



Создание единого миграционного пространства в рамках ЕЭП

VII международная конференция
«На пути к Евразийскому экономическому союзу»
11-12 сентября 2012 года
Москва

❖ Миграция на пространстве СНГ

По оценкам экспертов ежегодно на территории государств Содружества мигрирует порядка 10 млн.чел.

Значительную долю мигрантов составляют трудовые мигранты. В связи с чем трудовая миграция является одним из важнейших факторов интеграционных процессов на пространстве СНГ.

Среди государств СНГ выделяются государства, принимающие трудовых мигрантов, к числу которых относятся Россия, Казахстан и Беларусь, и остальные государства – доноры рабочей силы

Развитие интеграционных процессов в миграционной сфере этого региона в значительной мере зависит от миграционной политики России, являющейся основным принимающим трудовых мигрантов государством, а также от создания общего рынка труда и единого миграционного пространства государств-участников СНГ

❖ Неудовлетворительное развитие интеграционных процессов в сфере миграции

Причины этого:

несогласованность миграционной политики принимающих трудовых мигрантов государств и направляющих;
существенные различия в нормативной правовой базе в сфере миграции;

несовершенство механизма реализации миграционного законодательства, создающего административные барьеры на пути легализации трудовых мигрантов, обеспечения их прав в сфере труда и социальной защиты в государствах трудоустройства, прежде всего, в России;

наличие значительного количества теневых посредников в сфере трудоустройства мигрантов как за пределами государства их постоянного проживания, так и на их родине, что зачастую приводит к их рабству и эксплуатации;

отсутствие достоверной информации о реальных объемах миграционных потоков между государствами и денежных переводах мигрантов;

все большие различия в системах профессиональной подготовки кадров;

все меньшее распространение русского языка как языка общения между государствами СНГ.

❖ **Принятые соглашения по миграции в рамках ЕЭП – первый шаг на пути интеграции**

С 1 января т.г. вступили в действие 2 соглашения в сфере миграции на пространстве ЕЭП:

1. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей
2. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих стран.

❖ **Соглашение о правовом статусе** обеспечивает для трудовых мигрантов государств ЕЭП равные права с гражданами государства трудоустройства на трудовую деятельность без учета ограничений по защите национального рынка труда.

Преференция	Государства ЕЭП	Другие государства СНГ с безвизовым порядком въезда
Постановка на миграционный учет	В течение 30 суток	В течение 7 суток
Разрешение на работу	Не требуется	Требуется
Квотирование выдачи разрешения на работу	Не распространяется	Квотируется
Период осуществления трудовой деятельности	Любой период, в соответствии с трудовым договором между работником и работодателем	Не более 1 года с момента пересечения государственной границы государства трудоустройства
Статистический учет осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами	Не ведется	Ведется

❖ Недостатки Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей

Вместе с тем, соглашение носит рамочный характер. Оно могло бы быть более эффективным, если бы было дополнено рядом положений, определяющих решение вопросов, касающихся: обязательного медицинского страхования мигрантов и членов их семей, пенсионного обеспечения, получения трудящимися-мигрантами профессионального образования в государстве трудоустройства, создания единого образовательного пространства в части профессиональной подготовки кадров, сертификации умений и навыков трудящихся-мигрантов.

Кроме того, в соглашении не проработаны вопросы учета объемов трудовой миграции между государствами-участниками Соглашения в связи с изменением порядка их трудоустройства, что приведет к недополучению необходимой для анализа и планирования объемов привлечения трудящихся-мигрантов в рамках ЕЭП. Несмотря на несомненную политическую ценность для ЕЭП данного соглашения, многие его положения декларативны, не проработана правоприменительная практика их воплощения. В результате чего существенных экономических последствий в рамках ЕЭП соглашение не окажет.

Однако оно необходимо с политической точки зрения, поскольку представляет мигрантам из государств ЕЭП определенные преференции, чем способствует активизации процессов внешней трудовой миграции между странами, его ратифицировавшими.

❖ Соглашение о противодействии незаконной миграции из третьих стран

Данное соглашение носит еще более рамочный характер, чем предыдущее. Его влияние на рынок труда будет обусловлено снижением числа нелегальных трудовых мигрантов на территории Таможенного союза за счет согласования политики России, Беларуси и Казахстана по противодействию нелегальной трудовой миграции, мониторингу объемов нелегальной миграции и заключению соглашений о реадмиссии.

По отношению к странам ЕЭП его вступление в силу будет способствовать защите прав человека, уменьшению трафика, усилению взаимодействия между уполномоченными органами Сторон путем обмена опытом между ними и проведения совместных мероприятий и расширения легального поля трудовой миграции из третьих стран, а также защите национальных рынков труда России, Беларуси и Казахстана.

Предусмотренные Соглашением разработка и реализация согласованной политики по противодействию нелегальной трудовой миграции, выработка согласованных мер, ограничивающих въезд с целью осуществления трудовой деятельности на территории государств Сторон ранее депортированных лиц и проведение единообразной миграционной политики государств - участников Соглашения **требуют разработки и принятия Сторонами конкретных планов действий по их реализации.**

❖ Что необходимо предпринять для развития интеграции в сфере миграции?

Для успешного функционирования ЕЭП и развития интеграционных процессов между Россией, Беларуссией и Казахстаном по вопросам свободного перемещения рабочей силы, необходимо работать в направлении сближения национальных законодательств Сторон. Кроме того, целесообразно проработать следующие вопросы:

Подготовку Концепции общего рынка труда и единого миграционного пространства ЕЭП.

Полагаем целесообразным разработку пакета следующих соглашений:

- 1. О введении электронных средств учета объемов миграции и осуществления иностранными работниками из государств ЕЭП трудовой деятельности на территории ЕЭП;**
- 2. Об обязательном присвоении ИНН трудящимся мигрантам из государств ЕЭП во время осуществления ими трудовой деятельности на территории ЕЭП;**
- 3. О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов из государств ЕЭП на территории ЕЭП.**
- 4. О медицинском обеспечении трудящихся мигрантов из государств ЕЭП на территории ЕЭП**
- 5. О профессиональной подготовке кадров на территории ЕЭП и сертификации их профессиональных знаний, умений и навыков**

❖ Что необходимо предпринять для развития интеграции в сфере миграции?

6. О создании единой информационной базы вакансий на территории ЕЭП, работающей в режиме реального времени (интерактивного межгосударственного банка вакансий).

7. О создании инфраструктурной среды для миграции.

Целесообразно использовать ЕЭП как полигон для отработки основ создания и функционирования Евразийского союза в части формирования общего рынка труда и единого миграционного пространства, поскольку объемы перемещения рабочей силы государств-участников ЕЭП в рамках этого Союза пока незначительны. Кроме того, определенные преференции, которые могли бы предоставляться гражданам государств-участников ЕЭП, способствовали бы присоединению других государств СНГ к этому Союзу.

Спасибо за внимание!