции, представляет собой «чисто экономический» процесс объединения и более эффективного использования производственных ресурсов интегрирующихся стран. В то же время, любые изменения в экономической сфере, в том числе эффективные с точки зрения рационального использования имеющихся ресурсов, влекут за собой далеко идущие и неоднозначные социальные последствия. Особенно тесными взаимосвязи и взаимодействие экономических и социальных процессов являются в области использования трудовых ресурсов.

В рамках интеграционных союзов объединение человеческих ресурсов предполагает свободную трудовую миграцию, которая может быть действительно свободной при условии предоставления мигрантам основных социальных прав, а в перспективе – создании не только единого экономического, но общего социального пространства.

В настоящее время участниками трудовой миграции в странах ЕврАзЭС являются 3,9–4,5 млн. человек, или примерно 4–5% занятого населения Сообщества. [1]. Соответственно, повышается роль трудовых мигрантов в экономике стран-членов, причем для каждой из них эта роль далеко не одинакова в силу преобладания для нее притока работников, либо их оттока. Поэтому характер и острота социальных проблем и, следовательно, задачи социальной политики для каждой страны будут различными.

Концепция согласованной социальной политики государств-членов ЕврАзЭС еще не сформирована, несмотря на то, что социальная интеграция предполагает разработку общей социальной стратегии и достижение консенсуса по основным ее параметрам, разработку принципов этой интеграции, использование которых способно придать ей длительную устойчивость.[2].

Известно, что численность и доля трудовых мигрантов в занятом населении в странах Сообщества различаются весьма существенно. Лидирующие позиции по абсолютной численности трудовых мигрантов занимает Россия и Казахстан, однако, по доле трудовых мигрантов в занятом населении – Кыргызстан и Таджикистан. В пределах Сообщества первые два государства являются преимущественно странами-реципиентами, тогда как два других – странами-донорами рабочей силы. Так, абсолютная численность трудовых иммигрантов (легальных и нелегальных) из стран ЕврАзЭС в России составляет не менее 5,7 млн. человек, а в Казахстане – 648–698 тыс. Помимо страны, принимающей иммигрантов, Казахстан, выступает также в качестве транзитной страны для трудовых мигрантов из Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана в Россию.

Что касается Беларуси, то в сравнении со странами-партнерами у нее значительно меньше численность как трудовых иммигрантов (50–150 тыс.), так и эмигрантов (200–280 тыс.) [1]. Большая часть трудовых мигрантов прибывает сюда, либо выезжает вне пределов стран Сообщества, исключая Россию, с которой у Беларуси сложились довольно тесные связи в сфере движения рабочей силы. По отношению к партнерам по ЕврАзЭС ее в целом можно отнести к странам, принимающим мигрантов

Абсолютная численность трудовых эмигрантов (нелегальных, т.к. численность легальных весьма незначительна, либо неизвестна) за тот же 2006 г. составляла в Кыргызстане 600–700 тыс., Таджикистане – 500–600 тыс. и Узбекистане – 600–700 тыс. человек. Для Кыргызстана и Таджикистана трудовая миграция приобрела огромные масштабы: эмигрантом является каждый третий работающей в первой из этих стран и каждый четвертый – во второй. По некоторым оценкам, численность трудовых эмигрантов превышает миллион человек в каждой из этих стран.

Будучи в пределах территории ЕврАзЭС преимущественно странами трудовой иммиграции, Россия и Казахстан приобретают все выгоды и издержки страны-импортера, а Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан – страны-экспортера рабочей силы. Очевидно, что основной груз социальных проблем, связанных с усилением миграционных потоков и созданием единого рынка труда, ложится на принимающие трудовых мигрантов страны ЕврАзЭС: главным образом Россию и Казахстан. Вместе с тем, именно эти государства нуждаются в них и получают все выгоды от использования труда иммигрантов.

В настоящее время одной из главных проблем для России и Казахстана является то, что основная часть трудовой миграции преимущественно носит нелегальный характер. В основном – это нелегальные мигранты из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана, в том числе сезонные рабочие. Оценка общей численности нелегальной миграции в РК колеблется от 300 тыс. до 1 млн. человек в год, среди которых подавляющее большинство приходится на вышеназванные страны. По данным Федеральной миграционной службы (ФМС) в РФ насчитывается около 10-12 млн. иммигрантов, из них приблизительно 2,5–3 млн. трудятся легально [3]. Большинство из них – это граждане стран СНГ. Следует отметить, что росту масштабов нелегальной миграции в Казахстан и, несомненно, также в Россию, во многом, если не в главном, способствует и существование в довольно значительных размерах (по радикальным оценкам – до половины всей национальной экономики) «теневой экономики». В связи с этим решение проблемы нелегальной трудовой миграции и защиты интересов мигрантов упирается в гораздо более сложную для правительств стран-участников ЕврАзЭС задачу – снижение масштабов «теневое бизнеса». С другой стороны, приток нелегальных мигрантов в немаловажной степени стимулирует рост теневого сектора экономики, «подпитываемого» во многом за счет дешевого труда нелегалов.

Очевидно, квоты на привлечение работников-мигрантов, как и ограничение легализации рамками отдельных секторов экономики, применяемые РК и РФ, не способствует решению задачи создания единого рынка труда ЕврАзЭС. Специальных мер, направленных на поддержку мигрантов из стран-партнеров по ЕврАзЭС, в Российской Федерации, как и в Казахстане, также пока нет.

Конечно, когда многие проблемы в области социальных прав и защиты еще не решены на национальном уровне для местного населения, как в Казахстане, так и в Российской Федерации, то кажется преждевременным ставить вопросы их решения на наднациональном уровне в рамках ЕврАзЭС. Однако, не следует забывать, что конечной целью выгод интеграции является рост уровня и качества жизни людей. В связи с этим, как уже отмечалось выше, решение социальных проблем межгосударственной экономической интеграции нельзя откладывать на будущее.

Мировой финансово-экономический кризис обострил проблемы трудовой миграции для всех стран-участниц, вызвав протекционистские меры по защите национальных рынков. Так, например, в Казахстане были резко сокращены квоты на привлечение иностранной рабочей силы.

Для продвижения в направлении социальной интеграции странам Евразийского Сообщества необходимо принять новые соглашения, позволяющие комплексно решать отмеченные выше проблемы. На сегодня действует Соглашение о взаимных безвизовых поездках граждан, подписанное в ноябре 2000 г. правительствами Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана. В марте 2005 г. государства ЕврАзЭС подписали Протокол к Соглашению, упрощающий режим пересечения границ: стало возможным перемещаться по территории стран-участниц по внутренним паспортам.

Особенно значительные успехи достигнуты в двусторонних договоренностях между Беларусью и Россией, позволившие фактически этим государствам создать единый рынок труда. В соответствии с этими договоренностями трудовые эмигранты и иммигранты в обеих стран обеспечиваются равными правами при получении образования, трудоустройстве, оплате труда, других социальных гарантий. В этих странах не применяется обязательный порядок выдачи разрешений работодателям, привлекающим работников из страны-партнера, а сами работники освобождаются от получения подтверждений на право трудовой деятельности.

Представляется, что распространение такого порядка во всех странах ЕврАзЭС в отношении трудовых мигрантов из стран-партнеров по Сообществу должно стать основным направлением перехода к единому рынку труда и тем самым обеспечению их базовых социальных прав.

На сегодня первый шаг в этом направлении сделан странами-членами Таможенного Союза. Подписанное в его рамках между правительствами Беларуси, Казахстана и России в Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 года «Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей» обеспечивает условия для свободного передвижения работников – граждан этих стран. Работодатели могут привлекать трудовых мигрантов без учета ограничений по защите национального рынка труда, а самим мигрантам не требуется получения разрешения на осуществление трудовой деятельности на территориях государств ТС.

Создание странами-участницами ТС единого экономического пространства, намеченное на ближайшую перспективу, потребует принятия ими ряда других обязательств, связанных с обеспечением всех социальных прав трудовых мигрантов. В то же время, учитывая, что основные потоки трудовой иммиграции в государства ТС идут из остальных стран-членов ЕврАзЭС (Киргизии, Узбекистана и Таджикистана), необходимо решать эти вопросы согласованно, прежде всего, на уровне Евразийского сообщества в целом.

Список использованных источников:

1. Рязанцев С. Трудовая миграция в России в условиях интеграции в ЕврАзЭС // Вопросы экономики.– 2008. – №6, с. 71,72,80.
2. Концепция согласованной социальной политики стран ЕврАзЭС //Проблемы современной экономики № 1 (9), 2004
3. <http://www.ia-centr.ru/> - Потеева Е. Так кто же такие мигранты и как к ним относиться?