

Тезисы выступления на Международной конференции «Таможенный союз и единое экономическое пространство ЕврАзЭС: перспективы дальнейшей интеграции»

Казахстан находится в центре различных миграционных потоков, являясь страной иммиграции, эмиграции и транзитной миграции. Рост экономики Казахстана в 2000-х гг. превратил его в привлекательное место для поиска работы для граждан ближнего и дальнего зарубежья. Согласно данным Migration and Remittances Factbook 2011¹, Казахстан является пятнадцатой крупнейшей страной иммиграции и двенадцатой крупнейшей страной эмиграции в мире. Последняя цифра объясняется наличием транзитной миграции.² Так, через миграционный коридор Казахстан – Российская Федерация в 2010 г. прошло 2,6 млн. мигрантов, тогда как в обратном направлении лишь 2,2 млн. мигрантов.

Основной поток трудовых мигрантов в Казахстан и транзитом через Казахстан в Россию идет из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана. Различия в уровнях жизни населения, отсутствие визового режима поддерживают этот миграционный поток. Процедура квотирования привлечения иностранной рабочей силы в Казахстане приводит к тому, что мигранты из Центральной Азии практически не могут воспользоваться ею. Так, по данным Министерства труда и социальной защиты населения в Казахстане нет трудовых мигрантов из Таджикистана. По данным Миграционной службы Таджикистана, в Казахстане находится 50 000 таджикских мигрантов. По данным за 2010 г. в Казахстане находилось 587 трудовых мигрантов из Узбекистана, тогда как в процессе легализации в 2006 г. нелегальных мигрантов, 71% легализованных мигрантов (всего было легализовано почти 165000 мигрантов) были из Узбекистана. В результате мигранты из стран Центральной Азии работают в Казахстане нелегально, тем самым подпитывая теневой сектор экономики.

Одним из последствий притока мигрантов являются денежные переводы за пределы Казахстана, так как мигранты стремятся поддерживать свои семьи, оставшиеся дома. Так, в Таджикистане денежные переводы мигрантов обеспечивают в последние годы до 50% ВВП. По данным нашего исследования для АБР³, проведенного в 2007 г. 75% мигрантов использовали неформальные каналы для отправки денег. Это не позволяет государству проследить потоки платежей, которые работают на теневую экономику. Платежи, отправляемые по неформальным каналам, не работают на развитие финансового сектора Казахстана. Кроме того, мигранты сами страдают от этих проблем, так как это делает перевод платежей ненадежным и нерегулярным.

С 1 января 2012 г. вступят в силу «Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей» и «Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств», заключенные между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией. В этой связи возникает немало вопросов. Как это отразится на миграционных потоках? Какие изменения должны быть предприняты в миграционной политике и миграционном законодательстве Казахстана?

В своем докладе я планирую сфокусироваться на тех изменениях, которые необходимо учесть в миграционной политике Казахстана, остановиться на влиянии Соглашений на действующую правовую базу в области трудовой миграции; на институциональные рамки, регулирующие вопросы трудовой миграции; на другие аспекты трудовой миграции.

Меруерт Махмутова, к.э.н., директор PPRC

¹ World Bank (2011), Migration and Remittances Factbook.

² По данным Агентства по статистике Республики Казахстан с 2004 г. страна имеет положительное сальдо миграции.

³ Makhmutova M., Makatova A. (2007). Survey of remittance senders in Kazakhstan. Study for ADB in the frame of project “Remittances and Poverty Reduction in Central Asia and South Caucasus countries”. Public Policy Research Center, Almaty