



Евразийский Банк Развития

# Бассейн реки Иртыш: трансграничные вызовы и практические решения

Доклад 25/2

Алматы — 2025

# БАСЕЙН РЕКИ ИРТЫШ: ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ВЫЗОВЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД 25/2

## ТРАНСГРАНИЧНАЯ РЕКА ИРТЫШ СВЯЗЫВАЕТ КИТАЙ, КАЗАХСТАН И РОССИЮ В ЕДИНУЮ ГИДРОЛОГИЧЕСКУЮ СИСТЕМУ



4 248 км

протяженность реки



91,5 км<sup>3</sup>

объем среднегогодового речного стока



1,65 млн км<sup>2</sup>

общая площадь иртышского бассейна



17 млн чел.

население проживающее в бассейне реки Иртыш

## ДЕМОГРАФИЯ И ГЕОГРАФИЯ — ФАКТОРЫ УСИЛИВАЮЩЕЙСЯ КОНКУРЕНЦИИ ЗА ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ ИРТЫШСКОГО БАСЕЙНА



Китай

1/3

водных ресурсов СУАР\*



Казахстан

1/3

водных ресурсов РК



Россия

90%

использования — Омск и Омская область

Увеличение забора на фоне растущего населения и уязвимости к водному стрессу

Риск полного изъятия стока Черного Иртыша

Риск экологической катастрофы в случае чрезмерного забора воды в КНР

Установление лимитов на объемы притока из КНР и пропуска в РФ

Напряженная водохозяйственная и экологическая обстановка в приграничных с РК регионах

Риск распространения дефицита воды по всему створу реки в маловодные годы

\* СУАР — Синьцзян-Уйгурский автономный район

## КООРДИНАЦИЯ — ОСНОВА ВОДНОГО БАЛАНСА И КАЧЕСТВА ВОДЫ В ИРТЫШСКОМ БАСЕЙНЕ

### 1 Укрепление двустороннего сотрудничества

- Включение ключевых положений международных конвенций в двусторонние соглашения РК-КНР и РК-РФ

### 2 Развитие мягкой инфраструктуры

- Совместный мониторинг
- Обмен гидрологической информацией
- Совместные исследования
- Совместная подготовка кадров

### 3 Координация инвестиционных проектов

- 2-я очередь Шульбинской ГЭС
- Семипалатинская ГЭС
- Модернизация канала Иртыш — Караганда
- Красногорский гидроузел

### 4 Коридор «Россия — Казахстан — Китай»

- Восстановление судоходства
- Доступ к морским маршрутам
- Новые порты
- Судостроительные заводы

## ТРЕХСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ — ОПТИМАЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ



Евразийский Банк Развития

Винокуров, Е., Ахунбаев, А., Чуев, С., Адахаев, А., Сарсембеков, Т. (2025) *Бассейн реки Иртыш: трансграничные вызовы и практические решения*. Доклад 25/2. Алматы: Евразийский банк развития.

## **Аннотация**

Водные ресурсы реки Иртыш и ее притоков имеют важное значение для жизнедеятельности почти 30% населения Казахстана. Для России значимость этого бассейна также высока, особенно в контексте обеспечения водными ресурсами степных районов Омской области и города Омска. Для Китая бассейн является стратегическим источником воды, необходимой для обеспечения растущих потребностей Синьцзян-Уйгурского автономного района. С целью эффективного использования трансграничных водных ресурсов трем государствам необходимо принять комплексные меры для сохранения экологически безопасного уровня естественного стока в условиях нарастающей конкуренции за водные ресурсы. Основной регуляторной мерой может стать углубление двустороннего сотрудничества между Казахстаном и Россией, а также Казахстаном и Китаем с учетом ключевых положений международных конвенций. Рекомендуется внедрение совместного мониторинга, обмен гидрологической информацией, обеспечение прозрачности данных, проведение совместных исследований и координация использования трансграничной водохозяйственной и транспортно-логистической инфраструктуры и планирование ее развития. Особый интерес представляет инициатива по созданию полноценного мультимодального транспортного коридора, соединяющего Россию, Казахстан и Китай. Этот проект позволит поддержать оптимальный водохозяйственный баланс реки Иртыш и сохранить ее экосистему в условиях нарастающей конкуренции за водные ресурсы и способен стать основой для разработки принципов трехстороннего сотрудничества.

**Ключевые слова:** Иртыш, трансграничный водный бассейн, водные ресурсы, транспортный коридор.

**JEL:** F50, N55, Q25, Q53, R41.

В основу доклада легли исследования ведущих институтов Республики Казахстан (Институт географии и водной безопасности Комитета науки Министерства науки и высшего образования) и Российской Федерации (Институт водных и экологических проблем Сибирского отделения Российской академии наук), стратегические документы и концепции, доступные материалы двусторонних встреч, а также обсуждения с представителями соответствующих государственных органов.

Перепечатка и другие формы копирования текста целиком или по частям, включая крупные фрагменты, а также размещение его на внешних электронных ресурсах разрешены при обязательной ссылке на оригинальный текст.

Электронная версия доклада доступна на сайте Евразийского банка развития: <https://eabr.org/analytics/special-reports/>

© Евразийский банк развития, 2025



Оцениваемые объемы собственных водных ресурсов СУАР составляют 26,3 км<sup>3</sup>/год, что, согласно нормам, достаточно для обеспечения водой лишь 18 млн человек. Дефицит водных ресурсов уже сегодня является очевидным фактом. В перспективе ожидается дальнейший рост численности населения СУАР, что неизбежно приведет к кратному увеличению потребности в воде, продовольствии и электроэнергии. По различным оценкам, объемы изъятия воды могут возрасти с текущих 1,5–2,0 км<sup>3</sup> до 7 км<sup>3</sup> в год при среднемноголетнем естественном стоке в 9,5 км<sup>3</sup>. Существует вероятность реализации проектов по переброске воды из водоизбыточных регионов Китая в СУАР, а также строительства новых и расширения существующих водохранилищ, плотин, ирригационных каналов, водоводов, туннелей и гидроэлектростанций (ГЭС). В этом случае риск полного изъятия стока существенно возрастает.

В **Казахстане** водные ресурсы Иртыша и его притоков играют важную роль для экономического развития страны в целом. Они обеспечивают жизнедеятельность почти 30% населения. На территории бассейна производится около 45% сельскохозяйственной продукции Республики Казахстан. Иртышский каскад ГЭС обеспечивает 10% совокупной выработки электроэнергии (80% гидроэнергии страны). Прогнозируемое увеличение объемов водозабора в верхнем течении реки Иртыш в Китае окажет существенное воздействие на казахстанскую часть бассейна. Риски, связанные с уменьшением стока, весьма значительны. При отсутствии адекватных компенсационных мер они могут привести к экологическому кризису, проявляющемуся в снижении уровня озера Зайсан, деградации пойменных экосистем, увеличении концентрации загрязняющих веществ, ухудшении санитарно-эпидемиологической обстановки и нанесении ущерба рыбному хозяйству, сельскому хозяйству, промышленности, энергетике и другим отраслям экономики. В связи с этим Казахстан активизирует двустороннее сотрудничество с Китаем и Россией по вопросам управления Иртышским бассейном. На национальном уровне прорабатываются проекты строительства новых водохранилищ, ГЭС, предусматривается повсеместное внедрение водосберегающих технологий. Продвигается инициатива по восстановлению судоходства. Казахские эксперты рассматривают возможность внедрения новых принципов и нормативов водопользования в бассейне, направленных на установление лимитов водозабора с Китаем и Россией.

Для **России** активная водохозяйственная политика стран верховья — Казахстана и Китая — имеет определяющее значение. Согласно экспертным оценкам, в случае если Китай увеличит объемы изъятия воды до 4,35 км<sup>3</sup> в маловодный год (при обеспеченности 95%), то сток реки Иртыш, поступающий с территории Казахстана, может снизиться практически вдвое (до 12,8 км<sup>3</sup>). Дефицит стока в пограничном створе распространится по всей длине реки на российской территории. Прогнозируемые изменения количества и качества водных ресурсов в ближайшем будущем представляют серьезный вызов для приграничных регионов России. Наиболее подверженными риску являются Омск и Омский муниципальный район, на которые приходится 80% общего забора и 90% использования

водных ресурсов в регионе. Сокращение стока и увеличение объемов сточных вод могут привести к снижению способности реки Иртыш к самоочищению.

Трансграничный характер реки Иртыш определяет необходимость стратегического партнерства и сотрудничества в бассейне реки между тремя странами — Китаем, Казахстаном и Россией. Эффективное управление водными ресурсами требует выработки практических форм взаимодействия, отвечающих общим интересам. Они должны способствовать экономической интеграции, разрешению социальных и экологических проблем в бассейне. Практические меры можно структурировать по четырем основным направлениям.

В первую очередь предлагается **расширение двустороннего межгосударственного сотрудничества** между Казахстаном и Россией, а также Казахстаном и Китаем **с имплементацией ключевых положений международных конвенций** в национальное водное законодательство и межправительственные соглашения. В программах сотрудничества могли бы содержаться такие направления, как: обеспечение международного судоходства на реке Иртыш и далее по реке Обь; борьба с загрязнением вод и регулирование безопасного режима использования водных объектов; повышение эффективности и безопасности водопользования в периоды наводнений, маловодья и засухи. Впоследствии такой подход создаст необходимую правовую базу и облегчит подписание трехстороннего соглашения между странами.

Трехстороннее соглашение — наиболее оптимальное решение, к которому надо стремиться. Оно могло бы выступить институциональной основой для сотрудничества, направленного на обеспечение эффективного управления трансграничными водными ресурсами и безопасного водопользования. Важная задача такого соглашения — выстроить механизмы поддержания качества воды в самой реке и рационального водного баланса для каждой стороны. Подобный подход имеет международные прецеденты: во многих странах мира достигнуты значительные успехи в заключении соглашений по водотокам на бассейновом и суббассейновом уровнях, что позволило создать многосторонние механизмы совместного управления. Более 40% международных водотоков уже регулируются подобными механизмами. Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) может стать одной из платформ для формирования такого соглашения.

Второе направление предполагает **акцент на развитии «мягкой» инфраструктуры** в рамках двустороннего сотрудничества. Управление водопользованием и охраной вод в бассейнах трансграничных рек должно основываться на принципах единства всего речного бассейна и экономической интеграции. Целесообразно создание системы международного комплексного мониторинга, охватывающего формирование водных ресурсов, функционирование гидротехнических сооружений (ГТС), пространственно-временные режимы их использования (включая паспортизацию опасных производств), а также декларирование гидротехнической безопасности. Двусторонние программы сотрудничества могли бы основываться

на единой и прозрачной системе мониторинга стока реки Иртыш, обеспечивающей доступ ко всей информации для всех сторон. Такая система будет способствовать эффективному обмену данными и распространению информации. Кроме того, стратегически важно создание согласованной системы подготовки и переподготовки кадров, привлечение междисциплинарных исследователей из всех трех стран, а также формирование межгосударственного исследовательского центра по водным ресурсам трансграничного бассейна реки Иртыш.

Третье направление подразумевает **скоординированную эксплуатацию существующих гидротехнических сооружений** (ГЭС, плотин, водохранилищ, ирригационных систем, систем водоснабжения и др.) и **планирование строительства новых объектов**. Это необходимо для поддержания уровня воды, способствующего восстановлению биоразнообразия Иртышского бассейна. Приоритетными для реализации являются проекты, направленные на обеспечение стабильности водоснабжения в бассейне реки Иртыш без ущерба для водных ресурсов в других странах. К числу таких проектов относятся: строительство второй очереди Шульбинской ГЭС и строительство Семипалатинской ГЭС (ранее Булакская ГЭС) в Казахстане, реконструкция и модернизация канала Иртыш – Караганда (им. К. Сатпаева) в Казахстане, а также строительство Красногородского узла вблизи Омска (Россия).

Четвертое направление — создание полноценного **мультимодального транспортного коридора Россия – Казахстан – Китай**, задействующего судоходный потенциал рек Обь – Иртыш. Обь и Иртыш могут стать связующим звеном между Северным морским путем и Шелковым путем, интегрируя евразийские транспортные коридоры в глобальную систему. Этот коридор обеспечит выход к российским внутренним регионам и далее к Северному Ледовитому океану для стран Центральной Азии и северо-западных регионов Китая, не имеющих выхода к морю. Такая транзитная магистраль дает дополнительные возможности для роста объема грузоперевозок и наращивания взаимной торговли. Россия и Казахстан уже начали подготовку программ по развитию коридора, включая разработку предварительного проекта. В Казахстане на национальном уровне в рамках общей стратегии развития транспортно-логистической инфраструктуры до 2029 г. утверждена дорожная карта по раскрытию судоходного потенциала реки Иртыш с конкретным перечнем инвестиционных проектов.

Это направление представляет значительный интерес для всех трех стран и может стать основой для дальнейшей проработки трехстороннего сотрудничества. Ключевым условием комплексного использования воднотранспортного потенциала иртышского коридора является достижение трехсторонних соглашений (Китай – Казахстан – Россия) о регулировании водного режима Иртыша в навигационный период и создании международного речного органа по судоходству. Такое сотрудничество будет содействовать формированию межгосударственных механизмов скоординированного управления водными ресурсами Иртышского бассейна.