

# ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ИНСТИТУТЫ: ОТ ОРГАНИЗАЦИИ ИСЛАМСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ИСЛАМСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА



Камилла  
Шерьязданова



Дильда Смагулова

Камилла Галимовна Шерьязданова — PhD, доцент кафедры внешней политики и дипломатии Института дипломатии Академии государственного управления при президенте Республики Казахстан. Является автором двух монографий, учебного пособия и более 70 научных статей по проблемам региональной интеграции, современных международных отношений, внешней политики и дипломатии. Обладатель государственной научной стипендии для талантливых молодых ученых (2008–2010 и 2012–2013, МОН РК), премии им. М. Ауэзова для молодых ученых за лучшие работы в области гуманитарных наук (2009), стипендиат программы польско-американской комиссии Фулбрайт (2012–2013). Имеет дипломатический ранг 2 секретаря 1 класса. Электронная почта: kami\_shery@mail.ru

Дильда Курмашевна Смагулова — магистр финансов, эксперт Департамента политики управления обязательствами государства и развития финансового сектора Министерства экономического развития и торговли в области развития финансового сектора. Является автором 18 научных статей по вопросам экономики. Имеет многолетний опыт работы в сфере развития финансового сектора, страхового и фондового рынка, макроэкономической политики, методологического сопровождения инвестиционных процессов, мониторинга и экономического анализ, социальной политики государства. Электронная почта: smagulova\_dk@minplan.kz

Начало XXI века характеризуется коренной ломкой прежней системы, взаимоисключающих явлений и тенденций в международных отношениях, внутри государств, в жизни людей. Хаотичность и нестабильность, расплывчатость перспектив вынуждают государства задумываться о своей роли и месте в мировом сообществе, искать пути приспособления к действительности, обеспечения собственного выживания и решения базовых интересов.



Современный мир — это противоречивый мир. С одной стороны, покончено с ядерным противостоянием великих держав и разделением на два антагонистических лагеря. На путь демократии и рыночных преобразований вступили многие нации Евразии, Латинской Америки, других регионов. Перестраивается постиндустриальное общество, изменяется уклад жизни человечества, обновляются передовые технологии, создается единое информационное пространство, диверсифицируются международные связи. Интеграционные объединения в различных частях света приобретают все больший вес, становятся существенным фактором мировой экономики, военной безопасности, политической стабильности, миротворчества. Растет число и множатся функции международных институтов в системе ООН, региональных международных организаций, объединений. Вслед за политической жизнью человечества происходит глобализация экономической сферы.

С другой стороны, вместе с нарастанием новых возможностей социально-экономического прогресса, расширения человеческих контактов возникают новые опасности, растет риск зависимости от экономики, крупномасштабных финансовых кризисов, усугубляется экономический дисбаланс. Борьба за власть в ряде стран Африки, Ближнего и Среднего Востока приводит к политической, социально-экономической нестабильности, а в ряде стран — не только к затяжному коллапсу, но и к неспособности государства обеспечить элементарные потребности своего населения, что ведет к голоду и гуманитарной катастрофе. Многие проблемы уходят из-под контроля, опережая способность мирового сообщества своевременно и действенно реагировать на вызовы и угрозы. Возникающие конфликты порождают и борьбу за ресурсы, проблемы экологии, усиливают миграцию и потоки беженцев. Внутренние проблемы все стремительнее вырываются за государственные границы, вторгаясь в сферу международных отношений.

Смягчение противоречий в международном сообществе, нейтрализация и устранение возможных угроз политической, социально-экономической безопасности, гуманитарно-экологического характера становятся главной задачей международных организаций и в определенной степени подталкивают их к коренной перестройке своей деятельности, поиску оптимальных векторов дальнейшего развития, места и роли в международном сообществе.

Не осталась в стороне от перемен и Организация Исламская конференция (ОИК), с июня 2011 года преобразованная в Организацию исламского сотрудничества (ОИС).

Следует отметить, что среди международных объединений ОИК — одна из наиболее сложных и противоречивых организаций. Вся история создания и принципов ее деятельности позволяет понять важность миссии ОИК в современной системе международных отношений. Как известно, в 1926 году была создана «Всемирная исламская

конференция», первое заседание которой состоялось в Мекке. Затем были созваны сессии в Иерусалиме, Карачи и Могадишо. Они проводились нерегулярно, но именно на этих форумах определился характер организации, ее последующая активная позиция (Попов, 2004).

В 1953 году на ее основе был создан «Форум исламской конференции», затем в 1955-м образованы «Всеобщая исламская конференция» и ряд других организаций и структур в рамках конференции. Однако в силу объективных причин ни одна из них не имела достаточного влияния на международные политические процессы: это был этап формирования и активного поиска механизмов взаимодействия и согласования процедур деятельности.

В мусульманском мире все явственнее ощущалась потребность в такой организации, которая смогла бы объединить все исламские государства для тесного сотрудничества, основанного на единой исламской политической платформе с целью влияния на события мирового масштаба.

Сам мусульманский мир сложен и многообразен. Он неоднороден по социально-экономическому уровню и моделям государственного устройства. Однако имеющиеся различия, порой существенные, не помешали странам ислама в критические моменты истории объединяться для достижения одной из своих важнейших целей, связанной с решением палестинского вопроса, хотя для этого предстоит пройти долгий и трудный путь.

Поворотным в судьбе организации стал 1962 год. Неизвестные лица осуществили поджог священной для всех мусульман мечети «Аль-Акса» в Иерусалиме. Это событие всколыхнуло весь исламский мир, и в сентябре того же года по инициативе короля Саудовской Аравии Фейсала в Рабате (Марокко) собрались главы 26 мусульманских государств. Осудив покушение на мечеть-святыню, они приняли решение о создании новой структуры, основной целью которой должна стать поддержка ислама во всем мире, совместная защита прав и интересов народа Палестины, а также мусульманского сообщества в целом. Как итог трудного согласования в 1970 году состоялось совещание, где было официально закреплено образование новой международной структуры — Организации Исламская конференция. Имея в своем составе ряд сильных стран, подкрепляющих международный политический и экономический вес данного объединения, ОИК не лишена также некоторых внутренних слабостей, снижающих ее потенциальные возможности.

К сильным сторонам ОИК можно отнести:

- руководящую роль богатых нефтедобывающих государств, совместно с некоторыми другими странами исламского региона контролирующими огромные запасы стратегического сырья — нефти, природного газа;



- наличие определенных рычагов влияния на Западную Европу и Северную Америку благодаря вложению значительной доли нефтедолларов в экономику западных стран;
- значительные ресурсы и обширную территорию, что имеет немаловажное значение для влияния на современные международные отношения.

Нельзя не учитывать и тот факт, что ОИК поддерживает тесную связь с международными богословско-религиозными неправительственными объединениями. Мусульманские религиозные деятели идейно санкционируют функционирование ОИК, повышая ее авторитет среди широких масс верующих. Разрабатываемые и реализуемые принципы международной исламской солидарности с религиозных исламских позиций дают теологическое обоснование для мобилизации поддержки политики ОИК со стороны масс верующих в более чем 60 странах мира, что позволяет выступать единым фронтом.

Вместе с тем, на деятельности организации сказывается крайняя неоднородность социально-политических структур и идейных ориентаций правящих в мусульманском мире режимов. Их разделяют различные подходы к важнейшим международным и внешнеполитическим проблемам, разногласия в формах и методах использования исламских догматов во внутренней и внешней политике между фундаменталистами и сторонниками умеренных взглядов. Отсюда отсутствие четкой общей стратегии развития ОИК как в политике, так и в экономике, сохранение острых противоречий.

Таким образом, в мусульманском мире наблюдается противоборство двух основных тенденций: с одной стороны, тенденция консолидации мусульманских государств и их обособление в мировой политике и экономике, с другой — внутренняя дифференциация исламского региона на идейной, политической, экономической и социальной основе. Обе тенденции отражаются на деятельности объединения.

Сегодня ОИК является самой крупной и наиболее влиятельной официальной межправительственной мусульманской международной организацией. В настоящее время она объединяет 57 стран с населением более 1.4 млрд человек. По количеству стран-участниц ОИК вторая после ООН институциональная структура в мире. Цели ОИК — совместные действия по усилению исламской солидарности и широкомасштабное сотрудничество государств-членов в политической, экономической и социальной областях, проведение миролюбивой политики, исходящей из основополагающих канонов и направленной на сохранение исламских ценностей, а также поддержка мусульманских народов в защите свободы и независимости. В частности, поддержка народа Палестины по созданию независимого государства и сохранению святынь ислама на его территории. Как известно, эти вопросы не потеряли своей актуальности и определяют международную повестку дня в нынешних условиях глобализации.

Основные принципы ОИК — полное равенство, уважение прав каждого народа на самоопределение, невмешательство во внутренние дела, уважение суверенитета, независимости и целостности территорий государств, решение спорных вопросов между странами — членами ОИК мирным путем через переговоры, посредничество или арбитраж, неприменение силы или угрозы ее применения. Все это в полной мере согласуется с краеугольными принципами деятельности ООН.

Деятельность ОИК признается со стороны ООН. Так, ОИК была приглашена для участия в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя. Один из важных аспектов сотрудничества этих двух организаций — совместные миротворческие усилия. ОИК является своего рода мини-ООН для исламского мира. Была создана широкая сеть ассоциированных учреждений, в частности, это Исламский банк развития — аналог Всемирного банка, такие признанные учреждения, как ИСЕСКО, схожий в своей деятельности с ЮНЕСКО, Международный Красный Полумесяц и так далее.

Все это дает Казахстану, ставшему в июне 2011 года председателем обретшей новое имя организации, возможность быть вовлеченным в решение широкого круга вопросов с пользой для развития страны и ее контактов с внешним миром. Именно в этом проявляется наш принцип активной вовлеченности в процессы разных центров влияния.

Сегодняшняя Организация исламского сотрудничества — современное, устремленное в будущее международное объединение с огромным и еще далеко не использованным потенциалом. Генеральный секретариат и сами структуры ОИС работают на высоком профессиональном уровне и по международным стандартам. Документооборот осуществляется на пяти языках, основной из них английский (применяется и русский язык). В работе широко используются передовые технологии, современные методы управления, IT-решения. Идет постоянный поиск нестандартных путей осуществления поставленных задач, привлекаются лучшие интеллектуальные силы для работы в управленческом корпусе организации.

Политический вес и значимость ОИС определяются и тем фактом, что в недрах мусульманских государств сосредоточено более двух третей мировых запасов углеводородных энергоносителей. Вслед за повышением цен на нефть правящие круги этих стран активно используют рычаги своего влияния на международную экономику, справедливое распределение мировых богатств.

Организация исламского сотрудничества является своего рода примером интеграции на религиозной основе, имеет ярко выраженный исламский характер и в международных и внутренних конфликтах так или иначе поддерживает исключительно мусульманскую сторону, считая себя вправе оказывать помощь мусульманам всего мира, на какой бы территории они ни проживали.



На состоявшейся в 2011 году в Астане сессии министров иностранных дел государств — участников организации был достигнут консенсус о том, что мусульманский мир находится на пороге новой эры развития. Будучи страной-председателем, Казахстан видит свою ответственность в продвижении исламского мира на более высокий уровень по пути модернизации на основе 10-летнего Плана действий ОИС, который был принят в 2005 году и отвечает вызовам и запросам мусульманского мира в XXI веке.

Одним из наиболее важных решений сессии стало учреждение независимой Постоянной комиссии по правам человека. Следует особо подчеркнуть, что государства — члены ОИС выразили готовность к дальнейшему изучению потенциала организации в сфере укрепления международной безопасности, мира и урегулирования конфликтов.

Переименование организации наглядно продемонстрировало стремление к более тесному взаимодействию как внутри самого объединения, так и в сношениях со странами мира, не входящими в ОИС, что отражает взаимозависимость и взаимосвязанность мировых процессов, заявляющих о себе в XXI веке.

Накопленный с момента создания ОИК опыт сотрудничества позволит существенно продвинуть интеграционные процессы в новых реалиях международной жизни. Всем государствам — участникам Организации исламского сотрудничества приходится решать схожие вопросы, связанные с преодолением экономических и социальных проблем, противостоять многочисленным внешним вызовам, укреплять взаимодействие, искать такие формы сотрудничества, которые способствовали бы общему успешному разрешению поставленных нынешним историческим этапом задач.

Наглядным примером активизации общих попыток по усилению роли организации в международном сообществе может служить принятие решения об оказании гуманитарной и финансовой помощи со стороны государств — участников ОИС для преодоления гуманитарного кризиса в Сомали.

Общая сумма финансовой помощи мусульманских государств составила более \$350 млн. Несомненно, это первые шаги по реальной активизации консолидации мусульманских государств в XXI веке, которые подтверждают возможность действенного сотрудничества в преодолении мировых проблем.

Активизация ОИС — это и усиление роли Исламского банка развития (ИБР), Исламской торгово-промышленной палаты с ее Исламским центром развития торговли в Танжере, Исламской инвестиционной комиссии с ее центрами в Женеве и на Багамских островах, Исламского института по вопросам взаимного страхования. Что же касается Казахстана, то планомерно развивается его сотрудничество с одним из ведущих институтов ОИС — Исламским банком развития.

Преобразование ОИК в ОИС создало предпосылки для формирования новой внешнеполитической парадигмы. Активная деятельность каждого государства — участника ОИС становится фундаментальным элементом стабильного внутреннего развития. Членство в ОИС дает возможность влиять на мировую повестку дня, способствовать разрешению международных споров и конфликтов, продвигать национальные интересы, получить бесценный опыт многосторонней дипломатии.

## ЛИТЕРАТУРА

Гусев М. *Организация Исламская конференция на перепутье*. Доступно на: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2007/06-03-07.htm>

КИСИ (2008) *Казахстан в современном мире: реалии и перспективы*. Алматы: КИСИ при президенте РК. С. 348.

Организация Исламская конференция: поиски реформ по всему мусульманскому миру. Доступно на: <http://www.islam.ru/>

Попов В. (2004) Исламский фактор в мировой политике. *Азия и Африка сегодня*, № 1.

