

Развитие государственно- частного партнерства в Республике Армения: ключевые этапы и перспективы.

Совместный страновой
обзор

Доклад 25/4

Алматы, Ереван — 2025



Маслова, С., Восканян, М. — руководители авторского коллектива, Агаджанян, А., Симонян, Р., Степанян, И. (2025)

Маслова Светлана, д. ю. н., директор по проектам государственно-частного партнерства, Департамент поддержки проектной деятельности, Евразийский банк развития, maslova_sv@eabr.org

Восканян Мариам, д. э. н., заведующая кафедрой экономики и финансов, Российско-Армянский (Славянский) Университет, mariam.voskanyan@rau.am

Агаджанян Армине, к. э. н., заведующая кафедрой туризма и сферы услуг, Российско-Армянский (Славянский) Университет, armine.aghajanyan@rau.am

Степанян Ивета, старший преподаватель кафедры экономики и финансов, Российско-Армянский (Славянский) Университет, iveta.stepanyan@rau.am

Симонян Рамела, старший преподаватель кафедры экономики и финансов, Российско-Армянский (Славянский) Университет, ramela.simonian@rau.am

Развитие государственно-частного партнерства в Республике Армения: ключевые этапы и перспективы. Совместный страновой обзор.

Доклад 25/4. Алматы: Евразийский банк развития (ЕАБР). Ереван: Российско-Армянский (Славянский) Университет (РАУ).

Совместный страновой обзор подготовлен в рамках проекта Фонда технического содействия Евразийского банка развития «Развитие институциональной среды государственно-частного партнерства в Республике Армения: партнерство с вузами и наращивание компетенций в сфере государственно-частного партнерства». Впервые комплексно обобщены и проанализированы все ключевые аспекты развития ГЧП в Армении как в период становления, так и на современном этапе. Обзор дает понимание роли ГЧП в инфраструктурном развитии Армении сейчас и в перспективе, детально раскрывает правовые и институциональные рамки ГЧП, а также характеризует инструменты финансирования и управления рисками в проектах ГЧП в Армении.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, Армения, институциональная среда, законодательство, инструменты финансирования, управление рисками, перспективные отрасли.

JEL: G11, G18, G21, G23, G24, K23, M21, O16, O22.

Перепечатка и другие формы копирования текста целиком или по частям, включая крупные фрагменты, а также размещение его на внешних электронных ресурсах разрешены при обязательной ссылке на оригинальный текст.

Электронная версия документа доступна на сайте Евразийского банка развития: <https://eabr.org/analytics>.

Комментарии, предложения и замечания к настоящему документу вы можете направить по адресу электронной почты: maslova_sv@eabr.org

Оглавление

РЕЗЮМЕ	3
ГЛАВА 1. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ: РОЛЬ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА	11
1.1. Экономические условия и предпосылки для развития инфраструктуры в Республике Армения: ключевые положения	11
1.2. Инфраструктура в Республике Армения: потребности и направления развития.....	18
1.3. Государственно-частное партнерство: перспективный инструмент привлечения частных инвестиций в инфраструктуру Республики Армения	33
1.4. Резюме по главе 1	43
ГЛАВА 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ СРЕДА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ	44
2.1. Траектория развития правового регулирования ГЧП в Армении.....	44
2.2. Действующее законодательство о ГЧП в Республике Армения: эффективные правовые механизмы и правовые барьеры	46
2.3. Резюме по главе 2.....	54
ГЛАВА 3. ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ	55
3.1. Институциональные рамки управления ГЧП в Армении: текущий статус	57
3.2. Направления развития институциональной среды ГЧП в Республике Армения.....	64
3.3. Резюме по главе 3.....	67
ГЛАВА 4. ИНСТРУМЕНТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГЧП И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ В ПРОЕКТАХ ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ	69
4.1. Собственные средства	70
4.2. Заёмные средства	72

4.3. Инфраструктурные облигации	78
4.4. Возврат частного финансирования и инвестиций частного партнера в проектах ГЧП	79
4.5. Бюджетное финансирование проектов ГЧП и меры государственной поддержки проектов ГЧП	80
4.6. Распределение рисков в проектах ГЧП	82
4.7. Резюме по главе 4.....	84
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	85
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	87

Резюме

Республика Армения как страна, не имеющая выхода к морю, крайне **нуждается в разветвленной и устойчивой инфраструктуре**, которая позволила бы наращивать экспортный потенциал, использовать транзитные преимущества географического положения. Нехватка инфраструктуры и ее технологического оснащения во многих секторах экономики является вызовом настоящего времени. Поэтому в Программе Правительства Республики Армения на 2021–2026 годы выделяются приоритетные задачи по совершенствованию государственного управления в сфере развития общественной инфраструктуры и повышения качества общественных услуг. Программа мероприятий деятельности Правительства Республики Армения на 2021–2026 годы насчитывает более сотни мероприятий, направленных на создание новых объектов инфраструктуры либо реконструкцию и ремонт существующей транспортной, социальной, энергетической, коммунальной и иной общественно значимой инфраструктуры. Одним из **инструментов решения инфраструктурных задач и реализации мероприятий Программ предусматривается привлечение частных и кредитных средств**, а также применение **государственно-частного партнерства (далее — ГЧП)** за счет возможностей использования ресурсов частного сектора, в том числе частных инвестиций, инновационных идей и возможностей управления. Наиболее востребованными и перспективными для инвестирования в рамках проектов ГЧП являются транспортная и логистическая инфраструктура, коммунальная инфраструктура, возобновляемые источники энергии, социальная инфраструктура, туристическая, сельскохозяйственная и агропромышленная инфраструктура, а также ИТ-инфраструктура.

Правительство Республики Армения придает большое значение развитию ГЧП, которое проводится в течение уже нескольких десятилетий, начиная с принятия Программы Правительства Республики Армении на 2008–2012 годы. Именно в ней впервые было предусмотрено внедрение концепции партнерства между государством и частным сектором для обеспечения качественных государственных услуг, разработка и осуществление важнейших национальных и местных программ ГЧП.

На современном этапе **цели и критерии проектов ГЧП в Республике Армения** определены законодательно.

Цели ГЧП

Сокращение расходов в течение жизненного цикла объектов публичной инфраструктуры и улучшение качества их строительства, эксплуатации и содержания

Обеспечение в период срока эксплуатации надлежащего и своевременного содержания объектов публичной инфраструктуры

Повышение доступности публичных инфраструктур и услуг

Получение выгоды, вытекающей из опыта частного сектора, ресурсов, технологий, эффективности и возможностей, связанных с инновациями, и др.

Повышение подотчетности и прозрачности перед обществом в сфере публичных инфраструктур и публичных услуг

Улучшение информационной базы данных привлеченных в рамках проектов ГЧП публичных инфраструктур и публичных услуг

Привлечение при необходимости инвестиций для новых публичных инфраструктур

Критерии проектов ГЧП

Срок реализации проектов ГЧП продолжительностью не менее 5 лет

Направленность на строительство и (или) модернизацию, и (или) эксплуатацию, и (или) техническое обслуживание публичной инфраструктуры

Обеспечение распределения рисков между публичным партнером и частным партнером

Обеспечение для Армении экономической доходности, т. е. внутренней ставки доходности экономики, которая превысит базовую ставку, установленную процедурами ГЧП

Соответствие приоритетам, определенным политикой управления общественными инвестициями

Фискальная доступность

Соответствие соотношению «цена — качество» выше нуля

Проекты ГЧП в Армении могут реализовываться не во всех сферах, а только по следующим направлениям **оказания государственных услуг**:



Здравоохранение



Образование



Энергетика



Обращение с отходами



Управление водными ресурсами



Транспортная инфраструктура и услуги



Электронная почтовая инфраструктура и услуги



Выдача паспортов с биометрическими данными

Жизненный цикл проектов ГЧП в Армении состоит из 5 последовательных этапов:



На каждом из этапов в подготовке и реализации проектов ГЧП задействовано большое количество уполномоченных в сфере ГЧП органов и организаций. В **институциональные рамки управления ГЧП в Республике Армения** включены:

- | Правительство Республики Армения,
- | Министерство экономики Республики Армения,
- | Министерство финансов Республики Армения,
- | Отраслевые органы системы государственного управления Республики Армения,
- | Органы местного самоуправления Республики Армения,
- | Рабочая группа по проекту ГЧП,
- | Оценочная комиссия, формируемая после принятия решения о реализации проекта ГЧП,
- | Управляющая группа договором о ГЧП,
- | Группа мониторинга проекта ГЧП и др.

Необходимыми элементами институциональной среды ГЧП наряду с политическими инструментами развития ГЧП и выстроенной системой уполномоченных в сфере ГЧП органов и организаций должны являться механизмы обеспечения информационной открытости ГЧП и наращивания компетенций в сфере ГЧП.

На текущий момент **База данных ГЧП в Армении отсутствует**. Помимо ее запуска, в целях повышения информационной открытости и доступности информации о ГЧП представляется целесообразным **создание веб-портала ГЧП**.

Наличие в достаточном объеме специалистов, обладающих не только базовыми знаниями по ГЧП, но и практическими компетенциями структурирования проектов ГЧП, критически важно для запуска полноценного пайплайна проектов ГЧП. Подготовка таких специалистов — одно из необходимых условий функционирования институциональной среды ГЧП. В Армении **существует высокий дефицит в квалифицированных кадрах в сфере ГЧП**. Актуальным является внедрение дисциплин и образовательных программ в сфере ГЧП, отвечающих международным стандартам и требованиям рынка ГЧП. Одна

из таких дисциплин внедрена в Российско-Армянском (Славянском) Университете при поддержке Фонда технического содействия ЕАБР (ФТС ЕАБР).

Укреплению институциональной среды ГЧП в Республике Армения могли бы также способствовать:

1. разработка новой Программы развития ГЧП на средне- и долгосрочную перспективу с учетом задач и потребностей инфраструктурного развития Республики Армения, установленных в Программе Правительства Республики Армения на 2021–2026 годы, а также Программе мероприятий деятельности Правительства Республики Армения на 2021–2026 годы, отраслевых инфраструктурных планах и иных документах стратегического планирования,
2. создание национального Центра ГЧП, наполнение его функционала и ресурсное обеспечение,
3. создание Фонда подготовки проектов ГЧП, ресурсы которого могут быть направлены на качественную предпроектную проработку проектов ГЧП,
4. расширение числа вузов Армении, реализующих образовательные программы с дисциплиной «Государственно-частное партнерство»,
5. наращивание компетенций госсектора по ГЧП путем проведения ГЧП-тренингов.

Комплексное, стабильное, непротиворечивое законодательство — необходимое условие эффективной реализации проектов ГЧП. В Армении проделана значительная работа по **созданию регуляторных рамок для ГЧП в стране. Основными законодательными и подзаконными актами в сфере ГЧП являются:**

Закон Республики Армения от 28.06.2019 № НО-113-Н «О государственно-частном партнерстве» (далее — Закон о ГЧП),

Постановление Правительства Республики Армения от 28.07.2022 № 1183-Н «Об утверждении порядка реализации государственно-частного партнерства, порядка создания и ведения базы данных по проектам ГЧП, определения сфер публичных услуг, предоставляемых в рамках проектов ГЧП, определения подразделения по ГЧП, формы и сроков предоставления отчетов о реализации проектов ГЧП» (далее — Порядок реализации ГЧП),

Постановление Правительства Республики Армения от 09.02.2023 № 175-N «Об утверждении Порядка выявления, разработки, оценки и определения приоритетности публичных инвестиционных программ»,

Постановление Правительства Республики Армения от 28.04.2022 № 585-У «Об определении допустимых пределов условных и прямых обязательств ГЧП Республики Армения» и др.

По оценкам международных организаций, регуляторные рамки ГЧП в Республике Армения имеют достаточно высокий уровень соответствия международным ГЧП-стандартам и способны создать благоприятную правовую среду для ГЧП.

БЕНЧМАРКИНГ ВСЕМИРНОГО БАНКА: «Уровень соответствия национальных и институциональных основ развития инфраструктуры и ГЧП»			
Баллы по критерию «Подготовка проекта ГЧП»	Баллы по критерию «Закупки ГЧП»	Баллы по критерию «Управление контрактом ГЧП»	Баллы по критерию «Незапрошенные предложения»
43	78	41	67

СТРАНОВОЙ ОБЗОР ЕВРАЗИЙСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ: «Правовая основа ГЧП на евразийском пространстве» Эффективные правовые механизмы в законодательстве государств-членов			
Детальный понятийный аппарат и компетенция уполномоченных в сфере ГЧП органов	Управление бюджетными обязательствами публичного партнера	Меры государственной поддержки в проекты ГЧП, Гарантии частным партнерам и кредиторам	Способы, в том числе альтернативные, урегулирования споров по проектам ГЧП

Важным представляется **совершенствование правового регулирования ГЧП с учетом:**

1. потребностей участников рынка ГЧП в Республике Армения,
2. трендов развития ГЧП на международном и региональном уровне (ГЧП и достижение ЦУР ООН, цифровизация ГЧП, трансграничные ГЧП и т. п.).

Государственно-частное партнерство отличается **особая структура финансирования** проектов, охватывающая различные инструменты и источники со стороны всех участвующих в проекте ГЧП лиц (собственные средства частного партнера (долевой капитал),

привлеченное финансирование от банков и иных кредиторов (долговой капитал), бюджетные средства публичного партнера и иные источники). Законодательно в Армении разрешены все перечисленные источники финансирования ГЧП. Однако на практике реальные (фактические) возможности и условия получения и применения этих источников финансирования разнятся и не всегда доступны.

Доходы частного партнера в рамках проектов ГЧП генерируются на базе платежей конечных потребителей или публичного партнера, ключевыми из которых в Армении являются:

платежи, основанные на результате — платежи, производимые клиентами и (или) публичным партнером частному партнеру за проданный частным партнером товар и оказанные им услуги;

платежи за доступность — периодические платежи, производимые публичным партнером частному партнеру, которые основаны на доступности общественной инфраструктуры, соответствующей установленным договором о ГЧП показателям исполнения (Key Performance Indicators, KPI).

В Республике Армения предусмотрена **развернутая система гарантий частному партнеру и государственного содействия в проектах ГЧП:**

| Гранты.

| Субсидии.

| Выделение активов.

| Гарантии минимального дохода и (или) минимального количества потребителей и (или) другие виды гарантий и льгот.

| Гарантии в том, что публичный партнер потребит или использует в процессе реализации проекта ГЧП определенный объем или часть произведенных товаров, работ или услуг.

| Кредиты и другие формы финансирования или вложений.

| Возмещение определенных видов затрат и рисков, связанных с проектом ГЧП.

| Бюджетные гарантии.

Другие средства по Постановлению Правительства Республики Армения.

При предоставлении бюджетных средств и (или) мер государственного содействия в проекты ГЧП важным является учет возникающих **обязательств (прямых и условных) публичного партнера**. В Армении пока не создана полноценная система оценки и учета бюджетных обязательств в проектах ГЧП, однако уже закреплён один из важных инструментов управления такими обязательствами. Допустимые пределы (лимиты) обязательств за счет средств бюджета публичного партнера составляют: по **условным обязательствам ГЧП — 3%** в год по отношению к программному ВВП Армении на расчетный год реализации программы ГЧП, **по прямым обязательствам ГЧП — 1%** по отношению к программному ВВП Армении на год осуществления расчета.

В целях обеспечения приемлемости проектов ГЧП для банковского финансирования в Армении внедрены механизмы гарантий кредиторов в проектах ГЧП, которые реализуются на основе **прямого соглашения, заключаемого между публичным партнером, частным партнером и кредитором (кредиторами)**, устанавливающего в том числе «права кредиторов на вмешательство». Помимо этого, прямым соглашением по усмотрению сторон могут предусматриваться иные права и гарантии для кредиторов, в том числе права кредиторов на замену частного партнера, на предоставление им информации о реализации проекта ГЧП, а в случае досрочного расторжения договора о ГЧП — на возмещение компенсации кредиторам и др. Также прямым соглашением может устанавливаться — в предусмотренных этим соглашением определенных случаях — обязательство публичного партнера по осуществлению договорных платежей непосредственно кредиторам вместо выплаты частному партнеру.

С точки зрения наращивания пайплайна проектов ГЧП в Республике Армения **наиболее перспективными и нуждающимися в развитии являются инструменты инфраструктурных облигаций и долгосрочного кредитования от локальных банков**.

Глава 1

РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ: РОЛЬ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

1.1. Экономические условия и предпосылки для развития инфраструктуры в Республике Армения: ключевые положения

Республика Армения относится к числу развивающихся стран, обладающих большим потенциалом экономического развития и конкурентными преимуществами, что делает ее привлекательной для инвестирования в инфраструктуру.

В числе **основных конкурентных преимуществ экономики Армении:**

Расположение: через Армению проходят транспортные маршруты, которые связывают Европу с Азией;

Человеческие ресурсы: Армения подготавливает высококвалифицированные кадры, востребованные во всем мире;

Членство в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС): доступ к рынкам, инвестициям и торговле с другими членами Союза.

Согласно **Индексу процветания Legatum 2023**, из 167 стран мира Армения находится **на 61-м месте** (Рисунок 1).

По критерию «Инфраструктура и доступ к рынкам» Армения находится на 71-м месте, а по критерию «Инвестиционная среда» — на 75-м (Индекс процветания Legatum 2023).

↓ Рисунок 1. Позиции стран — членов ЕАЭС в рейтинге «Индекс процветания — 2023»



Источник: Индекс процветания Legatum 2023 <https://www.prosperity.com/rankings>

В последнем рейтинге **Doing Business Всемирного банка** Армения заняла **47-е место**. Страны ранжировались по легкости ведения бизнеса по шкале от 1 до 190. Высокий рейтинг легкости ведения бизнеса Армении демонстрирует, что нормативно-правовая среда благоприятна для открытия и работы частного бизнеса. Рейтинги определяются путем сортировки совокупных баллов по основным критериям (Таблица 1).

↓ Таблица 1. Места стран — членов ЕАЭС в рейтинге Doing Business

Страна	Место в рейтинге	Начало бизнеса	Работа с разрешениями на строительство	Получение электричества	Регистрация собственности	Получение кредита	Защита частных инвесторов	Оплата налогов	Торговля за границей	Обеспечение исполнения контрактов	Разрешение неплатежеспособности
Казахстан	25	25	22	37	67	24	25	64	105	4	42
Россия	28	28	40	26	7	12	25	58	99	21	57
Армения	47	47	10	62	30	13	48	52	43	30	95
Беларусия	49	49	30	48	20	14	104	99	24	40	74
Кыргызстан	80	80	42	90	143	7	15	117	89	134	78

Источник: Официальный сайт Всемирного банка <https://archive.doingbusiness.org/en/rankings>

Благоприятный инвестиционный климат является необходимым условием привлечения частных инвестиций в инфраструктуру.

Инвестиционный климат формируется под воздействием как стимулирующих факторов (экономическая стабильность, высокий уровень соблюдения законности и правопорядка, доступность финансовых инструментов, высокий потенциал внутреннего рынка, высокая норма прибыли, низкая стоимость ресурсов стабильная налоговая система и др.), так и негативных (политическая нестабильность, социальная напряженность, высокие ставки рефинансирования, высокие уровни инфляции, внешнего и внутреннего долга, дефицит бюджета; неразвитость законодательства, в том числе неисполнение законов, регулирующих инвестиционную сферу, высокие транзакционные издержки и др.).

Инвестиционный климат

Совокупность сложившихся политических, социально-культурных, финансово-экономических и правовых условий, определяющих эффективность инвестирования и степень возможных рисков при вложении инвестиций

Важнейшими факторами формирования благоприятного инвестиционного климата является **эффективная государственная поддержка и обеспечение защиты привлекаемых инвестиций** — и это одно из приоритетных направлений экономической политики Республики Армения. Проведен целый ряд реформ, нацеленных на улучшение правовых и институциональных условий, упрощение инвестиционных процессов.

В числе инвестиционных льгот:

Имущество, ввозимое иностранным инвестором в Республику Армения в качестве уставного фонда предприятия с иностранными инвестициями, а также имущество, предусмотренное для собственного производства (сырье, полуфабрикаты, комплектующие изделия, запчасти и др.), освобождается от таможенных пошлин.

Предприятия с иностранными инвестициями имеют право без лицензии экспортировать продукцию (работы, услуги) собственного производства и импортировать продукцию (работы, услуги) для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных законодательством и международными договорами Республики Армения.

На территории свободной экономической зоны (далее — СЭЗ) действует особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, суть которого — предоставление налоговых льгот, а также создание наиболее благоприятных условий, отличающихся от общих условий, установленных на территории государств — членов ЕАЭС для осуществления предпринимательской

и иной деятельности на территории СЭЗ, с учетом того что эксплуатирующим СЭЗ предоставляются льготы по уплате налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, налога на имущество, таможенной пошлины и др.

В Республике Армения действуют **4 свободные экономические зоны**.



СЭЗ «Альянс» ориентирована на производство и экспорт высоких и инновационных технологий в сферах электроники, точной инженерии, фармацевтики и биотехнологий, информационных технологий, альтернативной энергетики, производственного дизайна и телекоммуникации, а также в выпуске продукции, не производимой на территории Армении.



СЭЗ «Меридиан» — производственно-промышленная СЭЗ в сфере производства ювелирных изделий, часов и обработки алмазов.



СЭЗ «Мегри» — производственно-промышленная и логистическая СЭЗ в сфере сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, торговли, поставок электроэнергии, перевозок и складского хозяйства, специализированной и технической деятельности, культуры, туризма, развлечений и отдыха.



СЭЗ «Экос» — производственно-техническая СЭЗ в сфере высоких и информационных технологий для создания целостной экосистемы, включающая акселератор, образовательный и исследовательский кластер.

В Республике Армения созданы **институты поддержки частного инвестирования**. Ключевым из них является **Фонд «Центр содействия инвестициям» (Enterprise Armenia)**, миссия которого состоит в продвижении инвестиций путем позиционирования Армении как привлекательного направления для инвестиций, представления инвестиционной среды и преимуществ ведения бизнеса в стране международным деловым кругам; повышения осведомленности об инвестиционных и деловых возможностях в Армении; развития и координации институционального сотрудничества с партнерскими организациями; консультирования по инвестиционному законодательству, действующим процедурам государственного стимулирования, источникам софинансирования и партнерам и др. С 2020 года при поддержке Enterprise Armenia запущен в общей сложности 51 инвестиционный проект, суммарный объем достигает 1 млрд 140 млн долл. США.

Основные итоги Enterprise Armenia 2023

- Более 410 обращений иностранных и армянских инвесторов
- Более 140 рассмотренных инвестиционных инициатив
- Старт 24 новых инвестиционных проектов
- Запланированный объем инвестиций — около 800 млн долл. США

Правительством Республики Армения разработаны и реализуются **специальные программы поддержки инвестиций в инфраструктуру**. Одна из них — **Программа Правительства Республики Армения «Инфраструктура в обмен на инвестиции»**. Цель Программы — поощрение инвестиций частного сектора, создание максимально благоприятной инвестиционной среды и соответствующих условий. В рамках этой Программы оказывается поддержка организациям, реализующим инвестиционные проекты. Основная форма поддержки — частичная компенсация затрат, понесенных в связи с обеспечением территории, планируемой для реализации инвестиционного проекта, необходимой инфраструктурой, такой как дороги, системы водоснабжения (в том числе для орошения), дренажа, газоснабжения, электроснабжения и телекоммуникаций. Размер поддержки: для проектов с объемом инвестиций до 500 млн драмов — доступна поддержка 10%, а если инвестиции превышают 500 млн драмов, то поддержка предоставляется в размере 20% ([Министерство экономики РА, 2024](#)).

В отношении **иностранных инвестиций** Правительство Республики Армения проводит **политику «открытых дверей»**. Республика Армения включена в Индекс ограничения регулирования прямых иностранных инвестиций ОЭСР, который является инструментом

измерения уровня ограниченности регуляторной среды страны для прямых иностранных инвестиций, и занимает место в десятке лучших среди 70 стран.

Гарантии иностранным инвесторам

- Гарантия национального режима деятельности иностранным инвесторам
- Гарантия в случае изменения законодательства
- Гарантии от национализации и конфискации
- Гарантия возмещения ущерба иностранным инвесторам
- Гарантия распоряжения прибылью (доходом) и иными средствами иностранного инвестора
- Гарантии вывоза собственности, прибыли (дохода) и иных средств, связанных с иностранными инвестициями

В Республике Армения созданы правовые условия для обеспечения **гарантий инвесторам и защиты их интересов**. В соответствии с Законом Республики Армения «Об иностранных инвестициях» государство гарантирует недискриминационный подход к иностранным инвесторам. На иностранных инвесторов распространяется общее внутреннее инвестиционное законодательство, а также действует целый ряд специальных гарантий.

Республика Армения заключила порядка 40 двусторонних межправительственных соглашений о поощрении и взаимной защите инвестиций, а также основных международных инвестиционных конвенций. Кроме того, Республика Армения является членом Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям (МАИГ), что обеспечивает **оказание содействия иностранным инвестициям путем предоставления гарантий для страхования политических рисков инвесторам и кредиторам**. В 2019 году МАИГ и Международной финансовой корпорацией предоставлено заемное финансирование и гарантийный пакет на сумму 202 млн долл. США для строительства в Армении новой электростанции.

Республика Армения является и членом Международного центра по урегулированию инвестиционных споров, что обеспечивает **право иностранных инвесторов на защиту и урегулирование споров с Правительством Армении на международной площадке**.

Кредитные рейтинги Республики Армения

Международное рейтинговое агентство Standard & Poor's в 2024 году оценило суверенный рейтинг Республики Армения на уровне «BB-»/«B», оставив прогноз «стабильный».

Международное рейтинговое агентство Fitch в 2023 году оценило кредитный рейтинг Армении на уровне «BB», прогноз «стабильный».

Рейтинговое агентство Moody's в 2023 году подтвердило рейтинг Армении «Ва3», прогноз «стабильный».

Несмотря на значительное сокращение в последние годы государственного долга по отношению к ВВП, в стране сохраняется высокий уровень государственного долга.

Внешний долг

Армения характеризуется высоким уровнем государственного долга, как по линии правительства страны, так и по линии Центрального банка Армении. Нарастание долга наблюдается с 2009 года, что обусловлено негативными последствиями влияния мирового финансового кризиса.

Структура государственного долга Республики Армения по инструментам до недавнего времени указывала на доминирование кредитов и займов, а также существенный рост государственных казначейских облигаций последние 5–6 лет, в том числе и выпущенные в иностранной валюте.

Среди ключевых кредиторов Армении — как международные организации, так и конкретные страны. Сейчас это Россия и Германия, а в прошлые периоды — Япония и Франция.

Участие коммерческих банков в кредитовании госсектора незначительно. Среди международных финансовых организаций, которые предоставляют заимствования Армении можно выделить Международный валютный фонд, Международный банк развития и реконструкции, Азиатский банк развития.

ВВП Республики Армения

Структура ВВП Армении характеризуется определенной концентрацией вокруг конкретных секторов экономики. Так, если в период 1998–2008 годов локомотивом экономического роста Армении были сектор строительства и горнодобывающая промышленность, то в последующие 12 лет — производство, сельское хозяйство и торговля.

Безусловно, 2020 год сопровождался сокращением некоторых отраслей, что повлияло на объемы валового выпуска и привело к их снижению. Так, если в 2000 году на производство и сельское хозяйство приходилось 17% и 23% ВВП, то в 2020 году доля этих секторов снизилась до 12% и 11% ВВП соответственно. Локомотив экономического роста в 2003–2008 годах — строительный сектор, занимающий в этот период в среднем до 25% общего валового выпуска, после 2009 года сократился до 7% (по состоянию на 2020 год).

Восстановление ВВП можно наблюдать с 2021 года. Доминантами экономического роста последние три года являются сектора торговли, недвижимости, сферы обслуживания, финансовой деятельности, а также в некоторой доле государственный сектор.

1.2. Инфраструктура в Республике Армения: потребности и направления развития

Армения как страна с отсутствием выхода к морю крайне нуждается в разветвленной и устойчивой инфраструктуре, которая позволила бы наращивать экспортный потенциал, использовать транзитные преимущества ее географического положения, а также усилить позиции в области туризма, промышленности, сельского хозяйства и в целом регионального развития. Востребованными и перспективными для вложения государственных и частных инвестиций являются транспортная и логистическая инфраструктура, энергетическая и коммунальная инфраструктура, социальная инфраструктура, туристическая, сельскохозяйственная и агропромышленная инфраструктура, а также ИТ-инфраструктура.

Национальная (внутренняя) транспортная инфраструктура

Автодорожная инфраструктура

Протяженность дорожной сети общего пользования в Армении составляет около 7 533,55 км. По своему функциональному назначению государственные автомобильные дороги общего пользования подразделяются на дороги межгосударственные (1 364,97 км), республиканские (2 166,78 км), региональные (местные) дороги (4 001,8 км) (Фонд «Дорожный департамент»).

К началу 2023 года восстановлено всего 301,5 км дорог, отремонтировано 153 км.

Железнодорожная инфраструктура

Развернутая протяженность железнодорожных путей Армении составляет 1 252,5 км, из них 759,8 км — главные пути. Эксплуатационная длина Южно-Кавказской железной дороги (ЮКЖД) — 693,7 км. Провозная способность ЮКЖД — 50 млн тонн груза и 5,5 млн пассажиров в год при функционировании всех 4 стыков, а пропускная способность только одной из стыковых станций — Айрум — 18 пар поездов в сутки. ЮКЖД полностью электрифицирована, оснащена системой полуавтоматической блокировки и современной технологической системой связи.

ЗАО «ЮКЖД» имеет 74 станции, из которых 55 эксплуатируются. Общая длина эксплуатируемых и неэксплуатируемых путей железнодорожной сети — 1 252,5 км.

- | Длина главного пути — 759,8 км.
- | Ширина колеи — 1520 мм.
- | Электрификация линии — 100%.
- | Парк грузовых вагонов — 1302 единицы.
- | Локомотивный парк — 127 единиц (электровозы, тепловозы, МВПС),
- | Парк пассажирских вагонов — 40 единиц.

Доступ к инфраструктуре железнодорожной сети ЗАО «ЮКЖД» предоставляется в соответствии с Гражданским кодексом Республики Армения, Законом Республики Армения «О железнодорожном транспорте», Решением Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 731-А от 24 декабря 2008 года «Об утверждении порядка установления и пересмотра платы за использование инфраструктуры ЗАО «ЮКЖД», Решением Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 501-А от 5 декабря 2012 года «Об утверждении методики расчета платы за пользование инфраструктурой железной дороги ЗАО «ЮКЖД», Тарифной политикой ЗАО «ЮКЖД» ([Южно-Кавказская железная дорога, 2024](#)).

Железнодорожные пути Республики Армения имеют несколько трансграничных пересечений:

- | на восток — станция Иджеван (граница с Азербайджаном);
- | на юг — станция Ерасх (граница с Азербайджаном);
- | на север — станция Айрум (граница с Грузией);
- | на запад — станция Ахурян (граница с Турцией).

Плата за пользование железнодорожной инфраструктурой (ППЖИ): для получения доступа к ней перевозчики должны вносить плату предприятию промышленного железнодорожного транспорта. ППЖИ уплачивается ЗАО «ЮКЖД», которое использует ее на финансирование своей деятельности. ППЖИ взимается:

- | за минимальный пакет услуг;
- | за доступ к дополнительным услугам железнодорожной сети.

Авиационная инфраструктура

В Армении 2 основных аэропорта:

- | международный аэропорт Звартноц (г. Ереван), площадь терминалов — 52 000 м², пропускная способность — свыше 5 млн чел. в год, одна взлетно-посадочная полоса длиной 3 850 метров;
- | международный аэропорт Ширак (г. Гюмри), площадь терминала — 870 м², пропускная способность — до 700 тыс. чел. в год, одна взлетно-посадочная полоса длиной 3 220 метров.

Управляет обоими аэропортами ЗАО «Армянские международные аэропорты».

За 2023 год на армянский рынок вошли 8 новых авиакомпаний, расширив географию авиаперевозок. В 2023 году из Армении осуществлялись регулярные рейсы в 49 городов 23 государств, а в течение туристического сезона 12 авиакомпаний совершили рейсы в Армению и из Армении по 13 направлениям ([Аппарат Премьер-министра Республики Армения, 2024](#)).

В 2023 году количество выданных сертификатов, свидетельств и разрешений на осуществление деятельности в авиационной системе составило 536.

Метрополитен и инфраструктура пассажирского транспорта

Ереванский метрополитен имеет одну линию протяженностью 12 км, одно ответвление и 10 станций. Ежедневно системой пользуются около 60 тыс. пассажиров (Официальный сайт Фонда «Центр содействия инвестициям»).

Интеграционная (внешняя) инфраструктура

Одним из показателей развития логистики в стране является международный рейтинг, представленный со стороны Всемирного банка, который использует 6 ключевых измерений для сравнения показателей стран, а также отображает полученный общий индекс LPI.

По Индексу эффективности логистики, практически по всем индикаторам, характеризующим развитие транспортных и логистических возможностей страны, Армения занимает одно из последних мест как в рейтинге, так и среди стран ЕАЭС. В первую очередь это связано с закрытием двух границ.

В Индексе эффективности логистики за 2024 год Армения на 108-м месте среди 139 стран. В предыдущем рейтинге республика находилась на 112-й строке среди 140 стран, согласно данным на сайте ВБ (Рисунок 2).

Эффективность логистики (LPI) представляет собой средневзвешенное значение оценок страны по 6 ключевым измерениям:

- эффективность процесса оформления (скорость, простота и предсказуемость формальностей) органами пограничного контроля, включая таможеню;
- качество инфраструктуры, связанной с торговлей и транспортом (например, порты, железные дороги, дороги, информационные технологии);
- простота организации поставок по конкурентоспособным ценам;
- компетентность и качество логистических услуг (например, транспортные операторы, таможенные брокеры);
- возможность отслеживать грузы;
- своевременность доставки грузов в пункт назначения в рамках запланированного или ожидаемого времени доставки.

↓ Рисунок 2. Индекс эффективности логистики (Logistics Performance Index, LPI) в Армении, 2023 год



Источник: Официальный сайт Всемирного банка <https://lpi.worldbank.org/index.php/international/scorecard/radar/C/ARM/2023/C%20FIN%202023>

Транспортные коридоры

Находясь на пересечении международных транспортных коридоров (далее — МТК), таких как «Север — Юг» и «Восток — Запад», Армения занимает важное географическое положение в регионе. МТК «Север — Юг» призван обеспечить мультимодальную транспортную связь между Северной Европой и Азией по маршруту Балтийский регион — Кавказ — Персидский залив — Индийский океан — порт Мумбаи. Межправительственное соглашение о создании коридора подписано Россией, Ираном, Индией в рамках Евроазиатской конференции по транспорту (12 сентября 2000 года, Санкт-Петербург). После ратификации соглашения в 2002 году правительства стран — участниц коридора подписали протокол о его официальном открытии. Позже к МТК «Север — Юг» присоединились Беларусь, Казахстан, Армения, Азербайджан, Сирия и Оман.

Логистика пути «Восток — Запад» представляет собой коридор, который берет начало в Восточной Европе (Болгария, Румыния, Украина) и, следуя через Черное море к портам Поти и Батуми (Грузия), а также Самсун, Энзели и др. (Турция), выходит на транспортную систему Южного Кавказа. Далее МТК следует до Центральной Азии (в частности, до Туркменистана и Казахстана) через паромные переправы Баку — Актау и Баку — Туркменбаши.

Трансграничная транспортная инфраструктура

Наиболее важным проектом с точки зрения развития транспортных коридоров является строительство новой автомагистрали «Север — Юг». После завершения работ эта дорога протяженностью 556 км позволит безопасно и быстро перевозить грузы между странами Персидского залива и Европой (Фонд «Центр содействия инвестициям»).

Строительство дороги стратегического значения обеспечит беспрепятственное сообщение от южной границы Армении до границы Грузии, а также к черноморским портам, позволит осуществлять грузовые и пассажирские перевозки, соответствующие европейским стандартам (Фонд «Дорожный департамент», 2024).

В целях реализации проекта подписаны соглашения с АБР, ЕИБ и ЕАБР. Программа разделена на 5 траншей. Продолжаются переговорные процессы с целью привлечения других доноров для строительства северного и южного участков коридора.

Согласно оценкам, стоимость всего проекта для Армении составит 1,849 млн долл. США (Винокуров, Ахунбаев, Забоев, Усманов, 2022).

Ожидаемыми результатами проекта, в частности, являются:

- улучшенный дорожный коридор, соответствующий международным стандартам;
- четыреполосная дорога первого класса на участках Ереван — Гюмри и Ереван — Арарат;
- улучшения в соответствии с международными стандартами в других частях коридора с возможностью расширения 4 полос в будущем;
- организация эффективного и безопасного движения автодорожного коридора.

МТК «Север — Юг» между Россией, Индией, Ираном и соседними странами:

- обеспечивает выход к Черному морю через территории Армении и Грузии и далее в страны Европы;
- проходя территорию Армении с юга на север (Мегри — Ереван — Аштарак — Гюмри — Бавра), коридор с южной стороны соединяется с дорогой, которая ведет к портам Поти и Батуми;
- улучшает дорожное сообщение Европа — Кавказ — Азия на стыке Западной Азии и Восточной Европы.

Проект строительства нового моста на пограничном пункте пропуска «Баграташен»: Кредитное соглашение по проекту строительства моста на пункте пропуска «Баграташен» государственной границы Армении, реализуемому при поддержке ЕБРР, было подписано в 2012 году. В 2014 году подписано Соглашение между Правительством Республики Армения и Правительством Грузии, согласно которому создана Межправительственная комиссия в целях совместной реализации программы Арменией и Грузией.

Строительство нового моста на пункте пропуска «Баграташен — Садахло» способствует увеличению объема пассажирских и грузовых перевозок, повышению качества обслуживания и экономии времени, облегчению торговли с Грузией, Россией и Европой.

Реализация проекта «Международный транспортный коридор „Север — Юг“» рассматривается в контексте программ Правительства Армении «Реконструкция техногорода Гюмри», «Туристический центр Татев», «Развитие города Джермук» и «Свободная экономическая зона „Звартноц“». Реализация проекта «МТК „Север — Юг“» внесет существенный вклад в эффективность упомянутых программ и достижение поставленных целей.

Осенью 2023 года Правительство Армении выдвинуло инициативу Cross-Roads of Peace (CRP) — «Перекресток мира». 26 октября 2023 года Премьер-министр Республики Армения Никол Пашинян представил CRP на Международной конференции «Шелковый путь» в г. Тбилиси, Грузия, а 26 сентября 2024 года — на Саммите будущего, который состоялся в рамках 79-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке.

Инициатива «Перекресток мира»

Реализация предполагает строительство, модернизацию и (или) реабилитацию следующих имеющих трансграничное значение участков автомобильных и железных дорог, а также пунктов пересечения границ:

Железные дороги:

- Нрнадзор — Агарак (43 км);
- Раздан — Каян (80 км);
- Ерасх — граница с Нахичеванской Автономной Республикой (1 км);
- Гюмри — Ахурик (6 км).

Автодороги:

- Каян — Ахурик (211 км);
- Каян — Дилижан — Раздан — Ереван — Маргара (248 км);
- Сотк — Ехегнадзор (110 км);
- Ангехакот — Карахундж/Корнидзор (48 км).

Железнодорожные пункты пропуска:

- Нрнадзор, Агарак, Ерасх, Каян, Ахурик.

Международные автомобильные пункты пропуска:

- Каян, Сотк, Ерасх и два МАПП в районе Карахунджа и Ангехакота, а также Ахурик и Маргара.

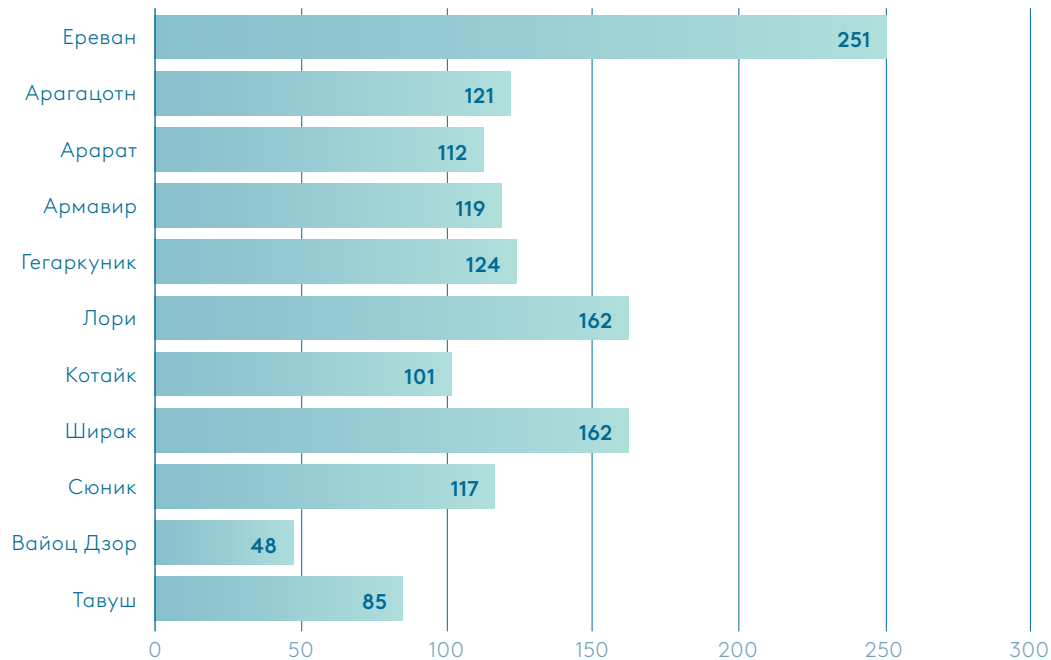
Социальная инфраструктура

Социальная инфраструктура имеет стратегическое значение с точки зрения обеспечения уровня и качества жизни населения Армении. Именно секторы образования и здравоохранения непосредственно влияют на благосостояние населения, в том числе и с точки зрения выхода из «ловушки бедности».

Инфраструктура образования

Одной из существенных проблем развития системы образования в Армении является плохо развитая инфраструктура в регионах. Неравномерное распределение учебных заведений, как школ, так и вузов, влияет на сокращение численности населения в регионах и большую концентрацию населения вокруг Еревана.

↓ Рисунок 3. Количество школ в регионах Армении



Источник: Официальный сайт Национальной статистической службы РА https://armstat.am/file/article/sv_03_24r_5170.pdf

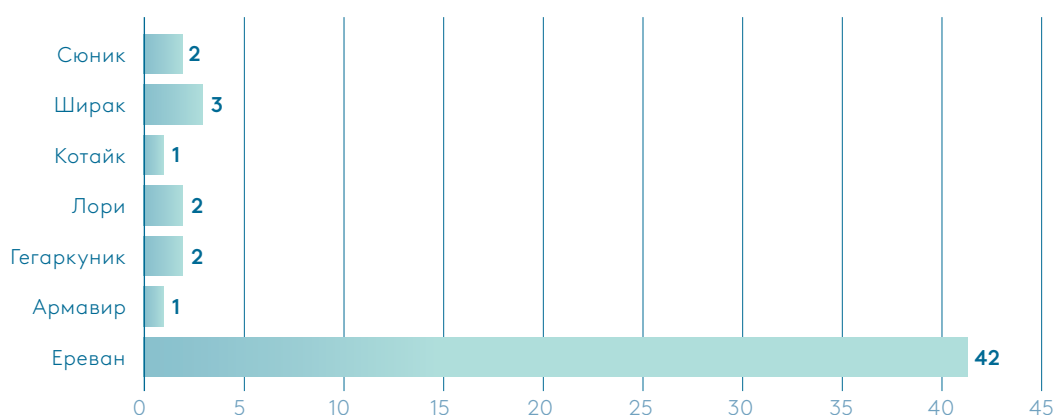
На сегодняшний день в Армении более тысячи школ нуждаются в ремонте. До 2026 года планируется строительство, реконструкция или ремонт минимум 300 школ и их полное оснащение. Кроме того, до 2026 года планируется создание в 1400 школах республики современных инженерных лабораторий и лабораторий естественных наук.

Обеспечение качественного результата общего образования невозможно без надлежащей системы развития раннего детства и полноценной доступности сети дошкольных услуг. С этой целью планируется продолжить работы в направлении расширения дошкольных услуг, повышения их качества, формирования полноценной среды развития

ребенка, постоянного улучшения профессиональных возможностей педагогов дошкольных учреждений. В частности, до 2026 года планируется построить, реконструировать или отремонтировать минимум 500 детских садов и дошкольных учреждений, обеспечив их полное оснащение необходимым имуществом и оборудованием.

Еще более концентрированным с точки зрения географии регионов Армении является рынок услуг высшего образования. Доминирующая часть вузов сосредоточена в Ереване, при этом региональные вузы нуждаются в существенной модернизации как зданий, так и в целом технологического обеспечения (Рисунок 4).

↓ Рисунок 4. Количество вузов в регионах Армении

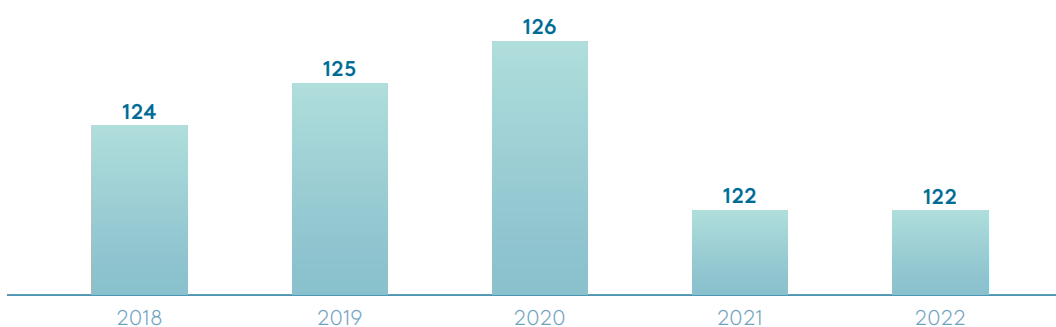


Источник: Официальный сайт Национальной статистической службы РА https://armstat.am/file/article/sv_03_24r_5170.pdf

Инфраструктура здравоохранения

Система здравоохранения Армении включает в себя 130 больничных учреждений и 503 амбулаторно-поликлинических учреждения. Большинство медицинских учреждений Армении сконцентрированы в г. Ереване. В столице Армении находится большая часть специализированных клиник, предоставляющих услуги высокоточной диагностики, сложной хирургии, эстетической медицины и т. д.

↓ Рисунок 5. Количество больничных учреждений



Источник: Официальный сайт Национальной статистической службы РА https://armstat.am/file/article/sv_03_24r_5170.pdf

Существует необходимость развивать региональную систему и инфраструктуру здравоохранения. Проблема доступности учреждений сферы здравоохранения в марзах Армении является многогранной и затрагивает несколько ключевых аспектов. К ним относятся:

Географическая изоляция. Некоторые марзы, в частности удаленные и горные, имеют труднодоступные районы. Это приводит к тому, что жители испытывают сложности при обращении за медицинской помощью, особенно в экстренных случаях (Таблица 2).

Недостаток медицинских учреждений. В ряде марзов наблюдается нехватка медицинских учреждений. В некоторых случаях существуют только небольшие амбулатории, что ограничивает доступ к полноценной медицинской помощи (Рисунок 5, Таблица 2).

Кадровый дефицит. В здравоохранении марзов часто не хватает квалифицированного медицинского персонала. Врачи и медсестры неохотно переезжают в удаленные районы из-за низкой зарплаты и отсутствия условий для жизни и работы.

Качество медицинских услуг. Уровень медицинских услуг в марзах может быть ниже, чем в крупных городах. Это связано с нехваткой оборудования, медикаментов и специалистов, а также с устаревшими методами лечения.

Финансовые барьеры. Низкие доходы населения в некоторых марзах могут затруднять доступ к медицинским услугам. Даже при наличии бесплатной или субсидированной медицинской помощи дополнительные расходы на лекарства и обследования могут стать значительным бременем для семей.

Информационная изоляция. Отсутствие доступа к информации о доступных медицинских услугах и профилактических мерах также затрудняет жителям марзов возможность получать необходимую помощь.

Транспортная доступность. Нехватка надежного общественного транспорта или плохие дорожные условия является серьезным препятствием для доступа к медицинским учреждениям.

↓ Таблица 2. Удельные показатели системы здравоохранения по марзам Республики Армения и г. Еревану (2022)

	Число поступивших в больницы на 100 чел. населения	Количество больничных коек на 10 тыс. населения, ед.	Количество учреждений, предоставляющих услуги ПМСП (за исключением ФАП), на 10 тыс. населения, ед.	Количество посещений в учреждениях, предоставляющих услуги ПМСП (за исключением ФАП и частных стоматологических кабинетов), на душу населения
Ереван	31	71,9	1,1	4,4
Арагацотн	4,9	14,3	1,9	2,5
Арарат	6,5	18,5	2,3	3
Армавир	5,8	13,9	2,3	3,2
Гегаркуник	6,5	31,9	1,8	2,8
Лори	9,9	22	1,9	4,1
Котайк	5,9	19,6	1,8	3,5
Ширак	9	32,7	1,4	3,4
Сюник	7,7	32,1	1,2	3,5
Вайоц Дзор	4,1	17,8	1,7	3,9
Тавуш	7,5	18	2,3	2,8
Всего РА	15,9	40,7	1,6	3,7

Источник: Официальный сайт Национальной статистической службы РА www.armstat.am

Коммунальная инфраструктура

Водоснабжение

Система водоснабжения в Армении имеет довольно сложную инфраструктуру, которая сталкивается с различными вызовами и проблемами:

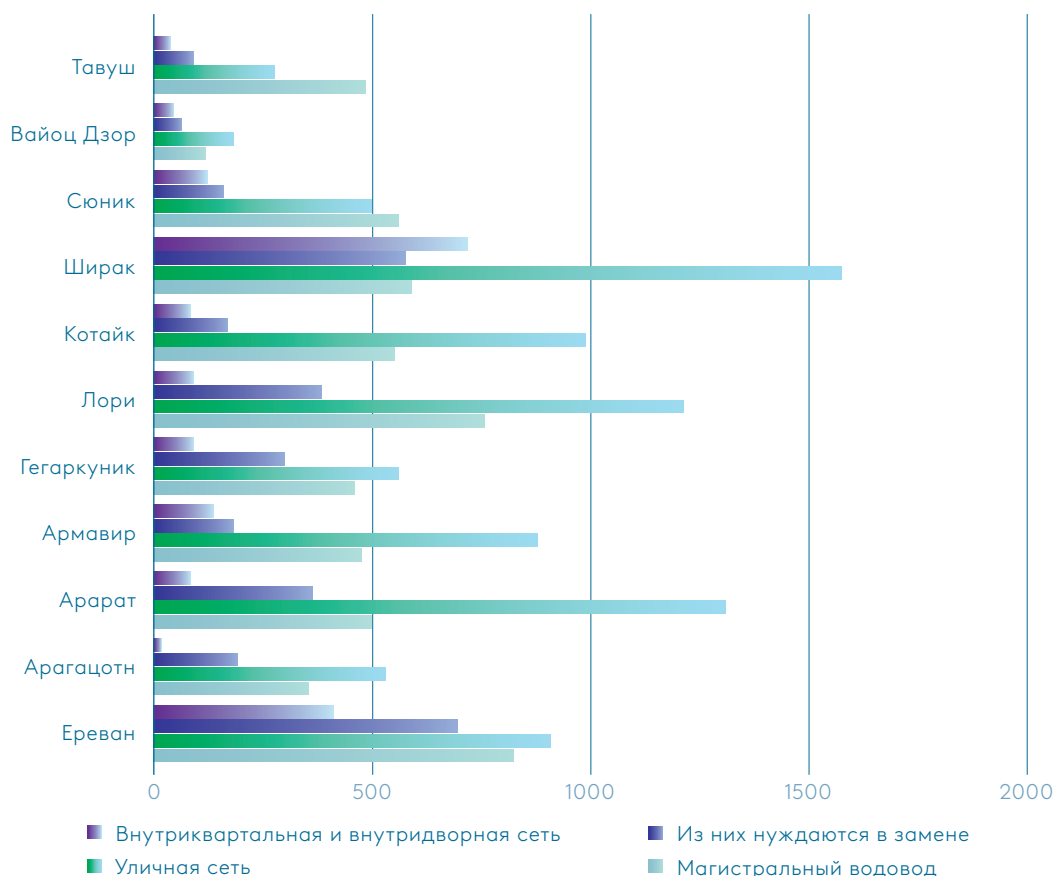
Источники водоснабжения: в Армении несколько крупных рек, таких как Раздан и Дебед, множество озер и подземных вод. Основной источник питьевой воды — подземные воды, которые находятся под давлением из-за горной местности.

Инфраструктура: в стране развита сеть водопроводов и систем распределения воды, многие из которых требуют модернизации (Рисунок 6).

Качество воды: в различных регионах может варьироваться. Некоторые районы страдают от загрязнения, связанного с промышленными отходами и сельскохозяйственными практиками.

Устойчивость и изменение климата: изменения климата оказывают влияние на уровень доступной воды.

↓ **Рисунок 6. Одиночная протяженность водопроводных сетей по марзам РА и г. Еревану, на конец 2023 года, км**

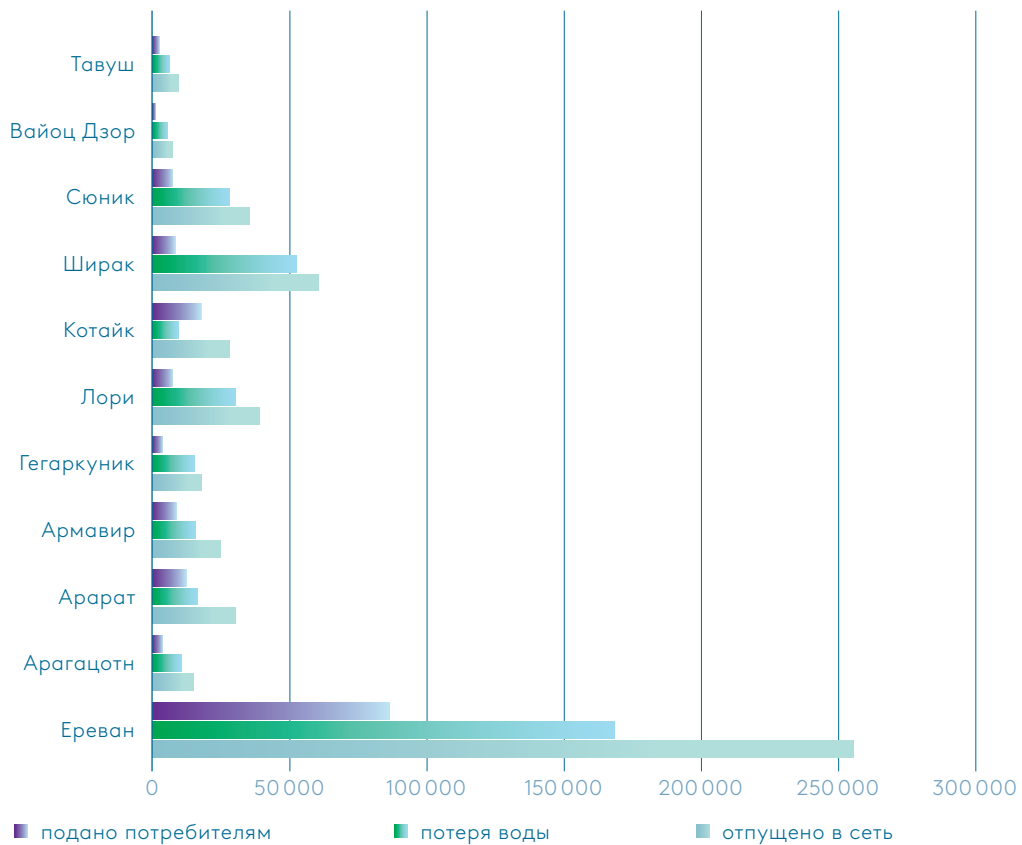


Источник: Официальный сайт Национальной статистической службы РА www.armstat.am

В целом система водоснабжения в Армении нуждается в комплексном подходе к решению существующих проблем, включая инвестиции в инфраструктуру, улучшение управления ресурсами и повышение общественного сознания о важности водных ресурсов (Рисунок 7).

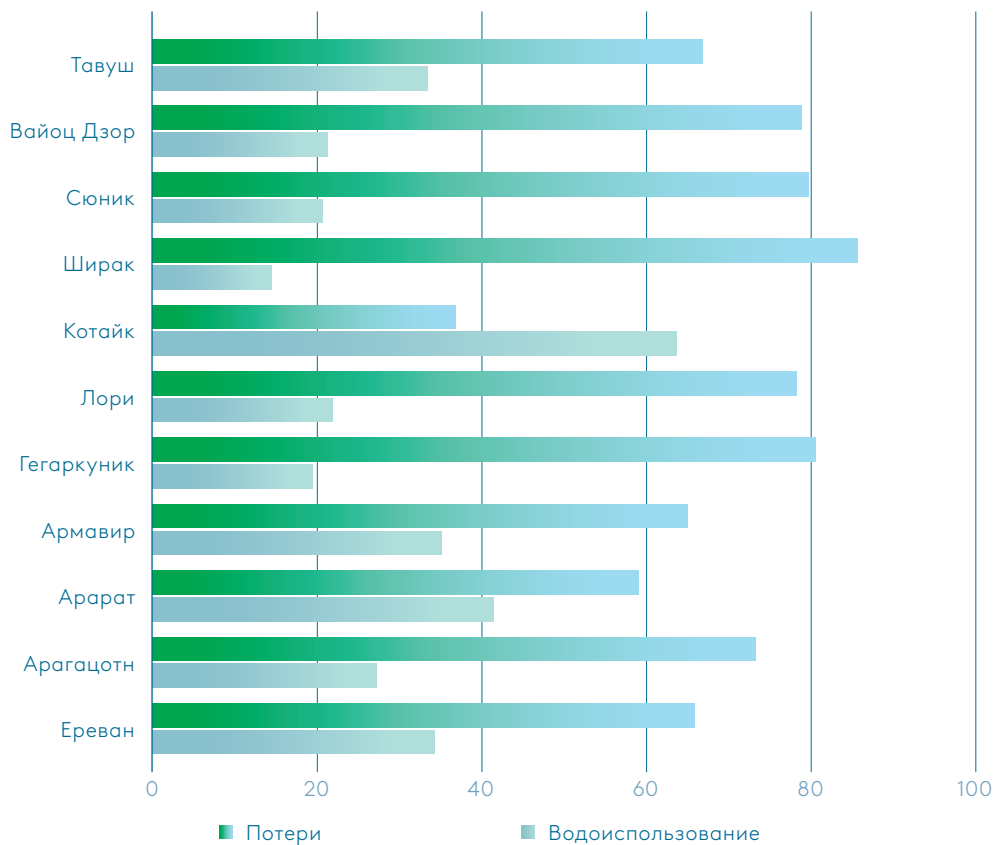
В последние годы система водоснабжения и водоотведения Армении значительно улучшилась. Многие проекты, совместно финансируемые международными донорскими агентствами, способствовали обеспечению доступа к безопасному, надежному и устойчивому водоснабжению в городских и сельских общинах (Рисунок 8) (Фонд «Центр содействия инвестициям»).

↓ Рисунок 7. Объем отпущенной воды в сеть, потерь и поданной воды, тыс. куб. метров



Источник: Официальный сайт Национальной статистической службы РА www.armstat.am

↓ Рисунок 8. Использование и потери воды в процентном соотношении, %



Источник: Официальный сайт Национальной статистической службы РА www.armstat.am

Энергетическая инфраструктура

Для Армении свойственно разнообразие источников энергии (Таблица 3).

↓ Таблица 3. Производство электроэнергии, млн кВт·ч

	2018	2019	2020	2021	2022
Все электростанции	7 791,2	7 642,5	7 758,6	7 748,8	9 190,1
Тепловые	3 375,6	3 046,9	3 165,5	3 383,7	3 878,7
Гидроэлектростанции	2 318,2	2 370,9	1 778,4	2 201,7	2 846,2
Атомные	2 076,1	2 197,8	2 756,3	1 998,4	1 939,9
Солнечные	19,4	23,6	56,5	163,5	523,5
Ветряные	1,9	3,3	1,9	1,5	1,8

Источник: Официальный сайт Национальной статистической службы РА www.armstat.am

Армения имеет **высокий потенциал для использования солнечной энергии** за счет благоприятных климатических условий. Проекты по установке солнечных панелей и ветровых турбин могут быть привлекательными для частных инвесторов. Тем не менее на сегодняшний день ветроэнергетика и солнечная энергетика, несмотря на большой потенциал, находятся в самом начале своего внедрения в энергосистему Армении. Географическое положение Армении, характеризующееся высокими горами и плато, создает благоприятные условия для использования энергии ветра. Скорость ветра в зонах высокой активности составляет более 7,0 м/с на высоте 50 метров, что характерно для всей территории страны, особенно в районах Арагацотна, Гегаркуника и Сюника.

Что касается потенциала развития биоэнергетики, он находится преимущественно в сельскохозяйственной биомассе. Благодаря большому количеству рек, потенциал малой гидроэнергетики в Армении весьма значителен. Сейчас это около 30% общей энергосистемы страны.

Согласно данным Международной энергетической статистики, в 2022 году в Армении общий объем производства первичной энергии составил 0,039 квадриллиона БТЕ, тогда как потребление находилось на уровне 0,169 квадриллиона БТЕ (Мировая статистика энергии и климата, 2023). Таким образом, доля отечественного производства в потреблении первичной энергии — около 23%. При этом последние несколько лет производство электроэнергии в стране остается на одном и том же уровне, тогда как потребление демонстрирует заметный рост.

Связь

В настоящее время в Армении действуют 4 основных мобильных оператора: Viva MTS, Ucom, Team и «Джи Эн Си Альфа». Они предлагают доступные тарифные планы и пакеты, а сервисные центры расположены во всех крупных городах.

Согласно данным ИА «Армения в цифрах», квартет операторов связи Армении — «МТС Армения», UCom, «Team Telecom Армения» и GNC Alpha — выплатил в госказну в 2023 году 39,2 млрд драмов налогов, что на 14% выше показателя предыдущего года ([Армения в цифрах, 2024](#)). Из этой суммы 324,8 млн драмов уплачено за таможенные пошлины, 9,7 млрд драмов — за прямые налоги (в том числе налог на прибыль, подоходный налог) и 17,6 млрд драмов — за косвенные налоги (включая НДС, акциз) ([Комитет государственных доходов Республики Армения, 2024](#)).

По данным Комитета госдоходов, «МТС Армения» (бренд VivaCell-MTS) второй год подряд лидирует среди операторов связи Армении ([Комитет государственных доходов Республики Армения, 2024](#)). В 2023 году компания «МТС Армения» выплатила в государственную казну 15,7 млрд драмов.

Интернет

Интернет доступен по всей Армении. Скорость интернета за последние годы улучшилась, и большинство столичных общественных пространств, офисов, торговых центров, кафе, школ и университетов оснащены бесплатным Wi-Fi. Многие бесплатные точки доступа Wi-Fi есть в популярных туристических местах по всей стране (Фонд «Центр содействия инвестициям»). Тем не менее существует потребность в улучшении доступа населения к интернету.

Нехватка инфраструктуры и ее технологического оснащения во многих секторах экономики является вызовом настоящего времени. Поэтому Программа Правительства Республики Армения на 2021–2026 годы в числе приоритетных задач указывает на совершенствование государственного управления по развитию общественной инфраструктуры и повышению качества общественных услуг. Программа мероприятий деятельности Правительства Республики Армения на 2021–2026 годы содержит более сотни мероприятий, направленных на создание новой либо реконструкцию и ремонт существующей транспортной, социальной, энергетической, коммунальной и иной общественно значимой инфраструктуры. Одним из инструментов решения инфраструктурных задач и реализации мероприятий Программой Правительства Республики Армения предусматривается **привлечение частных и кредитных средств**, а также применение **ГЧП** за счет возможностей использования ресурсов частного сектора, в том числе инновационных идей и возможностей управления.

1.3. Государственно-частное партнерство: перспективный инструмент привлечения частых инвестиций в инфраструктуру Республики Армения

Правительство Республики Армения придает большое значение развитию ГЧП как взаимовыгодному сотрудничеству с частным бизнесом для решения задач в сфере общественно значимой инфраструктуры. Развитие ГЧП в стране ведется в течение уже нескольких десятилетий, начиная с принятия Программы Правительства Республики Армения на 2008–2012 годы. Именно в ней впервые было предусмотрено внедрение концепции партнерства между государством и частным сектором для обеспечения качественных государственных услуг, разработка и осуществление важнейших национальных и местных программ ГЧП (Правительство Республики Армения, 2024b). Концепция определяла ГЧП как метод финансирования строительства новых или управления существующими инфраструктурными объектами, а также предоставления услуг по обеспечению общественных и государственных потребностей, который позволяет одновременно сократить государственные расходы и обеспечить долгосрочный рост. Подчеркивалась важность создания отношений между государственным и частным секторами на основании распределения рисков и обеспечения наиболее оптимального соотношения «цена — качество» (ИРТЭК, 2009).

В настоящее время рамки ГЧП в Армении установлены законодательно (см. подробнее: Глава 2. Нормативно-правовая среда ГЧП в Республике Армения).

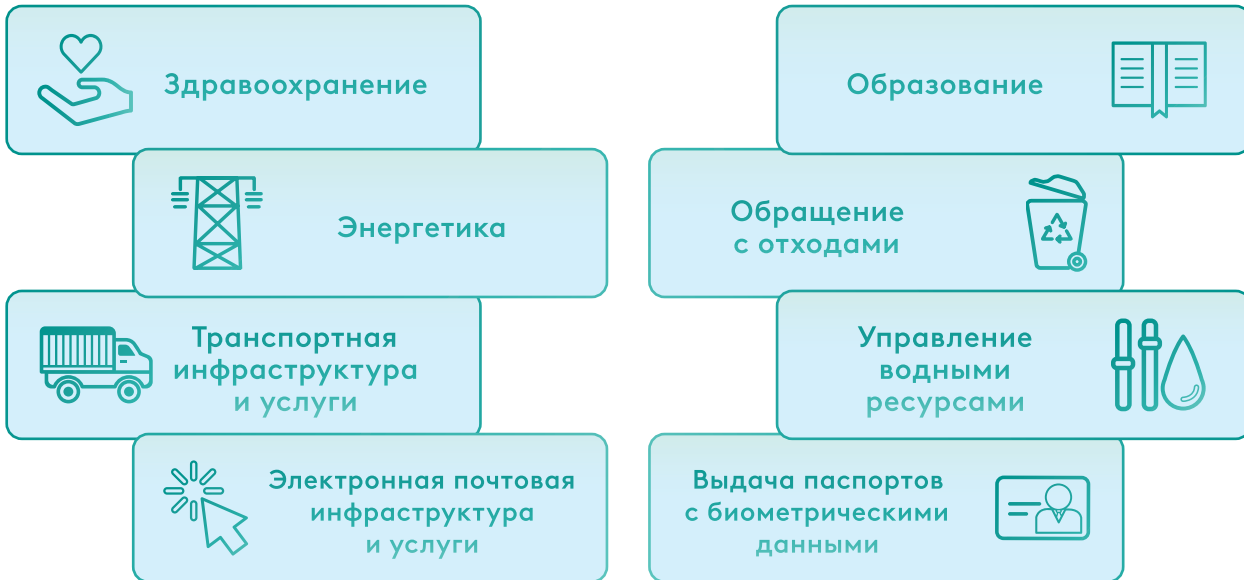
Проекты ГЧП в Армении должны соответствовать следующим критериям:

- иметь срок реализации продолжительностью не менее 5 лет;
- быть направленными на строительство и (или) модернизацию, и (или) эксплуатацию, и (или) техническое обслуживание общественной инфраструктуры;
- обеспечивать распределение рисков между публичным и частным партнером;
- обеспечивать для Армении экономическую доходность, т. е. иметь внутреннюю ставку доходности экономики, которая превысит базовую ставку, установленную процедурами ГЧП;
- соответствовать приоритетам, определенным Политикой управления общественными инвестициями;

быть фискально доступными;

иметь соотношение «цена — качество» выше нуля — в случае применения.

Проекты ГЧП могут реализовываться не во всех сферах, а только по следующим **направлениям оказания государственных услуг**:



Экспертный опрос

— Актуально ли расширение сфер применения и объектного состава ГЧП? Какие отрасли могли бы быть привлекательными для частных инвесторов?

Экспертное мнение

Аветисян Карен Саргисович, магистрант 1 курса РАУ, Стипендиат ЕАБР по ГЧП, сотрудник ЮКЖД:

— Да, актуально. На сегодняшний момент законодательство Армении о ГЧП устанавливает закрытый перечень объектов общественной инфраструктуры и общественных услуг, в отношении которых может быть заключен договор ГЧП. Однако международные стандарты ГЧП содержат рекомендацию определять применимые для ГЧП секторы и виды деятельности либо путем установления открытого перечня (Модельный закон СНГ о ГЧП), либо двумя способами — открытым и закрытым (Стандарт ЕЭК ООН «Типовой закон о ГЧП и концессиях»). Исходя из уровня развития национального рынка ГЧП, развития инфраструктуры и инфраструктурных потребностей Республики Армения, привлекательными для частных инвесторов могли бы стать проекты ГЧП в отношении общественной инфраструктуры и общественных услуг в таких отраслях, как ИТ и цифровизация, туризм и возобновляемые источники энергии.

Жизненный цикл проектов ГЧП в Армении



Этап 1 **Идентификация проекта ГЧП** осуществляется компетентным органом:

по инициативе компетентного органа либо

по инициативе частного инициатора, которая может быть подана для реализации проектов ГЧП в ограниченном перечне сфер: здравоохранение, водное хозяйство или обращение с твердыми отходами. При этом частное проектное предложение должно быть финансово состоятельно и реализуемо без мер государственной поддержки. Частный инициатор должен иметь опыт предпринимательской деятельности в сфере, являющейся предметом предложения, и принять на себя публичное и безотзывное обязательство участвовать в процедуре выбора частного партнера.

Этап 2 **Подготовка проекта ГЧП** — самый трудоемкий и длительный этап — начинается с *разработки предварительного технико-экономического обоснования (далее — ТЭО)* проекта ГЧП, в рамках которого прорабатываются: масштаб и цели проекта; планируемая к созданию инфраструктура; затраты по проекту; экологический и социальный эффект, в том числе анализ необходимости изъятия земельного участка и переселения населения; экономический

эффект проекта; потенциальный спрос со стороны конечных потребителей; анализ рисков проекта; финансовая целесообразность проекта; график подготовки проекта и процедура выбора частного партнера; необходимые ресурсы, компетентный орган и соисполнители; первоначальная готовность потенциальных финансирующих организаций и потенциальных участников торгов участвовать в процессе реализации проекта ГЧП и др.

Дальнейшая подготовка потенциального проекта ГЧП возможна только при одновременном выполнении 2 условий:

- 1) внутренняя базовая ставка экономической рентабельности проекта ГЧП превышает базовую ставку, размер которой установлен в процедурах ГЧП, и
- 2) ни один фундаментальный фактор (нарушение прав человека, значительные экологические или социальные риски и т. д.) не препятствует реализации проекта ГЧП.

При соблюдении указанных условий на следующем этапе оценивается осуществимость проекта в формате ГЧП, а именно его финансовая жизнеспособность и соотношение «цена — качество».

Последующими этапами подготовки проекта ГЧП являются *одобрение Правительством Республики Армения подготовки проекта ГЧП, проведение основного ТЭО, представление проекта ГЧП Правительству Республики Армения для принятия решения о реализации проекта в формате ГЧП*. Принимаемое *Правительством Республики Армения* решение определяет ключевые параметры предварительного проекта ГЧП: виды государственной поддержки и условия их предоставления; матрица рисков; проект договора о ГЧП и формы его обеспечения; льготы, предоставляемые частному инициатору в случае участия в процедуре выбора частного партнера (при наличии); вид процедуры отбора частного партнера, порядок ее проведения, квалификационные критерии; способ оценки заявок, требования, предъявляемые к техническим и финансовым предложениям и придаваемые им веса, а также порядок определения победителя процедур отбора; оценочная комиссия и др.

Этап 3

Отбор частного партнера для заключения с ним договора о ГЧП

Отбор частного партнера для заключения с ним договора о ГЧП начинается с этапа *запроса квалификаций*. Заявитель, желающий участвовать в процедуре отбора и в дальнейшем — в реализации проекта ГЧП в качестве частного партнера, должен соответствовать необходимым для выполнения предусматриваемых проектом договором о ГЧП обязательствам квалификационным критериям, таким как: профессиональный опыт; технические возможности и опыт; финансовые и экономические возможности. По результатам оценки заявок на квалификацию оценочная комиссия определяет перечень квалифицированных заявителей, которым направляется *запрос предложений*. Победивший в процедуре отбора частного партнера заявитель объявляется решением оценочной комиссии по результатам оценки предложений. Именно с ним заключается договор о ГЧП.

Этап 4

Управление договором о ГЧП

Управление договором о ГЧП включает в себя обеспечение коммерческого и финансового закрытия, последующее обеспечение реализации проекта ГЧП, а также мониторинг эффективного текущего управления и эксплуатации проекта ГЧП, изменения и расторжения договора о ГЧП на основе специально разработанных руководств по каждому из проектов ГЧП.

Этап 5

Оценка результатов проекта ГЧП

Оценка результатов проекта ГЧП проводится после прекращения действия договора о ГЧП по фактическим результатам реализации проекта ГЧП.

На текущем этапе **рынок проектов ГЧП в Армении находится в стадии становления**. Важно подчеркнуть, что зачастую к проектам ГЧП относят проекты, которые с формально-юридической точки зрения таковыми не являются (например, контракты с частными операторами управления объектами водоснабжения и водоотведения; проекты по созданию и эксплуатации объектов солнечной энергетики и др.). Стоит отметить, что они во многом отвечают *принципам ГЧП*. Но, во-первых, они были инициированы до вступления в силу Закона Армении о ГЧП. И во-вторых, по структуре, порядку заключения договоров и правилам реализации не соответствуют требованиям Закона Армении о ГЧП. На практике такие проекты часто называют «ГЧП первого поколения» или «квази ГЧП».



Концессионный договор по передаче железнодорожной системы Армении ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога»

(Этап: Управление договором)

Концессионный договор заключен между Республикой Армения (**Концедент**) и ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога» (**Концессионер**) в целях развития железнодорожной инфраструктуры и транспорта, имеющих важное стратегическое значение в обеспечении надежной транспортной связью, способствующей развитию Республики Армения.

В рамках договора осуществлена передача Концедентом Концессионеру прав на владение, пользование, управление, эксплуатацию, обслуживание, ремонт и производство необходимых улучшений **Концессионных активов**, а также предоставление Концессионером безопасных, качественных и бесперебойных услуг по железнодорожным перевозкам посредством Железнодорожной сети.

Общий объем инвестиций по концессионному проекту: до 400 млн долл. США в развитие инфраструктуры железной дороги Армении, а также до 170 млн долл. США в обновление подвижного состава.

Помимо этого, Концессионный договор предусматривает следующие концессионные выплаты: **единовременный вступительный взнос Концессионера** в бюджет Концедента — в размере 1,7 млрд драмов в течение 30 дней с даты подписания договора, а также **переменную годовую концессионную плату Концессионера за каждый календарный год срока действия договора** в размере 2% от валового дохода Концессионера (за исключением доходов от пассажирских перевозок). В свою очередь, к **финансовым обязательствам Концедента относится субсидирование** (частичная компенсация) годовых убытков Концессионера по осуществлению пассажирских перевозок в согласованных объемах и направлениях при условии представления Концессионером расчетов суммы таких убытков, подтвержденных независимым аудитором. Согласованный размер субсидий составляет в 2009–2010 годах — 10%, 2011–2012 — 15%, 2013 — 20%, 2014–2015 — 25%, с 2016 по 2038 год — 30% от суммы убытков от пассажирских перевозок.

Общий срок действия Концессионного договора — 30 лет. За прошедший период реализации проведены работы по модернизации инфраструктуры и обновлению подвижного состава, построены и сданы в эксплуатацию несколько железнодорожных мостов, отремонтировано около тысячи километров пути, 100 стрелочных переводов и переездов, завершена модернизация базы путевой машинной станции и механизированной дистанции пути в Санаине, проведена реконструкция зданий основных вокзалов Еревана, Ванадзора и Гюмри, отремонтировано 500 км контактной сети и 80 подстанций, а также порядка 1 000 вагонов.



Проект ГЧП по выдаче биометрических паспортов и электронных удостоверений личности

(Этап: Отбор частного партнера)

Контекст проекта ГЧП: в настоящее время выдачей проездных документов и документов, удостоверяющих личность, занимается Миграционная служба при Министерстве внутренних дел Республики Армения (МВД) в сотрудничестве с местными поставщиками. Выдача дипломатических паспортов и паспортов за рубежом осуществляется при поддержке Министерства иностранных дел Республики Армения (МИД). Агентство по внедрению инфраструктуры электронного управления предоставляет сертификаты ID-карт для аутентификации и электронной подписи. Оборудованием и имуществом для выдачи паспортов и удостоверений личности распоряжается как МВД, так и МИД. Для регистрации биометрических данных граждан, выдачи проездных документов и документов, удостоверяющих личность, а также общей клиентской поддержки функционируют 126 пунктов регистрации в Армении и за рубежом.

Биометрические паспорта и удостоверения личности доступны в Армении уже более 10 лет, однако недостаточность IT-инфраструктуры, низкий уровень обслуживания граждан, низкий уровень использования биометрических и ID-документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также неэффективные процессы и выявленные операционные риски вызвали необходимость инициирования проекта ГЧП.

Частный партнер привлекается для привнесения ноу-хау в сквозной процесс выпуска и распространения биометрических паспортов и идентификационных карт с целью решения указанных проблем.

Масштаб и цели проекта ГЧП, планируемая к созданию инфраструктура: в рамках проекта ГЧП частный партнер должен осуществлять комплекс услуг, включая, но не ограничиваясь:

1. Проектирование, внедрение, эксплуатация и техническое обслуживание (DBOM) физической IT-инфраструктуры.
2. Проектирование, внедрение, эксплуатация и техническое обслуживание интегрированной информационной системы

идентификации и документооборота (IDMIS), в том числе все программные и аппаратные средства, необходимые для обеспечения граждан проездными документами и документами, удостоверяющими личность, от записи на прием до вручения документов гражданину.

3. Разработка и проведение операций по зачислению (сквозные операции фронт-офиса по обслуживанию клиентов от предварительной регистрации до выдачи (доставки) документов гражданину, включая все необходимые ресурсы и вспомогательные процессы).
4. Разработка и проведение операций по персонализации (сквозное обслуживание от запроса на персонализацию до доставки документов гражданину, в том числе все необходимые ресурсы, поддерживающие процессы).
5. Проектирование, производство и поставка (логистика) бланков проездных документов и документов, удостоверяющих личность.

Таким образом, биометрические проездные документы и документы, удостоверяющие личность, будут заменены биометрическими документами, а также введен ряд новых видов документов, в том числе: Биометрический паспорт гражданина Республики Армения (обычный и дипломатический); Служебный паспорт гражданина Республики Армения; Проездной документ по Конвенции о статусе беженцев 1951 года; Проездной документ по Конвенции о лицах без гражданства 1954 года; Электронное удостоверение личности гражданина Республики Армения; Электронная карта вида на жительство Республики Армения; Электронное удостоверение личности беженца Республики Армения; Электронное удостоверение личности лица без гражданства; Электронное удостоверение личности иностранного дипломата; Электронное удостоверение личности нерезидентов и иностранных граждан Республики Армения.

Срок реализации проекта ГЧП: 11 лет.

Ключевые активы проекта ГЧП с точки зрения их функционального назначения:

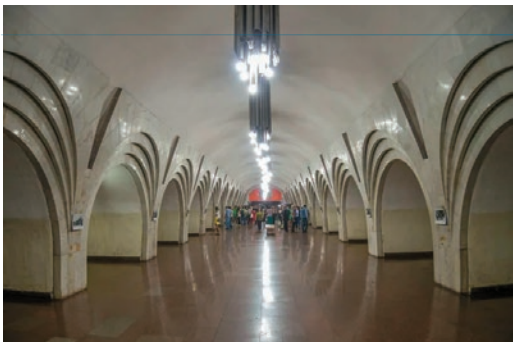
Средства регистрации, т. е. активы проекта (арендованная недвижимость со всем соответствующим движимым имуществом и нематериальными активами, в зависимости от обстоятельств), где частный партнер будет предоставлять услуги и осуществлять другую операционную деятельность, связанную с проектом ГЧП.

Средство персонализации, т. е. актив, в рамках которого частный партнер будет персонализировать документы, удостоверяющие личность, и выполнять другие связанные с этим действия.

Дата-центр, т. е. актив, где частный партнер обеспечит удаленное хранение, обработку, распространение данных, связанных с проектом, и обеспечение других ИТ-операций, необходимых для реализации проекта ГЧП.

Место аварийного восстановления, т. е. актив, который частный партнер будет использовать для обеспечения предоставления услуг и выполнения других операционных действий и обязательств.

Для отбора частного партнера установлены критерии финансово-экономического потенциала (Финансовая устойчивость, Собственный капитал, Свободный денежный поток, Наличие источников финансирования) и Критерии технической и профессиональной пригодности (Технический опыт). ([Министерство экономики Республики Армения](#))



Проект ГЧП в отношении реконструкции и последующей эксплуатации метро г. Еревана

(Этап: Планирование)

Контекст проекта ГЧП: Ереванский метрополитен, введенный в эксплуатацию в 1981 году, нуждается в реконструкции и модернизации основных активов и, соответственно, в больших объемах инвестиций. В соответствии с Программой модернизации Ереванского метрополитена на 2022–2025 годы реконструкция и модернизация должны коснуться систем вентиляции, энергоснабжения, сигнализации и связи, эскалаторов, линий и туннельных сооружений, а также электродепо, вагонов и т. д.

Экспертный опрос

— Почему, на ваш взгляд, в Армении немного проектов ГЧП, притом что созданы правовые и институциональные условия ГЧП?

Экспертное мнение

Лалаян Ваагн Степанович, к. э. н., доцент кафедры экономики и финансов РАУ:

— Причин несколько. Во-первых, создание правовых и институциональных условий ГЧП в Армении завершилось в 2022–2023 годах с утверждением Постановлений Правительства Республики Армения № 1183-N от 28.07.2022 «Об утверждении процессов ГЧП <...> и т. д.» и № 175-N от 09.02.2023 «Об утверждении порядка выявления, разработки, оценки и приоритизации государственных инвестиционных проектов». То есть времени реализовать ГЧП-проекты было год-два. Во-вторых, проблемой, на наш взгляд, являются сложные и длительные процессы реализации ГЧП-проектов, которые не соответствуют возможностям госаппарата. Так, проекты в процессах выявления, разработки, оценки не только по несколько раз обращаются в заинтересованных ведомствах, но и на разных стадиях разработки по ним приходится объявлять тендеры. Вместе с тем госслужащие не в состоянии своевременно выявлять и разрабатывать ГЧП-проекты, а частный сектор в соответствии с законодательством не может быть инициатором реализации ГЧП-проектов. В-третьих, не способствует быстрой реализации проектов и частое изменение законодательства. Например, последнее анонсированное изменение Закона о ГЧП (Постановление Правительства № 1851 от 28.11.2024, проект направлен в Национальное собрание Республики Армения, прошел первое чтение) закрепляет за Министерством финансов разработку политики в области ГЧП вместо Министерства экономики. В данном случае ГЧП рассматривается как просто инструмент управления госимуществом, а не как инвестиционный механизм развития инфраструктуры.

1.4. Резюме по главе 1

Достигнутый прогресс	Предстоящие задачи
Заложены основы инвестиционной привлекательности участия частного сектора в развитии общественной инфраструктуры	Внедрение новых дополнительных механизмов стимулирования частного сектора к вложению частных инвестиций и партнерству с государством в инфраструктурном комплексе Армении
ГЧП на политическом уровне признано в качестве инструмента решения задач развития общественной инфраструктуры и улучшения общественных услуг	<ul style="list-style-type: none">• Закрепление роли и потенциала ГЧП в программах и планах инфраструктурного развития в отраслях транспорта (внутреннего и трансграничного) и логистики, здравоохранения, образования, сельского хозяйства, водоснабжения и энергетики, связи и информационных технологий• Снижение барьеров практической реализации проектов ГЧП• Нарастивание портфеля проектов ГЧП• Приоритизация проектов ГЧП в отраслях, стратегически важных для развития Армении

Глава 2

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ СРЕДА ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ

Комплексное, стабильное, непротиворечивое законодательство является необходимым условием эффективной реализации проектов ГЧП. Правительством Республики Армения проделана значительная работа по созданию регуляторных рамок для ГЧП, которые, по оценкам международных организаций, имеют достаточно высокий уровень соответствия международным ГЧП-стандартам и способны создать благоприятную правовую среду для ГЧП.

БЕНЧМАРКИНГ ВСЕМИРНОГО БАНКА: Уровень соответствия национальных и институциональных основ развития инфраструктуры и ГЧП (извлечение)			
Баллы по критерию «Подготовка проекта ГЧП» 43	Баллы по критерию «Закупки ГЧП» 78	Баллы по критерию «Управление контрактом ГЧП» 41	Баллы по критерию «Незапрошенные предложения» 67

СТРАНОВОЙ ОБЗОР ЕВРАЗИЙСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ: «Правовая основа ГЧП на евразийском пространстве» Эффективные правовые механизмы в законодательстве государств-членов (извлечение) АРМЕНИЯ			
Детальный понятийный аппарат и компетенция уполномоченных в сфере ГЧП органов	Управление бюджетными обязательствами публичного партнера	Меры государственной поддержки в проекты ГЧП, Гарантии частным партнерам и кредиторам	Способы, в том числе альтернативные, урегулирования споров по проектам ГЧП

2.1. Траектория развития правового регулирования ГЧП в Армении

Регуляторные рамки ГЧП в Армении формировались по пути от политических заявлений к закону о ГЧП. Первая инициатива разработки законодательства о ГЧП возникла еще в 2011 году, когда Правительство

Республики Армения, признав необходимость в специальном законе о ГЧП, предложило концепцию регулирования ГЧП и проект соответствующего закона о ГЧП. Однако проект закона принят не был, а отношения по поводу ГЧП были включены в предмет регулирования Закона Республики Армения от 28.12.2010 ЗР-206 «О закупках» (далее — Закон о закупках). Во исполнение данного закона Постановлением Правительства Республики Армения от 20.09.2012 № 1241-Ն установлен порядок оценки и утверждения предложений по реализации проектов ГЧП во взаимосвязи с процедурами государственных закупок. Впрочем, правоприменительная практика данного подхода и соответствующего постановления практически не сложилась.

В 2017 году Правительство Республики Армения в принятом «Положении о Политике государственно-частного партнерства» (далее — Политика о ГЧП) ([Постановление Правительства № 47/38, 2017](#)) вновь подтвердило приверженность разработать последовательный законодательный подход для реализации проектов ГЧП в Армении и надежную правовую основу в форме специального закона о ГЧП. Помимо этого, Политикой ГЧП были определены основные характеристики ГЧП, типы контрактов ГЧП, этапы реализации проектов ГЧП, процедуры и принципы оценки проектов, институциональные механизмы, а также порядок мониторинга реализации договоров о ГЧП. Политическая декларация Правительства Республики Армения о поддержке ГЧП приветствовалась многими международными финансовыми организациями и инвестиционным сообществом.

В том же 2017 году был запущен процесс разработки законопроекта о ГЧП, которая изначально велась на основе Модельного закона Содружества Независимых Государств «О публично-частном партнерстве». Однако в процессе согласования и обсуждения с органами государственной власти текст законопроекта был существенно изменен.

Закон Республики Армения № НО-113-Н «О государственно-частном партнерстве» был принят Парламентом Республики Армения 28 июня 2019 года (далее — **Закон о ГЧП**) и вступил в силу 1 января 2020 года. В настоящий момент он действует в редакции с одним лишь внесением изменений и дополнений Законом Республики Армения от 30.06.2021 № НО-284-Н. Принципиальное отличие первой редакции Закона о ГЧП, действующей до изменений в 2021 году, состоит в более тесном регулировании ГЧП с государственными закупками, за счет чего многие аспекты подготовки и реализации проектов ГЧП подпадали под регулирование Закона о закупках. В настоящее время за счет внесенных изменений такая коллизия устранена.

В текущем периоде развития ГЧП в Армении действует целый ряд специальных правовых регуляторов законодательного и подзаконного уровней.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

- **Закон Республики Армения** от 28.06.2019 № НО-113-Н «О государственно-частном партнерстве» (в редакции с изменениями, внесенными Законом Республики Армения от 30.06.2021 № НО-284-Н)

ПОДЗАКОННЫЙ УРОВЕНЬ

- **Постановление Правительства Республики Армения** от 28.07.2022 № 1183-Н «Об утверждении порядка реализации государственно-частного партнерства, порядка создания и ведения базы данных по проектам ГЧП, определения сфер публичных услуг, предоставляемых в рамках проектов ГЧП, определения подразделения по ГЧП, формы и сроков предоставления отчетов о реализации проектов ГЧП» (далее — **Порядок реализации ГЧП**)
- **Постановление Правительства Республики Армения** от 09.02.2023 № 175-Н «Об утверждении Порядка выявления, оценки и определения приоритетности публичных инвестиционных программ»
- **Постановление Правительства Республики Армения** от 28.04.2022 № 585-Ն «Об определении допустимых условных и прямых обязательств ГЧП Республики Армения» и др.
- Внутренними **правовыми актами органа, формирующего политику ГЧП**, могут быть установлены руководящие принципы консультативного характера, применимые к процессам разработки и реализации проектов ГЧП

2.2. Действующее законодательство о ГЧП в Республике Армения: эффективные правовые механизмы и правовые барьеры

Действующее законодательство Армении о ГЧП содержит **проработанный понятийный ГЧП-аппарат**.

Само ГЧП в Законе Армении о ГЧП **рассматривается как средство обеспечения общественной инфраструктуры и общественных услуг и управления**, имеющее четко определенные публично-значимые цели.

Цели ГЧП

Сокращение расходов в течение жизненного цикла объектов публичной инфраструктуры и улучшение качества их строительства, эксплуатации и содержания

Обеспечение в период срока эксплуатации надлежащего и своевременного содержания объектов публичной инфраструктуры

Повышение доступности публичных инфраструктур и услуг

Получение выгоды, вытекающей из опыта частного сектора, ресурсов, технологий, эффективности и возможностей, связанных с инновациями, и др.

Повышение подотчетности и прозрачности перед обществом в сфере публичных инфраструктур и публичных услуг

Улучшение информационной базы данных привлеченных в рамках проектов ГЧП публичных инфраструктур и публичных услуг

Привлечение при необходимости инвестиций для новых публичных инфраструктур

Помимо этого, законодательно установлены **критерии, которым должен соответствовать проект ГЧП.**

Критерии проектов ГЧП

Срок реализации проектов ГЧП продолжительностью не менее 5 лет

Направленность на строительство и (или) модернизацию, и (или) эксплуатацию, и (или) техническое обслуживание публичной инфраструктуры

Обеспечение распределения рисков между публичным партнером и частным партнером

Обеспечение для Армении экономической доходности, т. е. внутренней ставки доходности экономики, которая превысит базовую ставку, установленную процедурами ГЧП

Соответствие приоритетам, определенным политикой управления общественными инвестициями

Фискальная доступность

Соответствие соотношению «цена — качество» выше нуля

Закон Армении о ГЧП — один из немногих национальных законов, в котором **законодательно введено понятие «ценности за деньги» (Value for Money)** или СЦК как разницы между стоимостью реализованного в предусмотренном законодательством Армении общем порядке наилучшего подобного проекта, обеспечивающей аналогичную или сравнимую общественную инфраструктуру или общественную услугу, и затратами на реализацию оцениваемого проекта, методология расчета которой устанавливается процедурой ГЧП.

В Порядке реализации ГЧП детализировано регламентированы процессы проведения оценки **Value for Money**, нацеленной на обеспечение того, чтобы предоставление общественной инфраструктуры или общественных услуг в формате ГЧП создавало большую ценность для общества, чем покупка инфраструктурного проекта в целом.

Value for Money

включает анализ количественных и качественных характеристик проекта ГЧП

Качественная оценка осуществляется на этапе предварительного ТЭО на основе веса ответов на вопросы, таких как:

- 1) достаточен ли размер проекта для покрытия расходов, которые будут понесены по сделке ГЧП;
- 2) можно ли объединить несколько программ в одну долгосрочную программу;
- 3) является ли программа отдельной от существующих программ;
- 4) являются ли требования к реализации проекта стабильными в течение всего периода;
- 5) можно ли измерить эффективность проекта;
- 6) составляет ли ожидаемый срок полезного использования внеоборотного актива, лежащего в основе проекта, не менее 20 лет;
- 7) включает ли обслуживание внеоборотного актива, лежащего в основе проекта, существенные требования;
- 8) предсказуем ли цикл ремонта и реконструкции объектов, лежащих в основе проекта;
- 9) существуют ли какие-либо факторы, ограничивающие эксплуатацию и обслуживание проекта, его переход в частный сектор;
- 10) есть ли инновации в проектировании, строительстве или эксплуатации;
- 11) содержит ли программа возможность получения дополнительного дохода для частного партнера?

Количественная оценка рассчитывает разницу между стоимостью, оцененной через PSC, и стоимостью, приведенной к представлению для реализации программы в формате ГЧП.

Посредством анализа PSC сравниваются покупка инфраструктурного проекта в целом и скорректированные на риск затраты на реализацию проекта в формате ГЧП.

Сравнительный анализатор государственного сектора (PSC) — инструмент, используемый для оценки стоимости приобретения инфраструктурного проекта, обеспечивающего аналогичную или сопоставимую общественную инфраструктуру или общественную услугу в целом.

Оценка **Value for Money** производится с учетом оценки рисков, представленных в матрице рисков проекта ГЧП, расчета стоимости рисков и предлагаемого варианта распределения рисков.

Такой подход обеспечивает правовую определенность, не допускает двойственности и подмены понятий с государственными программами (государственными инвестициями) и (или) иными формами взаимодействия государства и бизнеса, споров и претензий со стороны контролирующих органов, перекалфикации договоров о ГЧП в судебном порядке, как в других странах на евразийском пространстве.

Закон Армении о ГЧП вообще отличает **детальная регламентация** отношений, возникающих в связи:

с вложением частных инвестиций и их возвратом посредством различных платежных механизмов, мер государственного содействия и государственных гарантий участникам проектов ГЧП (см. подробнее: [Глава 4. Инструменты финансирования ГЧП и управление рисками в проектах ГЧП в Республике Армения](#)),

компетенцией уполномоченных в сфере ГЧП органов власти и порядком их взаимодействия при подготовке и сопровождении реализации проектов ГЧП (см. подробнее: [Глава 3. Потенциал развития институциональной среды ГЧП в Республике Армения](#)),

реализацией проектов ГЧП на всем жизненном цикле от идентификации проекта ГЧП до оценки результатов его реализации (см. подробнее: [Глава 1. Развитие инфраструктуры в Республике Армения: роль частных инвестиций и ГЧП](#)).

Законодательное регулирование многих процессов ГЧП осуществлено с глубоким пониманием специфики ГЧП и их проработкой.

Одним из примеров является **правовое регулирование квалификационных критериев для процедур отбора частного партнера**. Согласно ст. 14.2 Закона Армении о ГЧП, для участия в процедуре отбора частного партнера заявитель должен соответствовать необходимым для выполнения предусматриваемых проектом договора о ГЧП обязательствам и установленным запросом квалификации следующим квалификационным критериям:

- 1) профессиональный опыт;
- 2) технические возможности и опыт;
- 3) финансовые и экономические возможности.

При этом не могут устанавливаться критерии, которые являются дискриминационными и безосновательно ограничивают конкуренцию,

а также непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств, предусмотряемых договором о ГЧП.

Такой законодательный подход соответствует передовым практикам регулирования. «Поскольку процесс отбора является достаточно длительным и дорогостоящим как для участников тендера, так и для публичного партнера, государство может провести предварительный отбор. Таким образом, за счет предквалификации удастся избежать временных и финансовых затрат, связанных с работой с теми участниками тендера, которые не удовлетворяют основным квалификационным требованиям или не имеют финансовой базы для реализации проекта. Предварительный отбор стимулирует к участию в тендере более квалифицированных участников, которые предпочитают конкурировать за проект с более узким кругом профессиональных соперников. Критерии для прохождения предварительного отбора должны касаться финансового состояния компаний, необходимого для подтверждения возможности нести соответствующие финансовые обязательства, а также опыта привлечения финансирования и конкретного опыта реализации аналогичных проектов с использованием механизма ГЧП» ([Jeffrey Delmon, the World Bank, Washington, DC, 2017](#)).

Передовым является и правовое регулирование в законодательстве о ГЧП Армении **преференций при идентификации проекта ГЧП по инициативе частного партнера**. Решением о реализации проекта ГЧП могут быть предусмотрены такие преимущества, предоставляемые частному инициатору в случае участия в процедуре отбора частного партнера, как:

- 1) возмещение расходов в связи с подготовкой проекта победившим заявителем, не являющимся частным инициатором;
- 2) право на приведение собственного финансового предложения в соответствие с финансовым предложением заявителя, не являющегося частным инициатором (п. 11 ст.10 Закона о ГЧП).

Эффективные правовые механизмы предлагает Закон Армении о ГЧП и для урегулирования споров в сфере ГЧП. Во-первых, в нем установлена **категоризация возможных споров в сфере ГЧП** — это споры, возникающие из договора о ГЧП, прямого соглашения или любого другого соглашения, связанного с проектом ГЧП. Во-вторых, в нем предоставляется **широкий перечень способов разрешения споров, включая альтернативные**. Любой спор может быть разрешен соответствующим соглашением и (или) в порядке разрешения споров по согласованию сторон — согласно ратифицированному Республикой Армения Соглашению «О поощрении и взаимной защите инвестиций».

При этом стороны договора о ГЧП могут свободно выбирать механизм разрешения споров, включая:

- | Примирение,
- | Экспертную оценку или экспертное заключение, имеющие или не имеющие обязательную правовую силу,
- | Национальный или Международный торговый арбитраж или инвестиционный арбитраж, а также процедурные правила разрешения подобных споров.

На практике вопрос о суверенном иммунитете государства, выступающего в качестве публичного партнера по договору ГЧП, крайне важен для частного партнера, особенно иностранного, и его кредиторов, это влияет на принятие решений об участии или неучастии в проектах ГЧП. Закон Армении о ГЧП содержит норму, повышающую привлекательность проектов ГЧП для частного и банковского секторов, поскольку предусматривает, что по части споров, возникающих из договора о ГЧП, прямого соглашения или иного соглашения, относящегося к проекту ГЧП, **публичный партнер не может обладать каким-либо государственным или суверенным иммунитетом** (ст. 28 Закона Армении о ГЧП).

Наряду с эффективными правовыми нормами законодательство Армении о ГЧП содержит и **правовые механизмы, ограничивающие реализацию проектов ГЧП и нуждающиеся в совершенствовании.**

Достаточно низкой является системность правового регулирования ГЧП в Армении, что может приводить к несогласованному применению к проектам ГЧП норм Закона о ГЧП и иных отраслей законодательства: инвестиционного, бюджетного, земельного, налогового и т. п. Системность правового регулирования имеет крайне важное значение для реализации проектов ГЧП, поскольку в этом случае возникают комплексные правоотношения: инвестиционные, бюджетные, земельные, налоговые и иные частноправовые и публично-правовые отношения, к которым, помимо законодательства о ГЧП, должны применяться нормы разных отраслей законодательства. Однако специальные нормы о ГЧП отсутствуют в Бюджетном кодексе Республики Армения, Налоговом кодексе Республики Армения, Земельном кодексе Республики Армения, законах Республики Армения о градостроительстве, об иностранных инвестициях, об автомобильных дорогах и иных объектах инфраструктуры.

Правовое регулирование **объектного состава ГЧП** в Армении также требует изменений законодательного подхода, в текущий момент

устанавливающего **исчерпывающий поименованный перечень** направлений, по которым могут реализовываться проекты ГЧП (здравоохранение, образование, энергия, водное хозяйство, транспортная инфраструктура и услуги, сбор, обработка и утилизация твердых отходов, почтовая инфраструктура и услуги, выдача паспортов с биометрическими данными и электронной системой идентификации), ограничивая таким образом реализацию проектов ГЧП в иных направлениях общественной инфраструктуры и услуг. При этом текущий перечень направлений сложно признать отвечающим потребностям и задачам инфраструктурного развития Армении, в частности в нем отсутствуют такие конкурентные и стратегически важные для экономического развития страны направления, как сельское хозяйство и агропромышленное производство, туризм, цифровая, IT-инфраструктура и услуги и др.

Ограничивающие факторы правового регулирования имеются и в отношении субъектного состава ГЧП. Так, согласно действующему Закону Армении о ГЧП, **кредитором** в проектах ГЧП может выступать только **частная финансовая организация**, предоставляющая частному партнеру кредит в связи с договором о ГЧП. Участие в проектах ГЧП межгосударственных финансовых организаций в качестве кредиторов в Законе Армении о ГЧП не предусмотрено.

ГЧП может реализовываться в разных правовых формах — институциональной и договорной. Договорные формы ГЧП формализуются в неконцессионных и концессионных формах посредством заключения договора ГЧП или концессионного договора. На современном этапе правовое регулирование форм ГЧП в Законе Армении о ГЧП таково, что договор ГЧП охватывает договор концессии. При этом **отсутствует возможность реализации проектов ГЧП в Армении в институциональной форме**, что ограничивает потенциал ГЧП, так как именно посредством институциональных форм публичному партнеру предоставляется возможность осуществлять контроль за реализацией проекта ГЧП не только посредством механизмов ГЧП, но и корпоративных процедур, принимать участие в управлении совместной проектной компанией.

Экспертный опрос

— Каковы положения законодательства о ГЧП, нуждающиеся в совершенствовании?

Экспертное мнение

Лалаян Ваагн Степанович, к. э. н., доцент кафедры экономики и финансов РАУ:

— Слепая «погоня» за передовым зарубежным опытом привела к включению в Закон Республики Армения о ГЧП таких положений, которые крайне усложнили как разработку подзаконных нормативных актов, так и реализацию проектов. Законодательные положения должны в большей степени соответствовать текущему уровню институционального развития и государственного управления Армении.

Мкртчян Татул, д. э. н., профессор, и.о. заведующего кафедры прикладной экономики Армянского государственного экономического университета:

— В отличие от ряда других стран в Армении закон рассматривает ГЧП только в форме договора между государством и частным партнером и не предусматривает более широких интеграционных форматов, в частности, формат, принятый в международной практике, так называемое корпоративное или институциональное ГЧП.

Авагян Карен, директор Фонда «Центр стратегического развития Республики Армения»:

— Основным несовершенством действующего законодательства, по нашему мнению, является ущемление частной инициативы. Пункт 162 Приложения к Постановлению определяет направления, в рамках которых возможна реализация проектов ГЧП в порядке частной инициативы. К ним относятся проекты только в сфере здравоохранения, водного хозяйства, переработки и утилизации твердых бытовых отходов. Другие направления не входят в число возможных отраслей для реализации в формате ГЧП по частной инициативе, нет какого-либо обоснования такому подходу. Кроме того, рассмотрение проекта, представленного по инициативе частного партнера, осуществляется через процедуру отбора частного партнера через конкурс. Становится очевидным, что участник, выдвинувший инициативу, уже имеет первоначальные возможности и готов к реализации проекта, в том случае когда другим потенциальным участникам потребуется больше времени для оценки целесообразности их участия в проекте ГЧП.

2.3. Резюме по главе 2

Достигнутый к настоящему времени прогресс	Предстоящие задачи
<p>Создана система правового регулирования ГЧП, состоящая из актов законодательного уровня и подзаконных актов</p>	<ul style="list-style-type: none">• Совершенствование правового регулирования с учетом потребностей рынка ГЧП в Армении и трендов развития ГЧП на международном уровне (ГЧП и достижение ЦУР ООН, цифровизация ГЧП, трансграничные ГЧП и т. п.)• Повышение системности правового регулирования ГЧП путем специального регулирования ГЧП в Бюджетном кодексе Республики Армения, Налоговом кодексе Республики Армения, Земельном кодексе Республики Армения, законах Республики Армения о градостроительстве, об иностранных инвестициях, об автомобильных дорогах и иных объектах инфраструктуры• Устранение пробелов правового регулирования в отношении субъектного и объектного состава ГЧП• Разработка стандартизированной документации для проведения основных ГЧП-процедур и заключения договоров ГЧП в соответствии с законодательством о ГЧП

Глава 3

ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ

К числу ключевых факторов успеха развития ГЧП, наряду с благоприятной правовой основой ГЧП, относится грамотно выстроенная институциональная среда ГЧП.

Нацеленность на развитие ГЧП в целом и институциональной среды ГЧП в частности последовательно прослеживается в ключевых политико-программных документах Правительства Республики Армения.

В Программе Правительства Республики Армения, действовавшей до 2019 года, подчеркивалась важность разработки политики ГЧП и эффективной реализации программ ГЧП. Целью Правительства Республики Армения на том этапе являлась реализация таких программ ГЧП, в рамках которых заключенные контракты в долгосрочной перспективе позволяли бы эффективно управлять рисками, распределенными между государственными и частными партнерами, способствовать строительству и развитию инфраструктур в стране в рамках программ ГЧП, а также обеспечивали положительные результаты, основанные на качестве и ценности услуг, оказываемых населению.

Институциональная среда ГЧП

Упорядоченная система взаимодействия между собой уполномоченных в сфере ГЧП органов и организаций, специализированного национального подразделения по ГЧП, деятельность которых направлена на содействие развитию ГЧП на национальном уровне, обеспечение эффективной подготовки и реализации проектов ГЧП для достижения результатов в более широких рамках национальных инфраструктурных планов, инвестиционной и бюджетной политики, а также политики развития ГЧП

Модельный закон ЕЭК ООН по ГЧП

Институциональные механизмы и роли

Правительствам следует включать в законодательство положения, определяющие полномочия, роли и обязанности различных министерств и государственных органов, имеющих отношение к отбору, подготовке, утверждению проектов и частных партнеров, а также реализации проектов ГЧП.

В этих положениях целесообразно предусмотреть механизмы взаимодействия между ними и участниками любых связанных с этим актуальных процедур и процессов в сфере ГЧП

В ныне действующей Программе Правительства Республики Армения на 2021–2026 годы предусмотрено продолжение работы по развитию ГЧП с акцентом на полное внедрение институциональной системы управления программами ГЧП и полное укомплектование функционального подразделения по ГЧП, а также внедрение системы мониторинга и подотчетности программ ГЧП.

Создание институциональных рамок ГЧП позволяет решить целый ряд задач. Во-первых, обеспечить административную ясность в отношении органов и организаций со стороны публичного сектора, которые должны быть задействованы на каждом этапе проектного цикла ГЧП, их ролей и полномочий, иерархии и порядка взаимодействия при подготовке и реализации проектов ГЧП. Выстраивание таких институциональных рамок призвано минимизировать риски возможного затягивания, приостановки процедур подготовки или вообще отказа от проекта ГЧП из-за отсутствия ясности и упорядоченности в принятии управленческих решений. Институциональная регла-

ментация ГЧП придает инвесторам и кредиторам уверенности при планировании ими своих инвестиционных и финансовых решений в рамках проектов ГЧП в долгосрочном периоде. Инвестиционная привлекательность проектов ГЧП становится тем выше, чем более слаженно функционирует институциональная система ГЧП: управленческие решения принимаются прозрачно и в соответствии с процедурами, соблюдаются сроки их принятия, уполномоченные в сфере ГЧП органы и организации располагают необходимыми для исполнения решений полномочиями и ресурсами на протяжении всего срока реализации проектов ГЧП.

Правильно выстроенная институциональная среда ГЧП и эффективно функционирующий национальный Центр ГЧП как ее ключевой элемент наилучшим образом сигнализирует инвестиционному и банковскому сообществу о приверженности ГЧП со стороны правительства и уполномоченных органов и их намерении использовать ГЧП в долгосрочной перспективе для реализации национальных инфраструктурных планов. Этого бывает сложно добиться, например, за счет только принятия закона о ГЧП. Вместе с тем законодательство о ГЧП играет важную роль как инструмент официального распределения и закрепления всех элементов институциональных рамок ГЧП.

3.1. Институциональные рамки управления ГЧП в Армении: текущий статус

Институциональные рамки управления ГЧП в Армении определены непосредственно в Законе о ГЧП и Порядке реализации ГЧП (Таблица 4).

↓ Таблица 4. Институциональные рамки управления ГЧП в Армении

Наименование органа	Функции и полномочия
Статья 6 Закона о ГЧП Орган, разрабатывающий политику	<ul style="list-style-type: none">• Разработка политики ГЧП• Стимулирование, распространение программ ГЧП и привлечение частного партнера• Разработка нормативных правовых актов, связанных с процедурами ГЧП• Иные полномочия, установленные Законом о ГЧП
Статья 7 Закона о ГЧП Уполномоченный орган	<ul style="list-style-type: none">• Контроль за исполнением финансовых обязательств, установленных договором о ГЧП• Текущий мониторинг программ ГЧП — в аспекте условных обязательств• Предварительный анализ проекта ГЧП• Заключение о соответствии проекта установленным в Законе критериям проекта ГЧП• Иные полномочия, отнесенные ему Законом о ГЧП
Статья 8 Закона о ГЧП Подразделение ГЧП	<ul style="list-style-type: none">• Административное, методологическое, экспертное, консультационное, техническое и иное содействие в сфере подготовки и реализации программ ГЧП, оказываемое публичным партнерам и компетентным органам• Организация для публичных партнеров и компетентных органов учебных курсов и других мероприятий, направленных на развитие их возможностей• Представление предложений по улучшению законодательства, регулирующего сферу ГЧП• Предоставление Правительству Армении заключений относительно соответствия процессов подготовки и реализации проекта ГЧП Закону о ГЧП и процедуре ГЧП• Ведение базы данных проектов ГЧП• Продвижение потенциальных проектов ГЧП• Иные полномочия, установленные Законом о ГЧП

<p>Статья 9 Закона о ГЧП</p> <p>Компетентный орган</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Инициация программ ГЧП и подготовка проектов программ ГЧП • Представление в Правительство Армении проекта решения о подготовке проекта программы ГЧП, об изменении реализуемой программы ГЧП, о продлении программы ГЧП • Организация конкурсов в соответствии с процедурами отбора частного партнера • Заключение договора о ГЧП с участником, победившим в конкурсе • Мониторинг и контроль программы ГЧП
<p>Статья 2 Закона о ГЧП</p> <p>Публичный партнер (Компетентный орган)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Заключение договора о ГЧП с заявителем, победившим в процедуре отбора частного партнера
<p>Пункт 8 Порядка реализации ГЧП</p> <p>Рабочая группа по проекту ГЧП</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка предварительного ТЭО по потенциальному проекту ГЧП • Проведение ТЭО проекта ГЧП • Разработка проекта договора о ГЧП • Подготовка Информационного меморандума по проекту ГЧП • Проведение предварительной коммуникации с рынком
<p>Пункт 8 Порядка реализации ГЧП</p> <p>Оценочная комиссия, формируемая после принятия решения о реализации проекта ГЧП</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Публикация объявления и приглашения на процедуру отбора частного партнера • Разъяснения процедур отбора частного партнера • Оценка квалификационных заявок, технических и финансовых предложений • Утверждение списка квалифицированных претендентов • Определение победителя процедуры отбора частного партнера и др.
<p>Пункт 170 Порядка реализации ГЧП</p> <p>Управляющая группа договором о ГЧП</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение и мониторинг коммерческого и финансового закрытия • Управление выполнением обязательств, в том числе в части необходимых земельных участков, разрешительных документов и др. • Управление графиком проекта ГЧП • Выбор ключевых специалистов и консультантов государственного партнера • Управление изменениями проекта ГЧП • Управление и разрешение споров по проекту ГЧП • Прием отчетов частного партнера • Прием результатов проекта ГЧП
<p>Пункт 173 Порядка реализации ГЧП</p> <p>Группа мониторинга</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Управление и контроль за эксплуатацией и техническим обслуживанием объекта ГЧП частным партнером

Долгое время установленные в Законе о ГЧП функции **«Органа, разрабатывающего политику»**, осуществляло **Министерство экономики Республики Армения в лице Департамента государственных инвестиций**. Одной из трех основных целей деятельности Департамента является **совершенствование ГЧП**. Для этого Департамент был наделен функциями:

разрабатывать политику и процедуры ГЧП, нормативные правовые акты, связанные с ГЧП, осуществлять деятельность по продвижению ГЧП, публикацию программ ГЧП в официальном бюллетене, а также на международных площадках,

осуществлять привлечение частного партнера,

вести базу данных текущих и реализованных проектов ГЧП,

рассматривать разрабатываемые проекты договоров ГЧП и заключенные договоры ГЧП,

организовывать мероприятия по наращиванию потенциала ГЧП, обучение и курсы повышения квалификации в рамках управления ГЧП,

разрабатывать типовые формы документов и рекомендательных указаний в рамках управления ГЧП, давать разъяснения относительно ГЧП,

выполнять другие функции в соответствии с законодательством Республики Армения и другими правовыми актами, связанными с управлением ГЧП.

В структуре Департамента государственных инвестиций был предусмотрен **Отдел ГЧП**.

В настоящее время проводится оптимизация институциональной среды ГЧП и функции Министерства экономики Республики Армения в сфере ГЧП передаются Министерству финансов Республики Армения.

Системное толкование норм законодательства показывает, что **«Уполномоченным органом»** в смысле ст. 7 Закона о ГЧП является орган системы государственного управления, разрабатывающий и осуществляющий политику Правительства Армении в сфере управления государственными финансами, т. е. **Министерство финансов Республики Армения**.

Согласно приказу Министра финансов Республики Армения № 291-L от 22 августа 2022 года к функциям **Департамента управления фискальными рисками** отнесено, среди прочего:

Оценка вероятности и влияния трансформации условных обязательств, вытекающих из договоров, действующих в формате ГЧП, в фактические обязательства с точки зрения специфических и систематических рисков;

Оценка вероятности и влияния трансформации иных условных обязательств, принимаемых государством, в фактические обязательства с точки зрения специфических и систематических рисков;

Оценка фискальных рисков (в том числе кредитоспособности) и разработка механизмов снижения/контроля возможного негативного воздействия организаций, осуществляющих деятельность в инфраструктурной сфере и в сфере регулирования государственных услуг, а также получающих бюджетные кредиты (субкредиты) и гарантии и др. ([Министерство финансов Республики Армения, 2022](#)).

В качестве **«Компетентного органа»** могут выступать и осуществлять предоставленные в соответствии с законодательством о ГЧП полномочия, включая заключение договора о ГЧП:

Правительство Республики Армения,

Орган системы государственного управления, который разрабатывает и осуществляет политику в определенной сфере государственного управления Республики Армения,

Орган местного самоуправления Республики Армения.

Например, в проекте ГЧП по услугам выдачи биометрических паспортов и национальных идентификационных карт в качестве компетентного органа и публичного партнера выступает **Министерство внутренних дел Армении**.

Подразделением по ГЧП по смыслу Закона о ГЧП должна выступать установленная Правительством Армении единица, которая осуществляет отведенные ей законодательством о ГЧП полномочия. Согласно Порядку реализации ГЧП, оно должно являться структурным подразделением Министерства экономики Республики Армения. Однако на текущий момент в Министерстве экономики Республики Армения отсутствует специализированное подразделение, указанное

в Законе о ГЧП, равно как и отвечающее тому значению и роли, которое отводится подобным подразделениям в передовой международной практике ГЧП (Предложения в отношении национального Центра ГЧП Армении – см. [раздел 3.2 настоящей главы](#)).

Наряду с указанным недостатком сильной стороной институциональной среды ГЧП в Армении является **создание проектных команд для каждого реализуемого проекта ГЧП**, что обеспечивает, во-первых, коллегиальность принятия управленческих решений в сфере ГЧП, во-вторых, их уникальность, исходя из индивидуальной цели конкретного проекта ГЧП, в-третьих, межотраслевую основу, позволяющую задействовать знания и компетенции членов проектной группы на стыке экономики, законодательства, менеджмента, отраслевой инфраструктурной специфики. «Создание проектной команды публичного партнера с необходимыми специалистами и статусом является необходимым условием для эффективной разработки проекта и его реализации. При этом важно, чтобы проектная команда имела конкретный опыт реализации проектов через механизм ГЧП. Во многих странах неправильный подбор кадров и необеспеченность их ресурсами приводили к крайне негативным последствиям» ([Делмон Дж., 2010](#)).

Порядком реализации ГЧП предусмотрено создание и функционирование проектных команд на каждом из основных этапов жизненного цикла проектов ГЧП. На этапе принятия решения Правительства Армении о подготовке проекта ГЧП руководитель компетентного органа утверждает и предлагает состав **Рабочей группы**, ответственной за подготовку планируемого проекта ГЧП. Именно Рабочая группа осуществляет первичную проработку проекта ГЧП и его скрининг. В состав группы могут быть включены представители других государственных органов или органов местного самоуправления, или частных организаций, а также консультанты и эксперты. На этапе принятия решения Правительства Армении о реализации проекта ГЧП образуется **Оценочная комиссия**, которая в составе не менее 5 человек организует и сопровождает все процедуры отбора частного партнера, в том числе определяет победителя по результатам оценки заявок. После выбора победителя, но не позднее коммерческого закрытия руководитель публичного партнера утверждает **Управляющую группу договором о ГЧП** в составе представителей государственного партнера и иных государственных органов или органов местного самоуправления, консультантов, экспертов и представителей частного партнера. Не позднее 10 рабочих дней после перехода на стадию эксплуатации и сопровождения проекта ГЧП государственный партнер формирует **Группу мониторинга**, которая осуществляет управление и контроль за функционированием

и обслуживанием созданной в рамках проекта ГЧП инфраструктуры. В Группу мониторинга могут входить представители государственного партнера и других государственных органов или органов местного самоуправления, консультанты и эксперты, но не представители частного партнера.

Необходимыми элементами институциональной среды ГЧП, наряду с политическими инструментами развития ГЧП и выстроенной системой уполномоченных в сфере ГЧП органов и организаций, являются механизмы обеспечения информационной открытости ГЧП и наращивания компетенций в этой сфере.

В законодательстве Армении о ГЧП заложены основы для цифровизации. Согласно ст. 13 Закона о ГЧП, информация о проектах ГЧП, их подготовке и реализации подлежит публикации **на специальном интернет-сайте**, за исключением информации о проектах ГЧП, публикация которой ограничивается законом.

В качестве такого ресурса используется официальный сайт Министерства экономики Армении <https://mineconomy.am/page/1414>.

На текущий момент на указанном информационном ресурсе размещена информация только по одному проекту ГЧП в отношении выдачи биометрических паспортов и национальных идентификационных карт.

Помимо этого, предусмотрено создание **Базы данных ГЧП** — электронного реестра данных о текущих и прекращенных (завершенных) проектах ГЧП. Согласно Порядку реализации ГЧП, База данных ГЧП включает в себя следующую информацию:

БАЗА ДАННЫХ ГЧП				
Идентификационный номер проекта	Наименование проекта	Компетентный орган	Публичный партнер	Сфера и место реализации проекта
Текущий статус проекта	Даты отбора частного партнера и определения победителя	Даты коммерческого и финансового закрытия	Даты окончания строительства и начала эксплуатации	Срок действия договора ГЧП
Сумма капитальных затрат	Размер и виды государственной поддержки	Финансовые обязательства государственного партнера	Тип контракта ГЧП	Ссылка на пакет документов по проекту

База данных ГЧП подлежит формированию на основе информации и документов по заключенным договорам о ГЧП и является публично доступной, за исключением информации, опубликование которой ограничивается законами.

Создать Базу данных ГЧП, вести ее и обновлять не реже одного раза в год уполномочено подразделение по ГЧП. В свою очередь, уполномоченный орган и публичный партнер должны предоставлять в подразделение ГЧП указанную выше информацию о проектах ГЧП, а также предусмотренные в Порядке реализации проектов ГЧП документы. На публичных партнеров также возложены функции осуществлять подготовку и представление в подразделение по ГЧП отчетов о реализации проекта ГЧП. При этом каждый отчет о реализации проекта ГЧП должен быть публично доступным.

На текущий момент База данных ГЧП в Армении не создана и не функционирует (предложения по созданию веб-портала ГЧП и цифровизации ГЧП в Армении — см. [раздел 3.2 настоящей главы](#)).

В Программе мероприятий деятельности Правительства Республики Армения на 2021–2026 годы подчеркивается важность для развития экономики Армении модернизации образовательных программ, внедрения новых профессий, а также внедрение новых моделей управления, основанных на ГЧП.

Наличие в достаточном объеме специалистов, обладающих не только базовыми знаниями по ГЧП, но и практическими компетенциями структурирования проектов ГЧП является критически важным для запуска полноценного пайплайна проектов ГЧП. Подготовка таких специалистов — одно из необходимых условий функционирования институциональной среды ГЧП.

В Казахстане и России созданы ГЧП-Академии при национальных Центрах ГЧП. Дисциплина «Государственно-частное партнерство» преподается во многих вузах на программах бакалавриата и магистратуры, обеспечивающих ежегодно выпуск нескольких тысяч квалифицированных специалистов.

Казахстанский центр ГЧП и Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева

Совместная инновационная образовательная программа для подготовки магистров экономики по направлению «Экономика государственно-частного партнерства»

Финансовый университет при Правительстве РФ

Базовая кафедра «Государственно-частное партнерство»

Программа магистратуры

«Управление проектами государственно-частного партнерства»

В Армении существует высокий дефицит в квалифицированных кадрах в сфере ГЧП. Необходимо внедрение образовательных программ, отвечающих международным стандартам и требованиям рынка ГЧП, чтобы нивелировать недостатки базовой подготовки специалистов в сфере ГЧП. Одна из таких программ внедрена в Российско-Армянском (Славянском) Университете при поддержке ФТС ЕАБР.

3.2. Направления развития институциональной среды ГЧП в Республике Армения

В международной практике ГЧП центральное место в институциональной среде ГЧП отводится национальным специализированным подразделениям ГЧП, в качестве которых, как правило, выступают **центры ГЧП (PPP Units)**.

Национальные Центры ГЧП созданы и функционируют в большинстве государств.



Постановление Президента Республики Узбекистан от 20.10.2018 № ПП-3980

Агентство по развитию ГЧП создано в форме государственного учреждения и является специальным уполномоченным органом, ответственным за реализацию единой государственной политики в области ГЧП в Республике Узбекистан

Национальные Центры ГЧП имеют различные организационно-правовые формы, функционал и место в системе государственного управления. Чаще всего они создаются в форме некоммерческих организаций (к примеру, Центры ГЧП Беларуси, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и ряда других стран являются государственными учреждениями). Тем не менее они могут быть созданы в форме коммерческих организаций, например, акционерного общества (к примеру, Казахстанский центр ГЧП).

Само по себе создание центра ГЧП в Армении не может служить залогом успеха. Решающее значение имеет функционал Центра ГЧП и его место в институциональной среде ГЧП, механизмы взаимодействия и координации с иными уполномоченными органами и организациями, финансовое и кадровое обеспечение.

В международной практике ГЧП сложилась определенная типология национальных Центров ГЧП:

- 1) **Review PPP Agencies:** центры ГЧП, основной функцией которых является рассмотрение и отбор проектов ГЧП, предоставление рекомендаций органам, принимающим управленческие решения в отношении проектов ГЧП;
- 2) **Full PPP Service Agencies:** центры ГЧП, которые осуществляют полный спектр функций и полномочий по развитию ГЧП в своей стране;
- 3) **Center of Excellence for PPP:** центры компетенций, основная деятельность которых направлена на проведение исследований и распространение знаний (Farrugia C., Reynolds T., Orr Ryan J., 2008).

В целях наиболее полного раскрытия потенциала ГЧП в Армении целесообразно наделить соответствующее подразделение дополнительными функциями:

по обобщению и распространению передовой международной практики ГЧП, изданию обзоров лучших практик ГЧП в отдельных секторах;

цифровой трансформации процедур принятия управленческих решений в сфере ГЧП;

организации взаимодействия с инвесторами, международными финансовыми организациями, научным и экспертным сообществом, иными участниками рынка по вопросам развития ГЧП;

Практическое руководство ЕЭК ООН по вопросам эффективного управления в сфере ГЧП

Национальное подразделение ГЧП должно способствовать сокращению сроков рассмотрения заявок и улучшению конкурсных процедур при помощи использования стандартных форм контрактов и соответствующих процедур, поддерживая их совместимость. Подразделение ГЧП может проводить консультации с инвесторами и находиться в постоянном взаимодействии с курирующими министерствами по вопросам решения правовых и организационных проблем реализации проектов ГЧП. Подразделение ГЧП должно устанавливать прочный диалог со всеми «игроками» на рынке ГЧП

организации тематических мероприятий (ГЧП-форумы, «Дни ГЧП в Армении» и т. п.) для обсуждения актуальных проблем развития ГЧП в Армении с национальными и международными участниками рынка ГЧП и др.

Модельный закон СНГ по ГЧП

Функции национального Центра ГЧП:

Оказание информационного, консультационного, методического, организационного и иного содействия уполномоченным органам власти, инвесторам, в том числе путем досудебного и внесудебного урегулирования споров с использованием инструментов медиации, арбитража и др., а также экспертной оценки проекта ГЧП на стадии его подготовки

Для результативного осуществления функционала Центру ГЧП Армении надлежит быть укомплектованным персоналом, обладающим навыками, экспертными знаниями и опытом, а также иметь достаточное финансовое обеспечение из бюджетных источников и легитимную возможность привлечения внебюджетных источников финансирования, в том числе за оказание консультационных, информационных услуг участникам рынка ГЧП.

Не менее важно правильное определение **места национального Центра ГЧП в системе государственного управления.**

Распространенной является практика включения национального Центра ГЧП в структуру министерств финансов, что обусловлено их компетенцией и полномочиями по формированию и использованию государственных доходов, управлению государственными

финансами, организации бюджетного процесса, финансово-бюджетного контроля, управлению государственным долгом, бухгалтерским учетом, фискальной и денежно-кредитной политикой и т. п. Не менее распространена практика определения подведомственности национальных Центров ГЧП министерствам экономики.

При любом из вышеуказанных административных подходов Министерство финансов Республики Армения способно играть более значимую роль как в формировании политики ГЧП, определении национальных инфраструктурных приоритетов в рамках управления национальным бюджетом и государственными инвестициями, так и в обеспечении того, чтобы иницилируемые проекты ГЧП отвечали соответствующим финансовым требованиям, были финансово доступными и правильно учитывались как в краткосрочных, так и в долгосрочных процессах управления национальным бюджетом и государственными инвестициями.

Вовлечение Министерства финансов Республики Армения на как можно более ранних этапах инициации и разработки проектов ГЧП является ключевым для их реализуемости, что позволит избежать пересмотра существенных финансовых параметров проектов ГЧП

и, как следствие, связанных с этим временных, финансовых и репутационных потерь. Целесообразным представляется включение представителей Министерства финансов Республики Армения в состав Управляющих групп и Групп мониторинга по проектам ГЧП.



В целях повышения информационной открытости и доступности информации о ГЧП представляется целесообразным **создание веб-портала ГЧП** — информационно-коммуникационной платформы для централизованного сбора, обработки, хранения электронных информационных ресурсов в сфере ГЧП, осуществления предусмотренных в законодательстве процедур подготовки проектов ГЧП и определения частного партнера, мониторинга реализации проектов ГЧП, обеспечения доступности информации в сфере ГЧП.

Помимо информации для Базы проектов ГЧП, размещению на веб-портале ГЧП подлежат материалы по государственной политике ГЧП, нормативные акты о ГЧП, руководящие принципы по структурированию и реализации проектов ГЧП, стандартизированные договоры о ГЧП и иная проектная документация, обзоры лучших практик ГЧП и иные аналитические материалы, анонсы тематических мероприятий по ГЧП и др.

3.3. Резюме по главе 3

Достигнутый прогресс	Предстоящие задачи
Принято Положение о политике государственно-частного партнерства	<ul style="list-style-type: none"> Разработка новой Программы развития ГЧП на средне- и долгосрочную перспективу с учетом задач и потребностей инфраструктурного развития Республики Армения, установленных в Программе Правительства Республики Армения на период 2021–2026 годы, а также Программе мероприятий деятельности Правительства Республики Армения на 2021–2026 годы, отраслевых инфраструктурных планов и иных документов стратегического планирования
Институциональные рамки ГЧП законодательно определены	<ul style="list-style-type: none"> Создание национального Центра ГЧП, наполнение его функционала и ресурсного обеспечения Усиление роли Министерства финансов Республики Армения в институциональной среде ГЧП Создание Фонда подготовки проектов ГЧП, ресурсы которого могут быть направлены на качественную предпроектную проработку проектов ГЧП
Процедуры принятия управленческих решений по подготовке и реализации проектов ГЧП установлены	<ul style="list-style-type: none"> Масштабирование инициирования проектов ГЧП в различных сферах и наращивание практических компетенций представителей госсектора по инициированию и подготовке проектов ГЧП

<p>Преподавание дисциплины «Государственно-частное партнерство» в рамках программ бакалавриата и магистратуры</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение числа вузов Армении, реализующих образовательные программы с дисциплиной «Государственно-частное партнерство» • Нарращивание компетенций госсектора по ГЧП путем проведения ГЧП-тренингов
<p>Предусмотрены основы для создания Базы данных ГЧП</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Запуск в действие Базы данных ГЧП • Законодательное урегулирование проведения отдельных процедур по подготовке и реализации проектов ГЧП в электронной форме и на электронной платформе (веб-портале ГЧП) • Создание веб-портала ГЧП
<p>Ведется работа по продвижению и популяризации ГЧП</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение ежегодного Международного форума ГЧП в Армении и иных научно-практических мероприятий

Глава 4

ИНСТРУМЕНТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГЧП И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ В ПРОЕКТАХ ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ

Государственно-частное партнерство отличается особой структурой **финансирования** проектов, охватывающая различные инструменты и источники со стороны всех участвующих в проекте ГЧП лиц (публичного партнера, частного партнера, кредиторов).

Наиболее распространенным инструментом финансирования проектов ГЧП считается **проектное финансирование**.

Ключевыми источниками проектного финансирования со стороны частного инвестора являются: собственные средства (часто в виде размещения акций на фондовом рынке), долговое финансирование (облигации, векселя и т. д.), лизинговые кредиты, а также коммерческие кредиты, обеспеченные банковской системой, и др.

Законодательно в Армении разрешены все перечисленные источники финансирования ГЧП. Однако на практике реальные (фактические) возможности и условия получения и применения этих источников финансирования существенно разнятся.

Как известно, все перечисленные источники генерируются посредством финансовой системы.

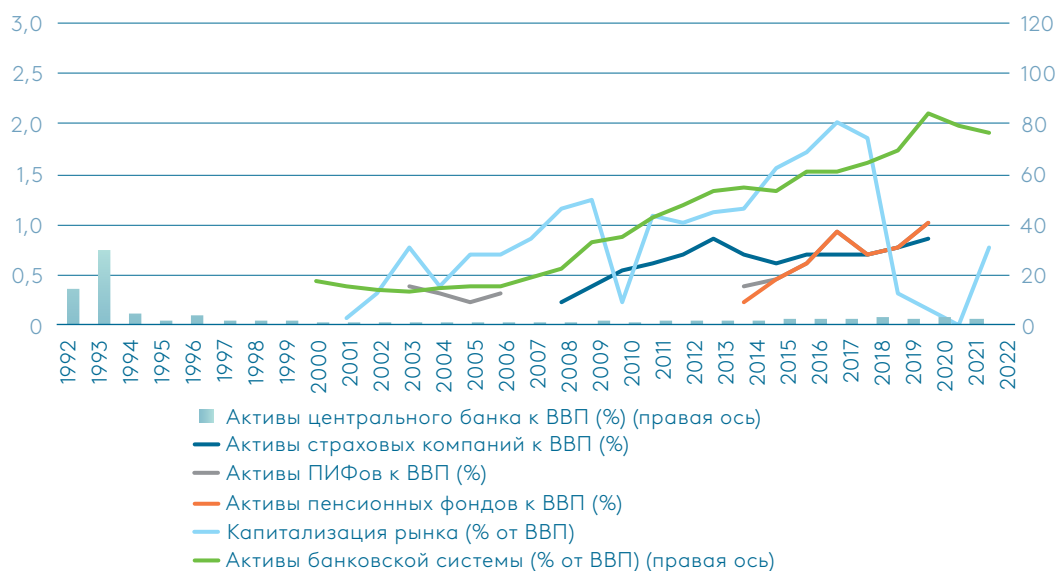
Особенности проектного финансирования:

- Используется в обособленных проектах и реализуется на базе SPV
- Отсутствуют гарантии инвесторов проектной компании (финансирование без права регресса) или имеют место частичные гарантии (финансирование с ограниченным правом регресса) заимствований для проектного финансирования
- Привязано к денежным потокам от реализации проекта: доходы SPV являются основным и единственным источником выплат кредита

«Государственно-частное партнерство: Основные принципы финансирования» (Е.Р. Йескомб)

Финансовая система Армении в этом смысле развита достаточно неравномерно. Доминирующим на рынке институтом финансового посредничества является банковская система, чьи активы на конец 2023 года составили 97% ВВП. Фондовый рынок, однако, занимает лишь 1,3% ВВП, что говорит о неразвитости рынка ценных бумаг, особенно по части первичного размещения (Рисунок 9).

↓ Рисунок 9. Показатели развития финансового сектора Армении



Источники: База данных Всемирного банка <http://data.worldbank.org/>; База данных Центрального банка Республики Армения <https://www.cba.am>

4.1. Собственные средства

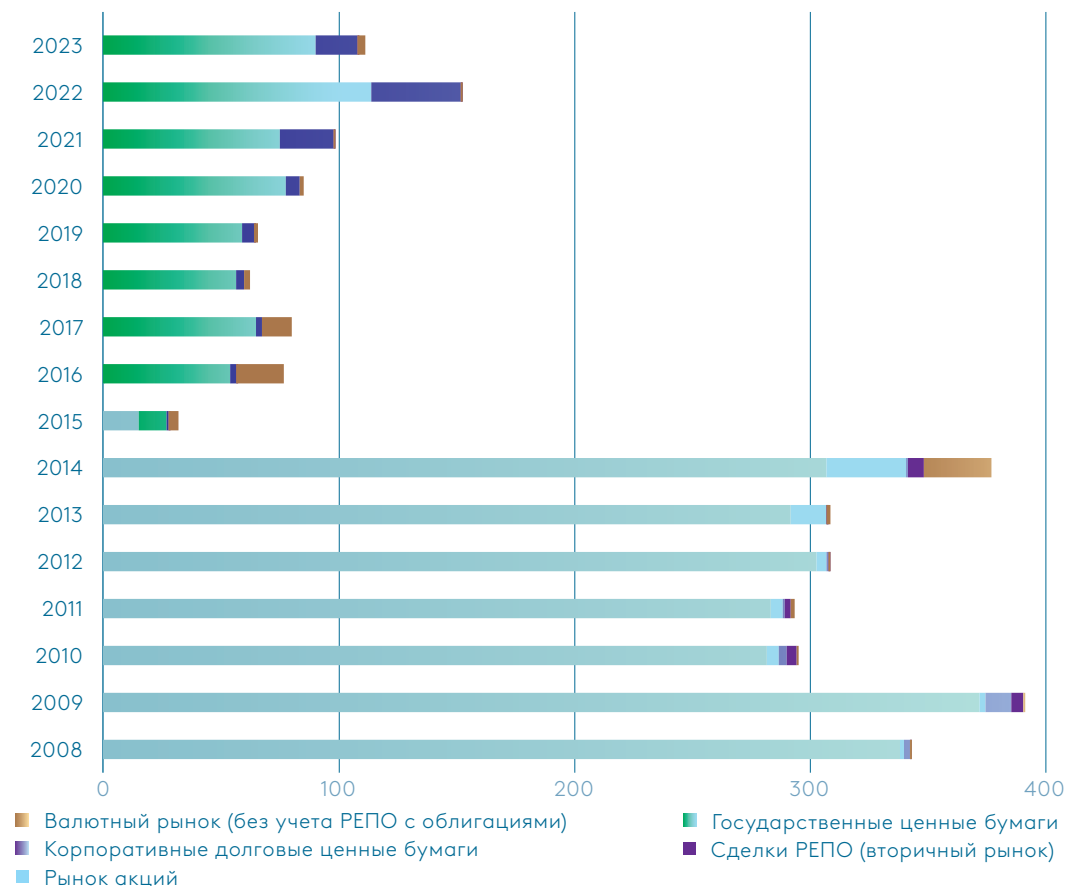
Проекты ГЧП требуют значительных финансовых вложений, и собственные средства частного партнера играют хотя и не ключевую, но важную роль в их реализации. Собственные средства инвесторов увеличивают финансовую устойчивость проектов ГЧП, так как они демонстрируют серьезность их намерений и финансовую ответственность. Наличие собственного капитала инвесторов позволяет снизить зависимость от кредитных средств и, соответственно, кредитные риски. Проекты ГЧП с собственным акционерным финансированием, как правило, более привлекательны для внешних инвесторов и кредиторов. Для большинства финансирующих организаций наличие собственного (акционерного) финансирования (как правило, не менее 20% от общего объема инвестиций по проекту ГЧП) является обязательным условием предоставления кредитного финансирования.

Источником собственных средств для вложений в проекты ГЧП, как правило, выступает акционерный капитал. Это позволяет, в частности, сократить долговую нагрузку и риск неплатежеспособности. Использование собственных средств в проектах ГЧП повышает их

надежность и привлекательность, однако требует тщательного финансового планирования и оценки рисков.

Таким образом, наличие фондового рынка с точки зрения формирования собственных средств для реализации проектов ГЧП является важнейшим условием (Рисунок 10).

↓ Рисунок 10. Структура сделок на Армянской фондовой бирже



Источник: База данных ЕЭК <https://eec.eaeunion.org/>

Рынок капитала в Армении находится на начальных стадиях развития. Так, до 2014 года основную долю торгов на фондовом рынке Армении занимали валютные операции. После 2016 года ключевой сегмент **Армянской фондовой биржи** занимает рынок государственных облигаций. Что касается рынка ценных бумаг, то по состоянию на 2023 год он меньше 2% от всех торгов на Армянской фондовой бирже. Таким образом, рынок акции в Армении не развит в достаточной степени, чтобы стать источником финансирования ГЧП-проектов для частных инвесторов.

К этому можно добавить и достаточно низкий уровень инвестиций в основной капитал в Армении. По состоянию на 2023 год данный показатель составляет около 7% от ВВП, что на фоне остальных стран ЕАЭС является одним из низких значений.

Поскольку у собственного капитала низкий приоритет в списке источников финансирования проектов ГЧП в силу того, что кредиторы будут иметь преимущественное право на активы и доходы от проекта ГЧП перед акционерами в период реализации проекта ГЧП и в случае дефолта проекта ГЧП акционеры последними могут рассчитывать на возврат своих вложений, то наибольшая доля в структуре финансирования проекта ГЧП приходится на *заемное финансирование проектов ГЧП* (Делмон Дж., 2010).

4.2. Заёмные средства

В финансировании проектов ГЧП заёмные средства играют ключевую роль, так как они помогают обеспечить основной необходимый капитал. Среди ключевых видов заёмных средств выделяют **банковские кредиты, облигации, финансирование международных организаций, кредитные линии от инвестиционных фондов, а также синдицированные кредиты и т. п.** Выбор конкретного источника зависит от характеристик проекта ГЧП, условий рынка и требований кредиторов.

Банковские кредиты

Согласно Закону о ГЧП, **кредитор** — частная финансовая организация, которая предоставляет частному партнеру кредит в связи с договором о ГЧП.

Банковская система Армении достаточно хорошо развита. За последние 20 лет активы банковской системы по отношению к ВВП с 22,8% в 2000 году достигли уровня 96,8% ВВП в конце 2023 года. При этом пик приходится на 2020 год, когда активы составили 108% ВВП. Очень развито и кредитование со стороны банковской системы и по состоянию на 2023 год оно составляло 53,5% ВВП. При этом и активы, и обязательства банковской системы Армении неуклонно растут.

Однако спецификой финансирования проектов ГЧП является долгосрочность. И в этом смысле банковская система Армении характеризуется низкой готовностью предоставить долгосрочные инструменты финансирования. Несмотря на существенный рост объемов вложений со стороны как физических, так и юридических лиц в банках Армении, большая часть депозитов носит краткосрочный или среднесрочный характер. Данным обстоятельством обусловлена невозможность долгосрочного кредитования проектов ГЧП со стороны банковской системы, по крайней мере не в больших объемах. Тем не менее в случае соответствующей поддержки со стороны государства банковская система Армении способна нарастить потенциал для финансирования будущих проектов ГЧП.

В Армении действуют механизмы гарантий кредиторов в проектах ГЧП, которые реализуются на основе **прямого соглашения, заключаемого между публичным партнером, частным партнером и кредитором (кредиторами)**, устанавливающего в том числе «права кредиторов на вмешательство».

Кроме того, прямым соглашением по усмотрению сторон могут предусматриваться иные права и гарантии для кредиторов, в том числе права кредиторов на замену частного партнера и на предоставление им информации о реализации проекта ГЧП, а в случае досрочного расторжения договора о ГЧП — на возмещение компенсации кредиторам и др. Также прямым соглашением может устанавливаться — в предусмотренных этим соглашением определенных случаях — обязательство публичного партнера по осуществлению договорных платежей непосредственно кредиторам, вместо выплаты частному партнеру.

Облигации

Рынок облигаций Армении представлен как государственными, так корпоративными облигациями. Структура долгового рынка страны примерно равномерно распределена между внутренним и внешним сегментом — 60% на 40% соответственно.

Ключевыми эмитентами на рынке корпоративных облигаций Армении являются представители банковской системы. Среди проблем можно отметить, что рынок облигаций в Армении не обладает достаточным уровнем ликвидности, это затрудняет торговлю облигациями

Банковские кредиты. Коммерческие банки предоставляют кредиты для финансирования проектов ГЧП. Обычно это долгосрочные кредиты, которые погашаются в течение нескольких лет. Условия кредита зависят от финансовых параметров проекта ГЧП, распределения рисков в нем, гарантий публичного партнера и других факторов.

Облигации. Выпуск облигаций может быть одним из способов привлечения заёмных средств. Облигации могут быть как государственными, так и частными. В рамках ГЧП облигации часто выпускаются проектной компанией для привлечения инвестиций.

Финансирование международных организаций. Такие организации, как Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Евразийский банк развития и другие международные финансовые учреждения, предоставляют финансирование для проектов ГЧП в развивающихся странах. Эти кредиты могут иметь льготные условия и поддержку.

Кредитные линии от инвестиционных фондов. Инвестиционные фонды и частные инвестиционные компании могут предоставлять кредитные линии или структурированные финансовые решения для проектов ГЧП. Эти средства часто используются для покрытия краткосрочных потребностей в финансировании.

Синдицированные кредиты. Кредиты, предоставляемые группой банков или финансовых учреждений, которые объединяют свои ресурсы для финансирования одного проекта. Это позволяет распределить риски и увеличить доступный капитал.

на вторичном рынке. Важный аспект — срочность размещенных облигаций. На данном этапе большая часть рынка корпоративных облигаций представлена краткосрочными и среднесрочными ценными бумагами.

Финансирование международных финансовых организаций

Среди наиболее крупных международных банков, представленных в Армении, можно выделить **Европейский банк реконструкции и развития, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Евразийский банк развития** и др.

Европейский банк реконструкции и развития

В Армении ЕБРР реализовал около 200 проектов, из них 60 на данный момент активны. Среди ключевых целей реализации проектов объявлены совершенствование муниципальной и городской транспортной инфраструктуры; более широкое участие частного сектора в секторах водоснабжения и водоотведения, чтобы поддержать введение структур тарифов, отражающих затраты, повысить доступность услуг и сократить потери; поддержка инвестиций в проекты по ВИЭ; рентабельных операций по добыче полезных ископаемых с инвесторами; модернизация Ереванского метрополитена.

Всемирный банк

Всемирный банк является одним из крупнейших кредиторов Армении и реализует в стране более 140 проектов. Из них активных 12 (3 смешанных проекта МАР/МБРР с двойной количественной оценкой). ВБ и МФК имеют богатый и диверсифицированный портфель в Армении и финансируют проекты в различных секторах, включая финансовые рынки, производство, агробизнес, услуги и горнодобывающую промышленность.

Всемирный банк помогает повысить качество системы образования в Армении, в том числе в рамках проекта «Улучшение образования» на всех уровнях образования за счет расширения охвата дошкольных учреждений, обеспечения сейсмостойкости и других улучшений инфраструктуры в средних школах. На сегодняшний день результаты проекта включают 136 новых дошкольных учреждений в сельских населенных пунктах, 258 подготовленных воспитателей дошкольных учреждений, 13 реконструированных средних школ и 18 грантов высшим учебным заведениям через Фонд конкурентоспособных инноваций.

Азиатский банк развития

На сегодняшний день АБР выделил Армении 57 кредитов, грантов и технической помощи в государственном секторе на общую сумму 1,2 млрд долл. США. Совокупный объем выданных кредитов Армении составляет 1,27 млрд долл. США. Текущий суверенный портфель АБР в Армении включает 7 кредитов на сумму 596,8 млн долл. США. Сферы влияния: транспорт, государственные финансы, энергетика, водоснабжение, городское развитие.

Около 80% активного портфеля суверенных кредитов приходится на транспортные проекты, помогая развивать эффективную, безопасную и устойчивую дорожную сеть, улучшать внутреннюю и трансграничную связь для Армении.

В последние годы АБР уделял особое внимание поддержке частного сектора Армении. В 2017–2021 годах АБР был одним из крупнейших финансистов частного сектора среди международных финансовых институтов в стране, операции которого охватывали коммунальные услуги и инфраструктуру, финансовые институты и агробизнес.

Текущие операции АБР в Армении осуществлялись в рамках Стратегии партнерства со страной (The Country Partnership Strategy, CPS) на 2019–2023 годы, которая нацелена на инклюзивный, диверсифицированный и преобразующий рост. Стратегия построена вокруг 3 столпов: приоритетные инвестиции в инфраструктуру транспорта, энергетики и городского развития; помощь в реформировании предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения и финансовых услуг; и поддержка регионального сотрудничества и интеграции.

В 2021 году АБР утвердил кредит в размере 35 млн долл. США на модернизацию распределительных сетей в Армении, что обеспечит надежное электроснабжение, особенно в областях. Эта вторая фаза финансирования включает кредит в размере 20 млн долл. США от АБР и кредит в размере 15 млн долл. США от Ведущего азиатского фонда частной инфраструктуры, управляемого АБР.

АБР запланировал проекты и техническую помощь, которые поддерживают Программу развития Правительства Армении на 2021–2026 годы, в 4 этапа в таких областях, как экономика, развитие инфраструктуры, развитие человеческого капитала и институциональное развитие.

ЕАБР как международная финансовая организация и как институт развития:

Имеет широкую линейку кредитных и некредитных продуктов для проектов ГЧП:

Проектное финансирование с ограниченным регрессом (Limited Recourse Project Financing), как самостоятельно, так и в синдикатах с другими финансовыми институтами;

Инвестиционное кредитование (Investment Loans);

Участие в капитале (Equity).

Предоставляет государствам-членам техническое содействие для проведения законодательных ГЧП-реформ, укрепления институциональных ГЧП-механизмов, наращивания практических компетенций по структурированию проектов ГЧП, их качественной предпроектной проработке.

В Армении ЕАБР реализовано 23 проекта. Накопленный портфель Банка в Республике Армения по состоянию на 31 декабря 2024 года составил 587,8 млн долл. США, текущий инвестиционный портфель — 297,4 млн долл. США, или 6,4% текущего инвестиционного портфеля Банка, и включал 7 проектов в 5 отраслях. Так, в частности:

В 2022 году подписано 4 проекта на сумму 100 млн долл. США: полное обновление пассажирского парка вагонов национального железнодорожного перевозчика Армении ЗАО «ЮЖЖД», финансирование затрат по исполнению контрактов ООО «Каскад-Энерго»; предоставление возобновляемой кредитной линии ЗАО «Армсвисбанк» на цели торгового финансирования; строительство и эксплуатация солнечных электростанций суммарной установленной мощностью 35 МВт; финансирование инвестиционной программы ГК «Еремян».

В 2023 году подписано 2 проекта на сумму 83 млн долл. США: финансирование инвестиционной программы модернизации объектов Севано-Разданского каскада ГЭС.

В 2024 году подписано 3 проекта на сумму 145,5 млн долл. США: финансирование расходов по текущей деятельности ЗАО «Зангезурский медно-молибденовый комбинат», предоставление гарантий исполнения контракта компаниям, входящим в ГК Ozon.

Также ЕАБР через ФТС предоставил грантовые средства за 2023–2024 годы для 9 проектов на общую сумму 3,5 млн долл. США.

Что касается проектов ЕФСР, отдельно стоит выделить следующие:

«Строительство автодорожного коридора „Север — Юг“ (4-я очередь)» в объеме 150 млн долл. США. Проект предусматривает реконструкцию участка автомобильной дороги в рамках выполнения национальной инвестиционной программы «Строительство автодорожного коридора „Север — Юг“». Окончание реализации проекта — 31 декабря 2024 года.

«Модернизация оросительных систем в Республике Армения» в объеме 40 млн долл. США. Проект нацелен на повышение водообеспеченности существующих и освоение новых орошаемых земель, сокращение потерь оросительной воды, развитие управленческого потенциала и повышение технической оснащенности водопользователей. Сроки реализации проекта — до 31 декабря 2024 года.

«Финансовый кредит Республике Армения из средств Евразийского фонда стабилизации и развития» в размере 100 млн долл. США. Сроки реализации проекта — до 31 декабря 2023 года.

Строительство Каджаранского тоннеля (сумма ИК ЕФСР по проекту составила 100 млн долл. США).

Кредитные линии от инвестиционных фондов

Последние несколько лет в Армении наблюдается значительный рост инвестиционных фондов, как по численности, так и по линии активов. Но, несмотря на это, на данный момент доля инвестиционных фондов в финансовой системе Армении занимает очень невысокую позицию.

Закон Республики Армения «Об инвестиционных фондах», в частности, устанавливает:

виды действующих на территории Республики Армения инвестиционных фондов;

юридический статус фондов, управляющих фондами и депозитариев фондов, порядок их формирования, деятельности, управления и прекращения деятельности;

требования, предъявляемые к инвестиционной политике фондов;

продажа ценных бумаг действующего на территории Республики Армения инвестиционного фонда и т. д.

Несмотря на отсутствие в Армении практики финансирования проектов ГЧП за счет кредитов инвестиционных фондов, этот инструмент имеет высокий потенциал для финансирования проектов ГЧП.

4.3. Инфраструктурные облигации

Институт выпуска облигаций под проект ГЧП с государственной гарантией и гарантией капитала частного партнера может стать катализатором развития рынка ГЧП. Национальный финансовый рынок достаточно расположен к использованию такого источника финансирования в силу предпочтений армянских инвесторов вкладывать больше в национальные ценные бумаги, нежели в международные рынки капитала. В частности, инвесторы больше предпочитают вкладывать в облигации банков Армении, несмотря на достаточно низкую доходность этих бумаг.

Ряд армянских корпоративных облигаций, номинированных в долларах и не гарантированных государством, имеет доходность, схожую с международными компаниями намного больше и по активам, и по выручке, а с точки зрения кредитного качества намного стабильнее. В силу ограниченного предложения на локальном рынке даже облигации армянского застройщика с одним-единственным проектом в разработке на несколько миллионов долларов имеют доходность, схожую с гигантской транснациональной корпорацией с десятками миллиардов выручки.

Что касается национальных облигаций, на рынке ценных бумаг размещаются государственные ценные бумаги с 10% доходностью, а также корпоративные бумаги без рейтингов от рейтинговых агентств, торгующиеся с премией всего 100–150 базисных пунктов к суверенным выпускам с сопоставимой дюрацией. Таким образом, в Армении присутствуют предпосылки для вложений в соответствующие инструменты.

Обеспечение проекта ГЧП выпуском облигаций в локальной и внешней валюте видится решением сразу нескольких проблем. Во-первых, проект ГЧП может стать предметом интереса большей части населения, так как облигации могут номинироваться, например, минимум в 100 долл. США, чтобы быть доступными любому физическому лицу. Это приведет к большей прозрачности и ответственности всех партнеров, так как часть населения станет прямыми бенефициарами проекта ГЧП, не косвенными, а непосредственными пользователями созданным в рамках проекта ГЧП объектом инфраструктуры.

С точки зрения операционной стороны решается вопрос фондирования проекта, а на финансовом рынке добавляется перспективный

инструмент, который повышает интерес у населения к рынку капитала и обеспечивает дополнительную ликвидность.

Резюмируя вышеизложенное, качественным и перспективным инструментом привлечения средств для проекта ГЧП можно по праву считать обеспеченные облигации под конкретный проект ГЧП. Этот инструмент имеет ряд преимуществ, так как привлечение кредита правительством делает государственный долг не привлекательным для иностранных инвесторов. Использование средств бюджета не всегда эффективно и мешает реализации сразу нескольких проектов. С точки зрения частного партнера привлечение кредита имеет ряд рисков и не всегда даже у синдиката банков есть возможность кредитовать масштабные проекты. Выпуск облигаций же добавит ликвидности на рынке капитала, прозрачности в вопросе реализации проекта ГЧП и подогреет интерес со стороны инвесторов.

4.4. Возврат частного финансирования и инвестиций частного партнера в проектах ГЧП

Целью частного партнера в проекте ГЧП является получение прибыли от своей деятельности и распоряжение этой прибылью. Такое право ему законодательно гарантировано и предоставляется в рамках договора о ГЧП.

Доходы частного партнера в рамках проекта ГЧП генерируются на основе платежей конечных потребителей или государственного партнера, основными из которых в Армении являются:

платежи, основанные на результате — платежи, производимые клиентами и (или) публичным партнером частному партнеру за проданный частным партнером товар и оказанные им услуги;

платежи за доступность — периодические платежи, производимые публичным партнером частному партнеру, которые основаны на доступности общественной инфраструктуры, соответствующей установленным договором о ГЧП показателям исполнения (Key Performance Indicators, KPI).

Помимо этого, **частному партнеру предоставляется целый ряд гарантий** по договору о ГЧП в соответствии с Законом Армении о ГЧП:

если частный партнер продает товары, выполняет работы или оказывает услуги по регулируемым ценам (тарифам) и органы, регулирующие эти цены (тарифы), устанавливают цены (тарифы)

на товары, работы или услуги частного партнера, не обеспечивающие окупаемость экономически обоснованных вложений частного партнера в рамках договора о ГЧП, то **публичный партнер может возместить частному партнеру недостаточную для окупаемости сумму,**

также публичный партнер может с целью обеспечения технической и финансовой жизнеспособности проекта ГЧП **наделять частного партнера исключительными правами** на осуществление установленной договором о ГЧП деятельности, если это не противоречит законодательству Республики Армения.

4.5. Бюджетное финансирование проектов ГЧП и меры государственной поддержки проектов ГЧП

Поскольку не все проекты ГЧП могут быть финансово жизнеспособными из-за их капиталоемкости, высоких рисков, низкой рентабельности, недоступности долгосрочных финансовых инструментов, значимое место в структуре финансирования проектов ГЧП занимают **средства бюджетов публичного партнера и внебюджетных фондов.**

Бюджетное участие публичного партнера в проектах ГЧП и государственная поддержка призваны обеспечить финансовую устойчивость проектов ГЧП и тем самым привлечь инвесторов и кредиторов к участию в проектах ГЧП на условиях возвратности и обоснованной доходности вложенных инвестиционных и кредитных ресурсов.

Виды государственного содействия в проектах ГЧП в Армении		
Гранты	Субсидии	Выделение активов
Гарантии минимального дохода и (или) минимального количества потребителей и (или) другие виды гарантий и льгот	Гарантии в том, что публичный партнер потребит или использует в процессе реализации проекта ГЧП определенный объем или часть произведенных товаров, работ или услуг	Кредиты и другие формы финансирования или вложений
Возмещение определенных видов затрат и рисков, связанных с проектом ГЧП	Бюджетные гарантии	Другие средства по постановлению Правительства Республики Армения

При этом при предоставлении отдельных мер государственной поддержки должен соблюдаться ряд требований и ограничений:

Гранты и (или) субсидии, и (или) возмещение отдельных видов затрат, связанных с проектом ГЧП, могут предоставляться только в те проекты ГЧП, которые имеют высокую экономическую рентабельность, но их финансовая жизнеспособность не обеспечена. При этом государственная финансовая поддержка, оказывающая прямое влияние на государственный или муниципальный бюджет, не должна превышать сумму чистых экономических выгод от проекта ГЧП, а также объем поддержки, необходимый для обеспечения финансовой жизнеспособности проекта.

Гарантии минимального дохода и (или) минимального количества конечных потребителей могут предоставляться только в те проекты ГЧП, которые являются финансово жизнеспособными, но в которых, согласно матрице рисков, высокий уровень возникновения риска спроса, ценового риска и (или) валютного риска и уровень их воздействия в случае материализации.

При предоставлении бюджетных средств и (или) мер государственного содействия в проекты ГЧП важно учитывать возникающие **обязательства (прямые и условные) публичного партнера**.

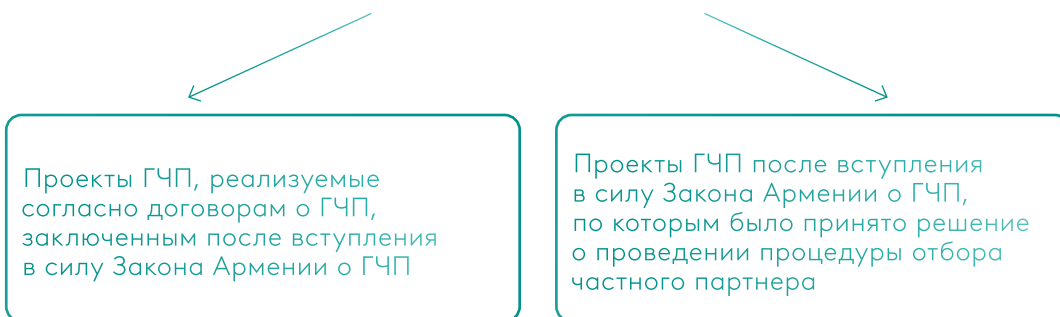
В Армении пока не создано полноценной системы оценки и учета бюджетных обязательств в проектах ГЧП, однако уже закреплён один из важных инструментов управления такими обязательствами. Постановлением Правительства Республики Армения от 28 апреля 2022 года № 585-У установлены **допустимые пределы (лимиты)** условных и (или) прямых обязательств за счет средств бюджета публичного партнера.

Лимиты	Условные обязательства ГЧП	3% в год по отношению к программному ВВП Армении на расчетный год реализации программы
	Прямые обязательства ГЧП	1% по отношению к программному ВВП Армении на год осуществления расчета

Помимо установления указанных лимитов в проектах ГЧП, в Армении применяется инструмент оценки фискальных последствий реализации проектов ГЧП. Так, исходя из задач управления фискальными рисками и обеспечения фискальной стабильности, Министерство финансов Республики Армения по результатам анализа предварительного

проекта ГЧП может дать **отрицательное заключение**, если выяснится, что сумма условных обязательств и (или) прямых обязательств ГЧП за каждый год по части заключаемого договора приведет к превышению допустимых лимитов условных обязательств и (или) прямых обязательств ГЧП в какой-либо год срока реализации договора.

Согласно требованиям Закона Армении о ГЧП, каждый проект ГЧП должен быть **фискально доступным** (*fiscally affordable*), т. е. не повлечь превышения допустимого лимита условных и (или) прямых обязательств ГЧП. Для того **чтобы определить, будет ли превышен допустимый лимит** условных обязательств и (или) прямых обязательств ГЧП, учитываются:



4.6. Распределение рисков в проектах ГЧП

ЮНСИТРАЛ: Руководство для законодательных органов по ГЧП

Распределение рисков в проектах ГЧП является ключевым моментом. Адекватное распределение рисков имеет существенное значение для уменьшения затрат и обеспечения их успешной реализации. Напротив, неудачное распределение рисков, связанных с проектом, может поставить под угрозу финансовую жизнеспособность проекта ГЧП или помешать его эффективному осуществлению, что увеличит затраты на предоставление соответствующей услуги

Распределение рисков — преимущество и отличительная характеристика ГЧП от государственных контрактов и иных форм взаимодействия государства и бизнеса.

Распределение рисков в проектах ГЧП в Армении осуществляется согласно Порядку реализации ГЧП и договору о ГЧП, заключаемому для реализации конкретного проекта ГЧП.

Риски проектов ГЧП делятся на следующие группы:

- Группа рисков 1:** риски, принимаемые на себя частным партнером;
- Группа рисков 2:** риски, принимаемые государственным партнером;
- Группа рисков 3:** совместно принятые риски (п. 182 Порядка реализации ГЧП).

Основным принципом распределения рисков является принятие рисков на себя тем партнером, который обладает наибольшими возможностями для надлежащего управления ими. В случае сложности или невозможности определения возможности управления рисками стороны, принимающей их на себя, может применяться совместное принятие рисков партнерами (п. 183 Порядка реализации ГЧП).

Анализ рисков проекта ГЧП проводится в ходе предварительного ТЭО и основного ТЭО на базе информации, доступной на этих этапах. Результаты анализа рисков проекта ГЧП обобщаются в **матрице рисков (Risk Matrix)** — матрица, подготавливаемая для проекта ГЧП, где описывается каждая характеристика риска проекта ГЧП, его возможные последствия и методы управления им, а также партнер, осуществляющий управление соответствующим риском проекта ГЧП.

Порядком реализации ГЧП предусмотрены разработка и утверждение рекомендаций, которые должны включать методологию определения стоимости рисков проекта ГЧП, распределения рисков и порядка управления рисками. Пока они не разработаны.

Что касается других государств, например евразийского пространства, то в Республике Казахстан приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан утвержден примерный перечень рисков, возникающих на различных этапах ГЧП (Таблица 5).

↓ **Таблица 5. Примерный перечень рисков, возникающих на различных этапах проектов ГЧП в Казахстане**

Примерный перечень рисков, возникающих на различных этапах проектов ГЧП в Казахстане (извлечение)		
Инвестиционный период	Экономические риски	Увеличение инвестиционных затрат
		Изменение валютного курса, которое может ухудшить условия проекта ГЧП
		Повышение налоговых ставок
	Технические риски	Некачественное проектирование объекта (несоответствие строительным нормам, правилам, стандартам)
		Изменение проектных решений, которые могут ухудшить условия проекта ГЧП
		Несвоевременное подведение инженерных коммуникаций
		Поставка некачественного оборудования и (или) строительных материалов
		Порча или гибель объекта ГЧП

Эксплуатационный период	Финансовые риски	Непривлечение или несвоевременное привлечение финансовых средств для проекта ГЧП
		Изменение стоимости (процентных ставок) капитала, которое может ухудшить условия проекта ГЧП
	Коммерческие риски	Снижение спроса/потребления товаров, работ или услуг
		Изменения стоимости товаров, работ или услуг, которые могут ухудшить условия проекта
		Эксплуатационная недоступность объекта
		Банкротство частного партнера

Источник: составлено авторами

По Закону Армении о ГЧП распределение рисков между партнерами должно быть согласовано и зафиксировано в договоре о ГЧП, в котором содержатся следующие сведения и условия: права и обязательства сторон, включающие в себя риски проекта ГЧП и распределение этих рисков между публичными и частными партнерами.

4.7. Резюме по главе 4

Достигнутый прогресс	Предстоящие задачи
Допускается широкий перечень инструментов финансирования проектов ГЧП, в том числе используемых в международной ГЧП-практике	Создание условий для фактической доступности инструментов долгосрочного финансирования проектов ГЧП, в первую очередь за счет национальной финансовой системы
Кредиторы в проектах ГЧП наделены гарантиями и правами по прямому соглашению	Конкретизация понятия «кредитора как частной финансовой организации, которая предоставляет частному партнеру кредит в связи с договором о ГЧП», допустив участие в качестве кредитора международных (межгосударственных) финансовых организаций, в том числе международных банков развития
Определены виды государственного содействия в проектах ГЧП в Армении	Включение «кредитных гарантий» в перечень видов государственного содействия в проектах ГЧП
Установлены лимиты бюджетных обязательств в проектах ГЧП	Расширение механизмов управления бюджетными (прямыми и условными) обязательствами публичного партнера в проектах ГЧП
Закреплены основы распределения рисков в проектах ГЧП и их анализа	Разработка методологии определения стоимости рисков проекта ГЧП, распределения рисков и порядка управления ими

Список литературы

- Аппарат Премьер-министра Республики Армения (2024) Премьер-министру представлен отчет о деятельности Комитета гражданской авиации за 2023 год. Доступно на: <https://www.primeminister.am/ru/press-release/item/2024/02/24/Nikol-Pashinyan-Report/> (Просмотрено 8 сентября 2024).
- Армения в цифрах (2024) Операторы связи Армении за 2023 год нарастили налоговые выплаты в госказну на 14%. Доступно на: https://finport.am/full_news.php?id=49718&lang=1 (Просмотрено 5 марта 2024).
- Винокуров, Е. (руководитель авторского коллектива), Ахунбаев, А., Забоев, А., Усманов, Н. (2022) Международный транспортный коридор «Север — Юг»: инвестиционные решения и мягкая инфраструктура. Доклады и рабочие документы 22/2. Алматы, Москва: Евразийский банк развития. Данные ЕАБР. Доступно на: https://eabr.org/upload/iblock/a2b/EDB_2022_Report-2-INSTC_rus.pdf (Просмотрено 7 мая 2024).
- Глобал ЭсПиСи (2024) Инвестиции в Армению. Доступно на: <https://investinarmenia.am/ru/investment-incentives-ru> (Просмотрено 20 марта 2024).
- Делмон, Дж. (2010) Государственно-частное партнерство в инфраструктуре: практическое руководство для органов государственной власти. PPIAF, 2010. С. 47. (Просмотрено 3 июня 2024).
- Евразийская экономическая комиссия (2024) База данных Евразийской экономической комиссии. Доступно на: <https://eec.eaeunion.org/> (Просмотрено 20 марта 2024).
- Закон РА «О свободных экономических зонах» (2011) (Просмотрено 19 декабря 2024).
- Закон РА «Об иностранных инвестициях» (1994) (Просмотрено 19 декабря 2024).
- Земельный кодекс РА (2001) (Просмотрено 19 декабря 2024).
- ИРТЭК (2009) Выписка из протокола заседания Правительства Республики Армения. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=47395> (Просмотрено 13 июня 2024).
- Комитет государственных доходов Республики Армения (2024) Списки сведений о налогоплательщиках. Доступно на: <https://src.am/am/getMenusContents/120> (Просмотрено 13 июля 2024 г.).
- Комитет государственных доходов Республики Армения. Доступно на: <https://www.src.am/ru> (Просмотрено 9 августа 2024).
- Министерство экономики РА (2024) Инфраструктуры в обмен на инвестиции. Доступно на: <https://www.mineconomy.am/ru/page/2699> (Просмотрено 3 августа 2024).
- Министерство экономики РА (2024) Проект ГЧП Армении по услугам выдачи биометрических паспортов и национальных идентификационных карт. Запрос на Квалификацию. Доступно на: <https://www.mineconomy.am/ru/page/2939> (Просмотрено 16 октября 2024).
- Министерство финансов Республики Армения (2022) Функции Департамента по управлению фискальными рисками, согласно приказу Министра финансов РА № 291-L. от 22 августа 2022 г. (Просмотрено 6 сентября 2024).
- Налоговый кодекс РА (2016) (Просмотрено 19 декабря 2024).
- Национальная статистическая служба Армении (2024) Социально-демографический сектор. Доступно на: https://armstat.am/file/article/sv_03_24r_5170.pdf (Просмотрено 23 марта 2024).
- Постановление Правительства № 1241-Ն «Об оценке и одобрении проектов ГЧП», принятое 20 сентября 2012 года (утратило силу) (Просмотрено 5 апреля 2024).

- Постановление Правительства № 47/38 «Об утверждении Положения о политике государственно-частного партнерства», принятое 9 ноября 2017 года. Ч. 1. (Просмотрено 13 февраля 2024).
- Постановление Правительства РА № 1902-L от 18 ноября 2021 г. (Просмотрено 17 июня 2024).
- Постановление Правительства РА № 1902-L от 18 ноября 2021 г. (Просмотрено 11 марта 2024).
- Правительство Республики Армения (2024) Годовая программа мероприятий. Доступно на: <http://www.gov.am/am/annual-events/archive/> (Просмотрено 8 мая 2024).
- Правительство Республики Армения (2024) Постановление Правительства РА № 380-А от 28 апреля 2008 г. «О программе Правительства РА на 2008–2012 гг.». Доступно на: <http://www.gov.am/files/docs/76.pdf> (Просмотрено 10 сентября 2024).
- Правительство Республики Армения (2024) Программа Правительства Республики Армения (2021–2026). Доступно на: <https://www.gov.am/files/docs/4736.pdf> (Просмотрено 17 мая 2024).
- Фонд «Дорожный департамент» (2024) Инвестиционная программа дорожного коридора Север-Юг. Доступно на: <https://armroad.am/am/projects/North-South-Road-Corridor-Investment-Program> (Просмотрено 23 июня 2024).
- Фонд «Дорожный департамент» (2024) Межгосударственные и республиканские дороги РА. Доступно на: <https://armroad.am/am/projects/Interstate-and-Republican-Roads-of-RA> (Просмотрено 17 августа 2024).
- Центральный Банк Республики Армения (2024) База данных Центрального банка РА. Доступно на: <https://www.cba.am/> (Просмотрено 15 мая 2024).
- Южно кавказская железная дорога (2024) Информация об инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования. Доступно на: https://www.railway.am/infrastructure/ru/999_infrastructure_information.pdf (Просмотрено 19 июня 2024).
- Enerdata (2024) Global Energy Transition Statistics. Available at: <https://yearbook.enerdata.net/> (Accessed 3 August 2024).
- Enterprise Armenia (2024) Инфраструктура. Доступно на: <https://enterprisearmenia.am/ru/why-armenia/infrastructure/> (Просмотрено 3 июля 2024).
- Farrugia C., Reynolds T., Orr Ryan J. Public-Private Partnership Agencies: A Global Perspective. Working Paper № 39 // The Collaboratory for Research on Global Projects at Stanford University. August 2008.
- Jeffrey Delmon, the World Bank, Washington, DC (2017) Public – Private Partnership Projects in Infrastructure: An Essential Guide for Policy Makers (Second Edition).
- Prosperity Institute (2023) The Legatum Prosperity Index 2023. Available at: <https://www.prosperity.com/rankings> (Accessed 6 March 2024).
- World Bank (2024) Ease of Doing Business rankings. Available at: <https://archive.doingbusiness.org/en/rankings> (Accessed 13 June 2024).
- World Bank (2024) International Scorecard Page. Available at: <https://lpi.worldbank.org/index.php/international/scorecard/radar/C/ARM/2023/C%20FIN%202023> (Accessed 10 April 2024).
- World Bank (2024) World Bank Open Data. Available at: <http://data.worldbank.org/> (Accessed 22 April 2024).

Список сокращений

АБР	Азиатский банк развития
БТЕ	Безопасность транспортной экосистемы
ВБ	Всемирный банк
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
вуз	высшее учебное заведение
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ЕАБР	Евразийский банк развития
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕИБ	Европейский инвестиционный банк
ЕФСР	Европейский фонд стратегических инвестиций
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ЗАО	Закрытое акционерное общество
ИТ	Информационные технологии
МАИГ	Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям
МАР	Международная ассоциация развития
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МВД	Министерство внутренних дел
МИД	Министерство иностранных дел
МСП	Малое и среднее предпринимательство
МТК	Международные транспортные коридоры
МФК	Международная финансовая корпорация
МФО	Международная финансовая организация
НДС	Налог на добавленную стоимость

ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПМСП	Профилактика и медико-социальная помощь
ППЖИ	Плата за пользование железнодорожной инфраструктурой
РА	Республика Армения
РЕПО	сделка РЕПО (сделка купли/продажи ценной бумаги с обязательством обратной продажи (покупки))
СНГ	Содружество Независимых Государств
СЭЗ	Свободная экономическая зона
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
ФАП	Фельдшерско-акушерский пункт
ФТС ЕАБР	Фонд технической стабилизации ЕАБР
ЦУР ООН	Цели устойчивого развития Организации Объединенных Наций
ЮКЖД	Южно-Кавказская железная дорога
ANIF	Фонд государственных интересов Армении
CPS	Country partnership strategy
IDMIS	Интегрированная информационная система идентификации и документооборота
ID-карта	Идентификационная карта
KPI	Key Performance Indicators
LPI	Logistics Performance Index
NS	Север – Юг
O&M	Operation and Maintenance
PPP	Public Private Partnership
SPV	Special Purpose Vehicle
VfM	Value for Money



Евразийский Банк Развития

**РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ: КЛЮЧЕВЫЕ ЭТАПЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Комментарии, предложения и замечания
к настоящему докладу вы можете направить
по адресу pressa@eabr.org



Евразийский Банк Развития

www.eabr.org