



**UNECE** United Nations Economic Commission for Europe

# **Сравнительная оценка инновационных систем Казахстана и Беларуси**

**Румен Добриньски**

**Директор Департамента экономического сотрудничества и интеграции**

**Европейская экономическая комиссия ООН**

6-ая международная конференция  
Таможенный союз и Единое экономическое пространство ЕврАзЭС: перспективы дальнейшей интеграции  
13-14 октября 2011 года  
г. Алматы



## **Мандат ЕЭК ООН в области экономического развития основанного на знаниях**

- **Цель: Международное сотрудничество в области экономической политики, способствующих экономическому росту, инновациям, развитию экономики, основанной на знаниях, и конкурентоспособности стран и компаний в регионе ЕЭК ООН**
- **Основные тематические области:**
  - Политика в области инноваций и конкурентоспособности
  - Предпринимательство и развитие предприятий
  - Финансирование инновационного развития
  - Содействие государственно-частному партнерству
  - Коммерциализация и защита прав интеллектуальной собственности



## Содействие развитию экономики, основанной на знаниях, через международное сотрудничество

- Международное сотрудничество может способствовать развитию экономики, основанной на знаниях, через трансграничное объединение совместных усилий
- Предоставление форума для международного диалога в области экономической политики на высоком уровне и обмена опытом и передовыми практиками в этой области
- Развитие равноправного международного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами: правительствами, деловыми кругами, академическими учреждениями, неправительственными организациями и т.д.
- Разработка практических материалов (практические руководства, рекомендации в области экономической политики, пособия и т.д.) по важным вопросам, относящимся к развитию экономики, основанной на знаниях
- Основное внимание этой деятельности сосредоточено на странах с переходной экономикой

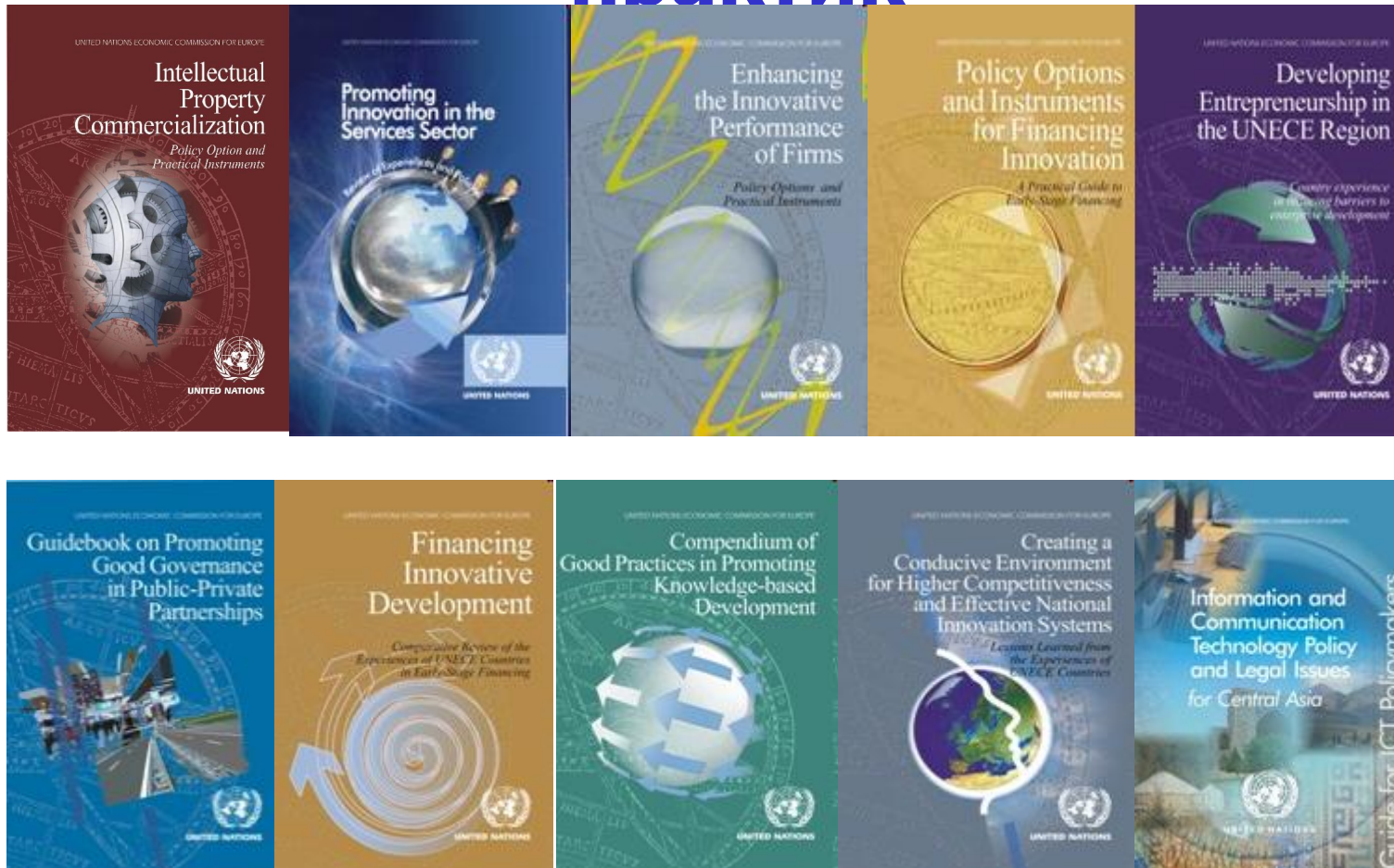


## **Организация работы и конечные продукты**

- **Комитет по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ)**
  - Работа организована с помощью Групп специалистов (по политике в области инноваций и конкурентоспособности, по интеллектуальной собственности и по ГЧП) и экспертной сети
  - Многосторонний диалог на совещаниях, семинарах по секторной экономической политике, конференциях и т.д., с участием экспертов правительств, деловых и академических кругов, неправительственных организаций
  - Нормативная работа рекомендательного характера: сравнительные обзоры передовых практик, руководств, рекомендаций и руководящих принципов по секторной экономической политике
  - Мероприятия по оказанию консультативных услуг и технического сотрудничества в запрашивающих странах



# Продукты деятельности ЕЭК ООН: Сравнительные обзоры передовых практик





## Обзор инновационного развития

- Обзор инновационного развития – аналитический документ, содержащий рекомендации национальным органам управления в области стимулирования инновационной деятельности, повышения инновационного потенциала, а также общей эффективности национальной инновационной системы.
- Работа над Обзором инновационного развития является консультационной услугой, осуществляемой совместно группой международных и национальных экспертов.
- ЕЭК ООН мобилизует для этой цели ведущих международных экспертов с опытом в сфере поддержки инновационной политики.
- Содержание Обзора согласуется между ЕЭК ООН и Правительством соответствующей страны.
- **Евразийский банк развития любезно предоставил ЕЭК ООН финансирование для осуществления таких проектов в Беларуси (2010 г.) и в Казахстане (2011 г.).**



## **Обзор инновационного развития (продолжение)**

### **Основные цели:**

- Оценка развития инновационного процесса в стране и его среды, вкл. экономические, законодательные, регулятивные и институциональные условия
- Критический анализ движущих сил инновационной деятельности, факторов, определяющих ее эффективность и существующих проблем
- Выработка рекомендаций по осуществлению конкретных действий и мер государственной политики инновационного развития с учетом выявленных проблем и возможностей



# Обзор инновационного развития

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Текущая экономическая и инновационная деятельность
2. Национальная инновационная система и управление инновационной деятельностью
3. Рамочные условия, инновационная политика и инструменты управления
4. Накопление знаний, передача технологий и поддержка учреждений
5. Научно-промышленные связи и сотрудничество в области инновационной деятельности
6. Финансирование инновационной деятельности
7. **Роль инновационной деятельности в содействии международной экономической интеграции**
8. **Потенциальные инвестиционные проекты инновационного характера.**





## **Национальные инновационные системы (НИС)**

### **■ Что такое НИС?**

- Сеть участников инновационного процесса, чья деятельность и взаимодействие создают и распространяют новые технологии и продукты, равно как и государственная политика, институты и финансовые ресурсы, выделяемые на знания и инновации
- НИС включает в себя институты генерации и распространения знания и новых идей (университеты, научные институты, фирмы, предоставляющие технологии), коммерческие компании и государственные учреждения поддержки инноваций
- Взаимодействия и связи между элементами НИС также являются частью этой системы
- Приток идей и знаний, равно как и способности к обучению – это тоже часть НИС



## Структура НИС





# национальная инновационная система и национальная инновационная способность





## **НИС Беларуси и Казахстана: ключевые инструменты инновационной политики**

- Инновационное развитие объявлено как национальный приоритет
- Программно-целевой подход в госуправлении инновационного развития - государственные стратегические программы
- Правовая и нормативная база стимулирования инноваций
- Рыночная среда для развития инноваций отстает от государственных целей



## Структура госзатрат на науку и исследования в Беларуси и Казахстане

	Фундаментальные исследования		Прикладные исследования		Научно-технические разработки		Услуги	
	2005	2008	2005	2008	2005	2008	2005	2008
Азербайджан	29	21	48	42	11	22	12	15
Армения	15	18	6	5	69	69	10	8
<b>Беларусь</b>	<b>18</b>	<b>13</b>	<b>26</b>	<b>23</b>	<b>46</b>	<b>53</b>	<b>10</b>	<b>11</b>
<b>Казахстан</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>33</b>	<b>40</b>	<b>44</b>	<b>20</b>	<b>9</b>	<b>29</b>
Молдова	28	24	35	49	34	26	3	1
Россия	13	18	15	18	65	58	7	6
Таджикистан	85	49	4	27	8	18	3	6
Украина	20	25	15	19	50	46	15	10

Как доля в ВВП: Беларусь: 0.7% ; Казахстан: 0.2 %

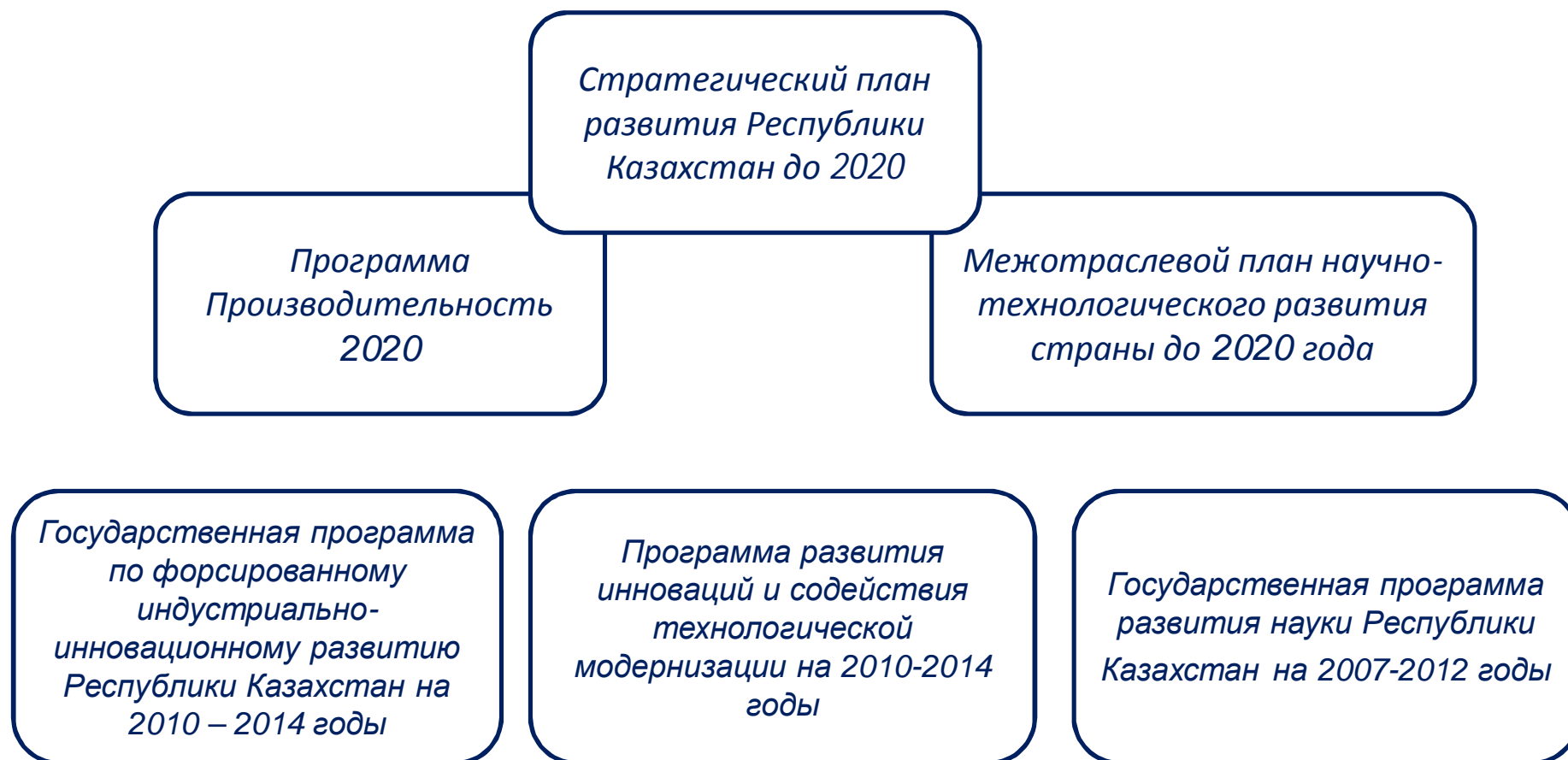


# Иерархия госпрограмм Беларуси





## Иерархия госпрограмм Казахстана





## НИС Беларуси и Казахстана: институты поддержки инновационной деятельности

Вид поддержки	Беларусь	Казахстан
Управление ведущих госпрограмм поддержки инновационной деятельности	<ul style="list-style-type: none"><li>• Государственный комитет по науке и технологиям (ГКНТ)</li><li>• Национальная академия наук Беларуси (НАН)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Министерство индустрии и новых технологий<ul style="list-style-type: none"><li>➢ Национальный инновационный фонд (НИФ)</li></ul></li></ul>
Финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований	<ul style="list-style-type: none"><li>• Государственная программа инновационного развития (ГПИР)</li><li>• Республиканский фонд фундаментальных исследований (РФФИ)</li><li>• Белорусский инновационный фонд (ГКНТ)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Национальный инновационный фонд</li><li>• Министерство образования и науки<ul style="list-style-type: none"><li>➢ Национальный научно-технологический холдинг «Парасат»</li></ul></li></ul>
Финансирование рискованных инновационных проектов и инфраструктура финансирования инновационных предприятий в ранних стадиях развития	-	<ul style="list-style-type: none"><li>• Национальный инновационный фонд</li><li>• Венчурные фонды</li></ul>





## НИС Беларуси и Казахстана: институты поддержки ... (продолжение)

Вид поддержки	Беларусь	Казахстан
Вспомогательная инфраструктура инновационной деятельности	<ul style="list-style-type: none"><li>• Центры трансферта технологий (вкл. Республиканский центр)</li><li>• Технопарки со специальным статутом</li><li>• Бизнес-инкубаторы</li><li>• Организации-посредники при НАН</li><li>• БелИСА</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Специальные экономические зоны (СЭЗ)</li><li>• Технопарки со специальным статутом</li><li>• Центры трансферта технологий/ конструкторские бюро</li><li>• Бизнес-инкубаторы</li><li>• Национальный центр научно-технической информации (НЦНТИ)</li></ul>
Институты поддержки малого и среднего бизнеса	-	• Фонд ДАМУ (но нет целевых инновационных программ)
Институты поощрения доведения инноваций до рынка	ГПИР	-
Институты поддержки взаимосвязи участников инновационного процесса	-	-
Институты поощрения инноваций со стороны спроса	-	-



## НИС Беларуси и Казахстана: инструменты поддержки инновационной деятельности

Вид инструмента	Беларусь	Казахстан
Грантовое госфинансирование	<ul style="list-style-type: none"><li>• на фундаментальные исследования (РФФИ, ГПИР)</li><li>• на прикладные исследования (ГПИР)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• для фундаментальных исследований (МОН)</li><li>• для прикладных исследований</li><li>• для рискованных проектов (НИФ)</li></ul>
Возвратное госфинансирование	<ul style="list-style-type: none"><li>• на внедрение в производство (ГПИР)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• на поддержку малого и среднего бизнеса (ДАМУ)</li></ul>
Коммерческое финансирование инноваций	-	<ul style="list-style-type: none"><li>• венчурное финансирование (НИЫ, венчурные фонды)</li></ul>
Налоговые льготы	<ul style="list-style-type: none"><li>• ограниченное применение (технопарки со специальным статутом)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• ограниченное применение (СЭЗ)</li></ul>
Поощрение предпринимательства через права на интеллектуальную собственность	-	<ul style="list-style-type: none"><li>• ограниченное применение</li></ul>
Инструменты распределения риска инновационного процесса	-	-
Инструменты поддержки взаимосвязи и координации между участниками инновационного процесса	-	-



# Обзор инновационного развития Беларуси: структура рекомендаций

## Стратегические вопросы:

- Расширить сферу охвата инновационной политики
- Внедрение горизонтального стратегического подхода к решению вопросов инновационной политики
- Содействие ускоренному развитию инновационного предпринимательства
- Признать, что риск является неотъемлемой составляющей инновационного процесса
- Оптимизация государственных инновационных программ
- Превращение предприятий в основные генераторы НИОКР и инноваций и стратегическая переориентации инновационной политики на основе этого подхода
- Поощрение интернационализации инновационной деятельности компаний
- Использование в полной мере потенциала интеграционных процессов в СНГ для содействия развитию научно-инновационного потенциала и инициативам по совместному использованию ресурсов и проведению совместных программ
- Разработка комплексной и скоординированной стратегии международного сотрудничества в области инноваций



# Обзор инновационного развития Беларуси: структура рекомендаций

## Разработка и проведение инновационной политики:

- Перестройка системы государственного финансирования НИОКР, дифференцируя инструменты в зависимости от типа НИОКР и форм финансирования
- Дифференцировать политики и инструменты поддержки инноваций (высокий риск) от поддержки модернизации в разработке (фактическое отсутствие риска)
- Связать стимулирование прямых иностранных инвестиций с субподрядной инновационной деятельностью в стране
- Поощрять прямую связь между спросом на НИОКР со стороны предприятий и рабочими планами прикладных институтов, минуя посредничество государственных программ
- Поддержка возникновения и развития новых высокотехнологичных компаний и их интеграции в экономику
- Содействие развитию инфраструктуры частного финансирования ранней стадии развития новых высокотехнологичных компаний, вкл. венчурное финансирование
- Использование системы государственных закупок в качестве платформы финансирования инновационных технологий на ранней стадии развития



# Обзор инновационного развития Беларуси: структура рекомендаций

## Инструменты инновационной политики:

- Внедрение новых инструментов политики, признающих право новаторов на риск, как гранты, инновационные ваучеры и государственное поручительство
- Ввести критерии и условия, при которых меры наказания за «провал» публично-финансируемых инновационных проектов не будут применяться
- Ввести критерии оценки предлагаемых для финансирования государством исследований, которые принимают во внимание спрос предприятий и применение результатов в промышленности
- Внедрение новых положений в области прав интеллектуальной собственности, позволяющих учреждениям НИОКР и новаторам получать долю этих прав
- Упрощение административных процедур и создание более эффективных стимулов для инновационных предпринимателей и для малых и средних предприятий



# Обзор инновационного развития Беларуси: структура рекомендаций

## Институциональное строительство:

- Создание Национального инновационного совета с целью поддержки горизонтальных связей в национальной инновационной системе
- Расширение сферы компетенции Национального инвестиционного агентства для принятия во внимание инновационной составляющей инвестиционных проектов
- Создание специализированных финансовых учреждений (или перестройка существующих) для обеспечения финансовой поддержки рискованных инновационных проектов
- Создание специализированного агентства или бюро международного сотрудничества в области инноваций для координации стратегии этого сотрудничества



**Спасибо за внимание!**

**Румен Добриньски**

**Директор Департамента экономического сотрудничества  
и интеграции**

**Европейская экономическая комиссия ООН**

**E-mail: [rumen.dobrinsky@unece.org](mailto:rumen.dobrinsky@unece.org)**

**Telephone: +41(0)22 917 24 87**