



Евразийский Банк Развития



РОССИЙСКО-АРМЯНСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ: КЛЮЧЕВЫЕ ЭТАПЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Совместный Страновой обзор



Проект Фонда технического содействия ЕАБР



Страновой обзор: первая ГЧП-аналитика по стране



**Глава 1. Развитие
инфраструктуры
в Республике Армения: роль
частных инвестиций и ГЧП**



**Глава 2. Нормативно-
правовая среда ГЧП**



Результаты:
Оценка достигнутого прогресса
Определение предстоящих
задач по развитию ГЧП



**Глава 3. Потенциал развития
институциональной среды ГЧП**



**Глава 4. Инструменты
финансирования ГЧП
и управления рисками
в проектах ГЧП**



Экономические условия для развития инфраструктуры

Конкурентные преимущества экономики армении

- Расположение
- Человеческие ресурсы
- Членство в ЕАЭС

- Благоприятный инвестиционный климат
- Свободные экономические зоны
- Институты поддержки частного инвестирования
- Программа Правительства Республики Армения «Инфраструктура в обмен на инвестиции»

Страны-члены ЕАЭС в рейтинге Doing Business

Страна	Место в рейтинге	Начало бизнеса	Работа с разрешениями на строительство	Получение электричества	Регистрация собственности	Получение кредита	Защита частных инвесторов	Оплата налогов	Торговля за границей	Обеспечение исполнения контрактов	Разрешение неплатежеспособности
Казахстан	25	25	22	37	67	24	25	64	105	4	42
Россия	28	28	40	26	7	12	25	58	99	21	57
Армения	47	47	10	62	30	13	48	52	43	30	95
Беларусия	49	49	30	48	20	14	104	99	24	40	74
Кыргызстан	80	80	42	90	143	7	15	117	89	134	78

Страны-члены ЕАЭС в рейтинге «Индекс процветания — 2023»

61 место — Армения

69 место — Казахстан

71 место — Кыргызстан

72 место — Беларусь

77 место — Россия



СЭЗ «Альянс» ориентирована на производство и экспорт высоких и инновационных технологий в сферах электроники, точной инженерии, фармацевтики и биотехнологий, информационных технологий, альтернативной энергетики, производственного дизайна и телекоммуникации, а также в выпуске продукции, не производимой на территории Армении.



СЭЗ «Меридиан» — производственно-промышленная СЭЗ в сфере производства ювелирных изделий, часов и обработки алмазов.



СЭЗ «Мегри» — производственно-промышленная и логистическая СЭЗ в сфере сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, торговли, поставок электроэнергии, перевозок и складского хозяйства, специализированной и технической деятельности, культуры, туризма, развлечений и отдыха.



СЭЗ «Экос» — производственно-техническая СЭЗ в сфере высоких и информационных технологий для создания целостной экосистемы, включающая акселератор, образовательный и исследовательский кластер.

Республика Армения обладает большим потенциалом и конкурентными преимуществами для частного инвестирования в инфраструктуру

Инфраструктура: потребности и направления развития

Национальная (внутренняя) транспортная инфраструктура



Интеграционная (внешняя) инфраструктура



Социальная инфраструктура



Коммунальная инфраструктура

	2018	2019	2020	2021	2022
Все электростанции	7 791,2	7 642,5	7 758,6	7 748,8	9 190,1
Тепловые	3 375,6	3 046,9	3 165,5	3 383,7	3 878,7
Гидроэлектростанции	2 318,2	2 370,9	1 778,4	2 201,7	2 846,2
Атомные	2 076,1	2 197,8	2 756,3	1 998,4	1 939,9
Солнечные	19,4	23,6	56,5	163,5	523,5
Ветряные	1,9	3,3	1,9	1,5	1,8

Производство электроэнергии, млн кВт·ч

- Автодорожная инфраструктура
- Железнодорожная инфраструктура
- Авиационная инфраструктура
- Метрополитен и инфраструктура пассажирского транспорта

- Транспортные коридоры
- Трансграничная транспортная инфраструктура
- Инициатива «Перекрёсток мира»

- Инфраструктура образования
- Инфраструктура здравоохранения

- Водоснабжение
- Энергетическая инфраструктура
- Связь

Армения нуждается в разветвленной и устойчивой инфраструктуре для наращивания экспортного потенциала, использования транзитных преимуществ, усиления позиций в области туризма, промышленности, сельского хозяйства

ГЧП — инструмент привлечения частных инвестиций в инфраструктуру

ЦЕЛИ ГЧП

Сокращение расходов на публичную инфраструктуру и улучшение качества ее строительства, эксплуатации и содержания

Надлежащее содержание публичной инфраструктуры

Повышение доступности публичных инфраструктур и услуг

Получение выгоды, вытекающей из опыта частного сектора, ресурсов, технологий, эффективности

Повышение подотчетности и прозрачности

Улучшение информационной базы

Привлечение инвестиций для новых публичных инфраструктур

КРИТЕРИИ ПРОЕКТОВ ГЧП

Срок реализации не менее 5 лет

Направленность на строительство, модернизацию, эксплуатацию, техническое обслуживание инфраструктуры

Распределение рисков между публичным и частным партнером

Экономическая доходность для Армении

Соответствие приоритетам Политики управления общественными инвестициями

Фискальная доступность

Соотношение «цена — качество» выше нуля

Сферы реализации ГЧП

НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ДОСТУПНЫХ ДЛЯ ГЧП В АРМЕНИИ



Здравоохранение



Образование



Энергетика



Обращение
с отходами



Управление
водными ресурсами



Транспортная
инфраструктура
и услуги



Электронная почтовая
инфраструктура
и услуги



Выдача паспортов
с биометрическими
данными



ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС:

«Перечень доступных для ГЧП на сегодняшний день секторов инфраструктуры представляется ограниченным. Было бы правильно его расширить»



«**Цифровая инфраструктура.** ГЧП в этой сфере позволило бы ускорить развитие телекоммуникационных сетей: расширение покрытия широкополосного интернета, развитие сетей 4G и внедрение 5G, а также цифровизация государственных услуг — внедрение цифровых технологий в государственное управление, создание платформ для электронного правительства, улучшение доступа к электронным услугам для населения»



«**Туристическая инфраструктура.** ГЧП очень актуально для развития туристических зон: строительства гостиниц, рекреационных зон, улучшения доступа к культурным и природным достопримечательностям, а также улучшение транспортной доступности туристических объектов — модернизация дорог и транспортных узлов, ведущих к основным туристическим центрам»



«**Возобновляемые источники энергии.** ГЧП в этой сфере даст импульс к развитию солнечных и ветровых электростанций, внедрению новых технологий для повышения эффективности использования ВИЭ».

Жизненный цикл проектов ГЧП

Этап 1. ИНИЦИАЦИЯ ПРОЕКТА ГЧП

Компетентный орган

Частный инициатор



Этап 2. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТОВ ГЧП



Этап 3. ОТБОР ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА

Запрос квалификаций

Запрос предложений



Этап 4. УПРАВЛЕНИЕ КОНТРАКТОМ ГЧП

Коммерческое и финансовое закрытие

Управление изменениями



Этап 5. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОЕКТОВ ГЧП

Рынок проектов ГЧП

Проект ГЧП по выдаче биометрических паспортов и электронных удостоверений личности

Этап: отбор частного партнера



Концессионный договор по передаче железнодорожной системы Армении ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога»



«ПЕРВОЕ ПОКОЛЕНИЕ» ГЧП

Проекты по созданию и эксплуатации объектов солнечной энергетики



Контракты с частными операторами на принципах ГЧП в отношении объектов водоснабжения и водоотведения



Барьеры развития рынка ГЧП в Республике Армения



ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС:

«Существует целый ряд причин низкой активности на рынке ГЧП Армении при том, что созданы правовые и институциональные условия»

- Создание правовых и институциональных условий ГЧП в Армении завершилось в 2022–2023 годах, то есть времени реализовать ГЧП-проекты было год-два
- Сложные и длительные процессы реализации ГЧП-проектов, которые не соответствуют возможностям госаппарата
- Частое изменение законодательства

- Ограниченный опыт и отсутствие успешных прецедентов ГЧП
- Риски и недоверие к долгосрочным проектам
- Недостаток финансовых инструментов, узкий рынок капитала и слабое привлечение МФО
- Административные барьеры и бюрократические проволочки
- Отсутствие четкой ГЧП-стратегии со стороны государства, включающая определение приоритетных секторов
- Скептицизм частных компаний: ГЧП воспринимается как модель, в которой большинство рисков ложится на бизнес при неравномерном распределении выгод
- Недостаточная информированность, необходимо больше образовательных и разъяснительных мероприятий для бизнеса
- Низкая инвестиционная привлекательность проектов ГЧП
- Ограниченный диалог между государством и бизнесом

Достигнутый прогресс и предстоящие задачи

Заложены основы инвестиционной привлекательности участия частного сектора в развитии общественной инфраструктуры

ГЧП на политическом уровне признано в качестве инструмента решения задач развития общественной инфраструктуры и улучшения общественных услуг

1

Внедрение новых дополнительных механизмов стимулирования частного сектора к вложению частных инвестиций и партнерству с государством в инфраструктурном комплексе Армении

2

Закрепление роли и потенциала ГЧП в отраслевых программах и планах инфраструктурного развития

3

- Снижение барьеров практической реализации проектов ГЧП
- Нарращивание портфеля проектов ГЧП

4

Приоритизация проектов ГЧП в отраслях, стратегически важных для развития Армении

Нормативно-правовая среда ГЧП

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ
ОТ 28.06.2019 № НО-113-Н
«О ГОСУДАРСТВЕННО-
ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ»

ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ
от 28.07.2022 № 1183-п «О порядке создания базы данных по проектам ГЧП, подразделения ГЧП, определения секторов публичных услуг для реализации проектов ГЧП, определения подразделения по ГЧП, формы и сроках отчетности о реализации проектов ГЧП»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ
от 09.02.2023 № 175-Н «Об утверждении порядка выявления, оценки и определения приоритетности публичных инвестиционных программ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ
от 28.04.2022 № 585-Ն «Об определении допустимых условных и прямых обязательств ГЧП Республики Армения»

Оценка международных организаций

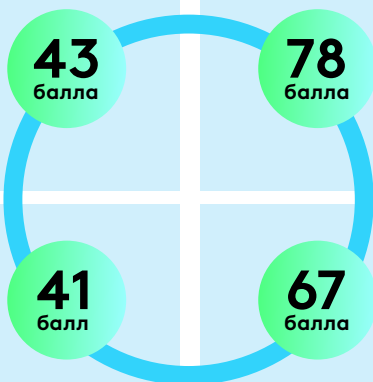


THE WORLD BANK

Уровень соответствия правовых
и институциональных основ развития инфраструктуры и ГЧП

Критерий оценки
«Подготовка проекта ГЧП»

Критерий оценки
«Закупки ГЧП»



Критерий оценки
«Управление контрактом
ГЧП»

Критерий оценки
«Незапрошенные
предложения»



Евразийский Банк Развития

Эффективные правовые механизмы
в законодательстве государств-членов

Детальный понятийный аппарат и компетенция
уполномоченных в сфере ГЧП органов

Управление бюджетными обязательствами
публичного партнера

Меры государственной поддержки в проекты ГЧП
Гарантии частным партнерам и кредиторам

Способы урегулирования споров по проектам ГЧП



Достигнутый прогресс и предстоящие задачи

Создана система правового регулирования ГЧП, состоящая из актов законодательного уровня и подзаконных актов

1

Совершенствование правового регулирования с учетом потребностей рынка ГЧП в Армении и трендов развития ГЧП на международном уровне (ГЧП и достижение ЦУР ООН, цифровизация ГЧП, трансграничные ГЧП и т. п.)

2

Повышение системности правового регулирования ГЧП путем специального регулирования ГЧП

3

Устранение пробелов правового регулирования в отношении субъектного и объектного состава ГЧП

4

Разработка стандартизированной документации для проведения основных ГЧП-процедур и заключения договоров ГЧП в соответствии с законодательством о ГЧП

Институциональная среда ГЧП

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ УПРАВЛЕНИЯ ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ

- Правительство
- Министерство экономики
- Министерство финансов
- Уполномоченный орган
- Отраслевые органы системы государственного управления
- Органы местного самоуправления
- Рабочая группа по проекту ГЧП
- Оценочная комиссия
- Управляющая группа договором ГЧП
- Группа мониторинга проекта ГЧП

БАЗА ДАННЫХ ГЧП

Идентификационный
номер проекта

Наименование
проекта

Компетентный
орган

Публичный
партнер

Сфера и место
реализации
проекта

КЛЮЧЕВОЙ ЭЛЕМЕНТ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ГЧП

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ И АНАЛИТИЧЕСКИЕ ПРОДУКТЫ ГЧП

Центр ГЧП

ВУЗы

ГЧП-тренинги

Международная
сертификация

Достигнутый прогресс и предстоящие задачи

Принято Положение о политике ГЧП

Институциональные рамки ГЧП законодательно определены

Процедуры принятия управленческих решений по подготовке и реализации проектов ГЧП установлены

Начато формирование компетенций по ГЧП

Предусмотрены основы для создания Базы данных ГЧП

Внедряются образовательные продукты по ГЧП

Ведется работа по продвижению и популяризации ГЧП

1

Разработка новой Программы развития ГЧП на средне- и долгосрочную перспективу с учетом задач и потребностей инфраструктурного развития Республики Армения и отраслевых программ и планов

2

- Создание национального Центра ГЧП
- Усиление роли Министерства финансов в институциональной среде ГЧП
- Создание Фонда подготовки проектов ГЧП

3

Расширение преподавания дисциплины ГЧР
ГЧП-тренинги для госсектора

4

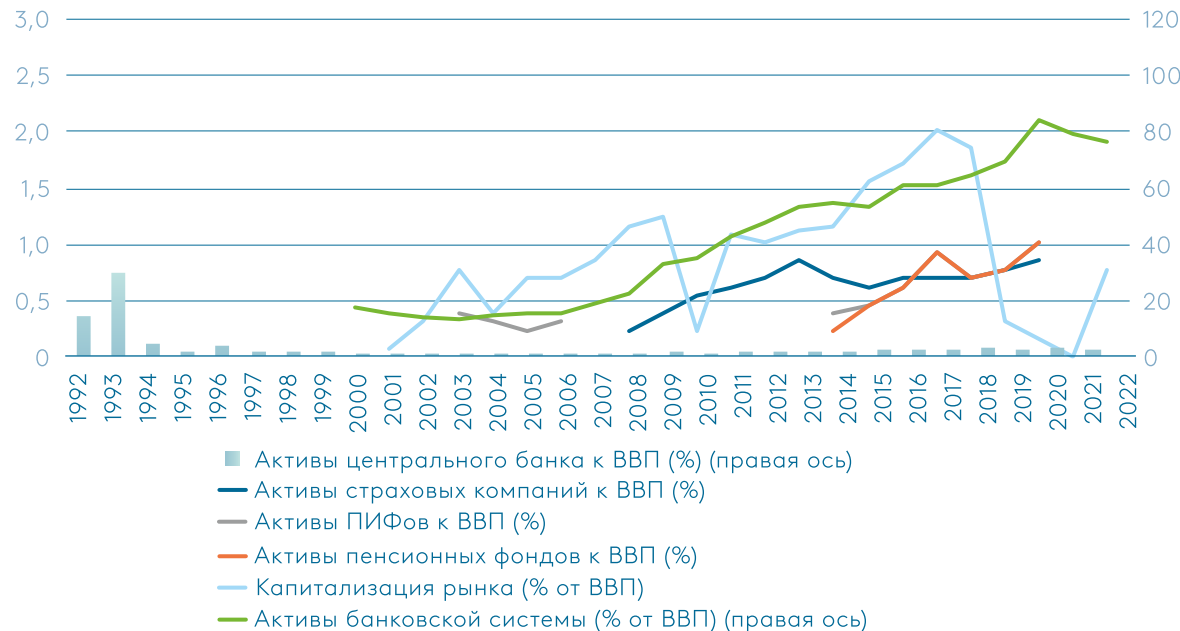
- Запуск базы данных ГЧП
- Создание веб-портала ГЧП

5

Проведение Международного форума ГЧП в Армении и иных научно-практических мероприятий

Финансовая система Армении

Показатели развития финансового сектора Армении



1,3% от ВВП

Капитализация рынка
(% от ВВП)

54% от ВВП

Совокупные кредиты
со стороны банковского
сектора (% от ВВП)

55% от ВВП

Совокупные кредиты
реальному сектору
(% от ВВП)

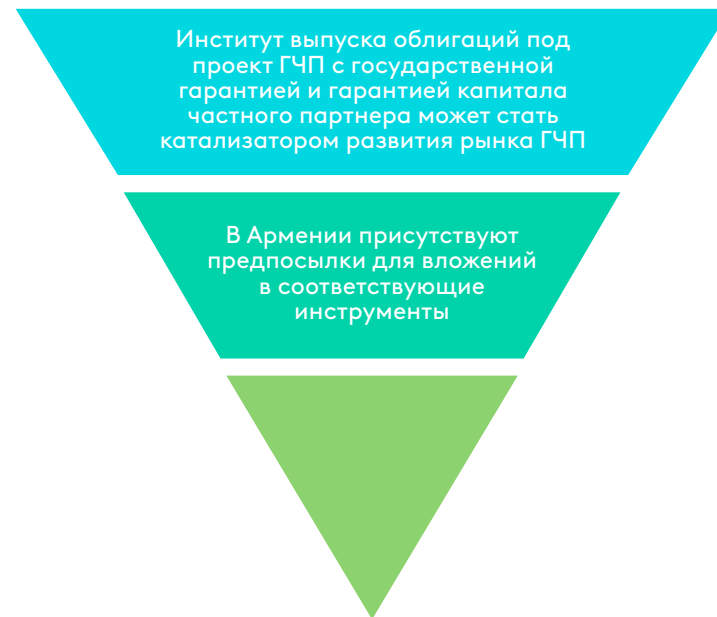
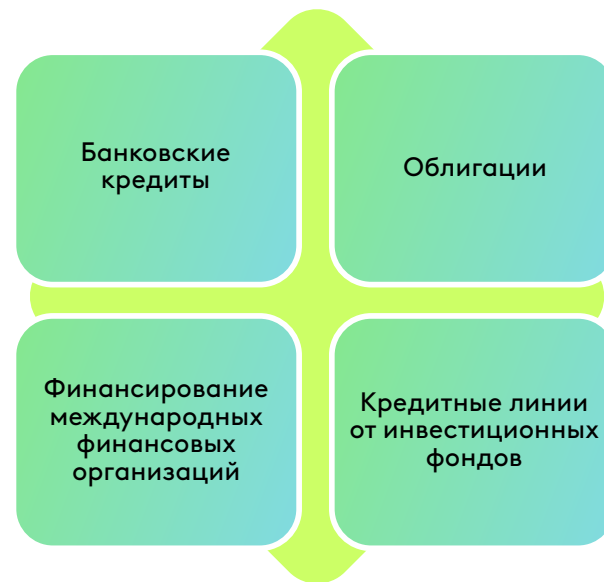
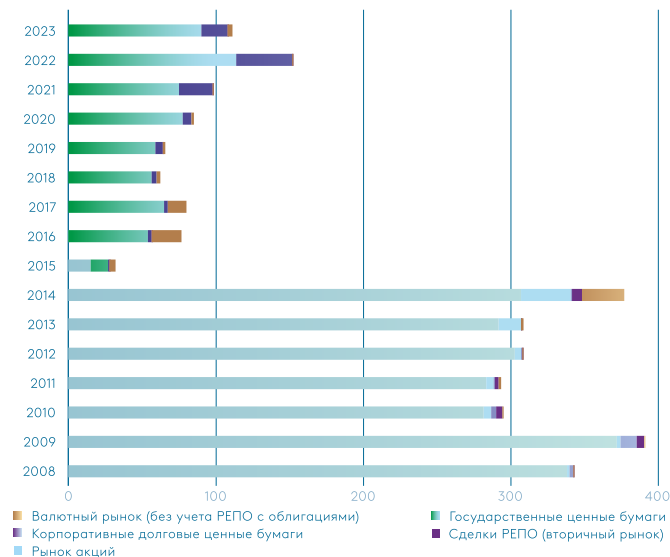
19% от ВВП

Валовые сбережения
(% от ВВП)

Источники финансирования проектов ГЧП генерируются посредством финансовой системы. Финансовая система Армении в этом смысле развита достаточно неравномерно. Доминирующим на рынке институтом финансового посредничества является банковская система, чьи активы на конец 2023 года составили 97% ВВП.

Инструменты финансирования ГЧП

Структура сделок на Армянской фондовой бирже



Собственные средства

Заёмные средства

Инфраструктурные облигации

Законодательно в Армении разрешены все перечисленные источники финансирования ГЧП. Однако на практике реальные (фактические) возможности и условия получения и применения этих источников финансирования существенно разнятся.

Возврат инвестиций частного партнера в проектах ГЧП



ДОХОДЫ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА
в рамках проекта ГЧП генерируют:



ПЛАТЕЖИ, ОСНОВАННЫЕ НА РЕЗУЛЬТАТЕ

от клиентов или публичного
партнера за оказанные услуги



ПЛАТЕЖИ ЗА ДОСТУПНОСТЬ от публичного партнера

ГАРАНТИИ ЧАСТНОМУ ПАРТНЕРУ:

Компенсация публичным
партнером недостаточной
для окупаемости проекта
ГЧП суммы

Наделение частного
партнера
исключительными
правами

ГАРАНТИИ КРЕДИТОРАМ:

- Право на вмешательство
- Компенсация при расторжении
- договорные платежи публичного партнера
непосредственно кредиторам

Виды государственного содействия в проектах ГЧП

ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА

Гранты

Бюджетные гарантии

Субсидии

Гарантии публичного партнера
объема потребления

Гарантии минимального дохода
и (или) минимального количества
потребителей и (или) другие
виды гарантий и льгот

ЛИМИТЫ БЮДЖЕТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

УСЛОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

3% в год по отношению
к программному ВВП Армении

ПРЯМЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

1% по отношению
к программному ВВП Армении
на год осуществления расчета

**КАЖДЫЙ ПРОЕКТ ГЧП ДОЛЖЕН БЫТЬ
ФИСКАЛЬНО ДОСТУПНЫМ**

Достигнутый прогресс и предстоящие задачи

Допускается широкий перечень инструментов финансирования проектов ГЧП

Кредиторы в проектах ГЧП наделены гарантиями и правами по прямому соглашению

Определены виды государственного содействия в проектах ГЧП

Установлены лимиты бюджетных обязательств в проектах ГЧП

Закреплены основы распределения рисков в проектах ГЧП и их анализа

1

Создание условий для фактической доступности инструментов долгосрочного финансирования проектов ГЧП

2

Расширение механизмов управления бюджетными (прямыми и условными) обязательствами публичного партнера в проектах ГЧП

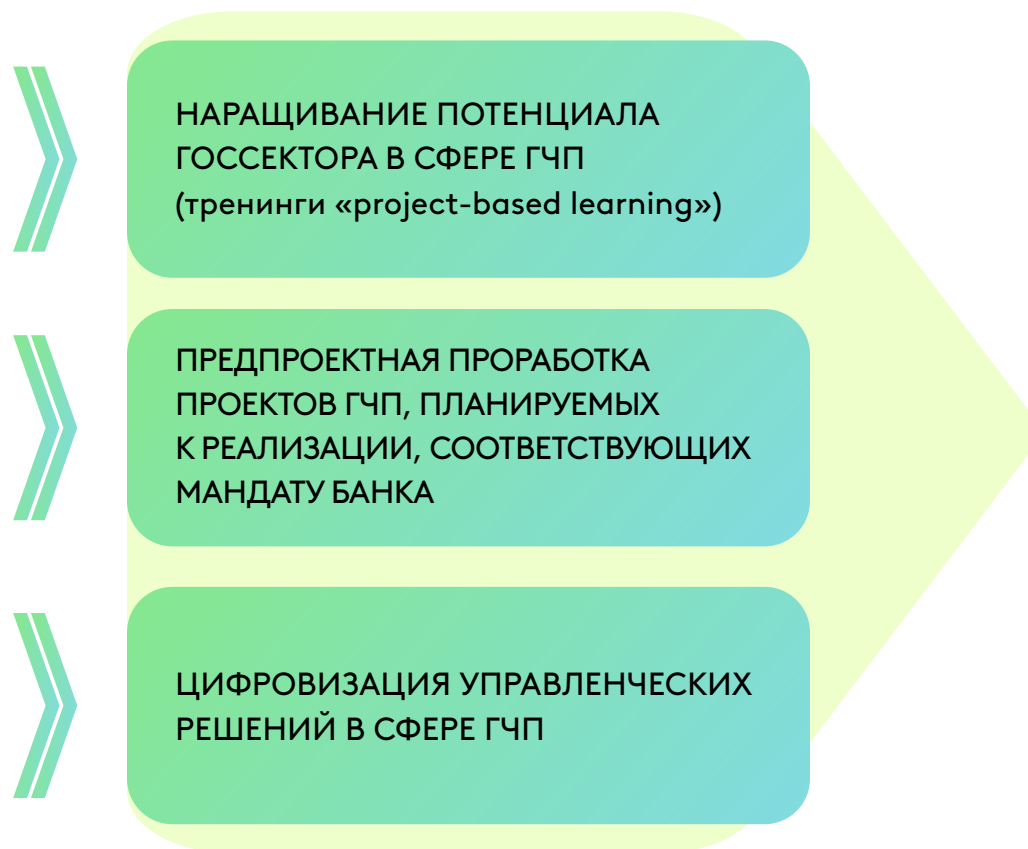
3

Включение «кредитных гарантий» в перечень видов государственного содействия в проектах ГЧП

4

Разработка методологии определения стоимости рисков проекта ГЧП, распределения рисков и порядка управления ими

Фонд технического содействия ЕАБР для развития ГЧП



По предстоящим задачам развития ГЧП в Армении

- 1 Разработке новой Программы развития ГЧП на средне- и долгосрочную перспективу
- 2 Создании национального Центра ГЧП, наполнении его функционала и ресурсного обеспечения
- 3 Проведении форума ГЧП в Армении
- 4 Разработке методологии определения стоимости рисков проекта ГЧП, распределения рисков и порядка управления ими



Евразийский Банк Развития



ШТАБ-КВАРТИРА ЕАБР

050051, Республика Казахстан

г. Алматы, проспект Достык 220а

Тел.: +7 (727) 244 40 44

Факс: +7 (727) 244 65 70

info@eabr.org

eabr.org

