

# Идея создания зоны свободной торговли ШОС: расчеты, проблемы и перспективы

Лю Хуацинь

Лю Хуацинь – к.э.н., профессор; зам. заведующего департаментом Европы Китайской академии внешней торговли и экономического сотрудничества при Министерстве торговли КНР.

Электронная почта: liuhq1502@yahoo.com.cn

История регионального экономического сотрудничества (РЭС) в рамках ШОС насчитывает 7 лет. Хотя региональное экономическое сотрудничество ШОС началось позже, чем сотрудничество государств-участников организации в области политики и безопасности, оно уже успело стать локомотивом дальнейшего развития организации.

За последние годы РЭС ШОС добилось больших успехов.

## **Законодательная основа регионального экономического сотрудничества**

До настоящего времени главы правительств организации подписали и утвердили ряд важных документов о региональном экономическом сотрудничестве. К числу таких документов относится Меморандум между правительствами об основных целях и направлениях РЭС и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций; Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества; План и мероприятия по реализации этой программы. Все эти документы стали необходимой законодательной основой для регионального экономического сотрудничества ШОС.

## **Основные цели, задачи и план мероприятий РЭС**

В 2003 году премьер-министры шести стран ШОС подписали программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества (далее Программа), в которой были утверждены основные цели и задачи регионального экономического сотрудничества на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

**В краткосрочной перспективе** будет активизирован процесс создания благоприятных условий в области торговли и инвестиций. Планируется совместно выработать реестр необходимых многосторонних соглашений и национальных законодательных мер в целях реализации настоящей Программы, а также последовательность и порядок их подготовки; создание на современном организационно-техническом уровне и поддержание информационного пространства по торгово-экономической и инвести-

ционной тематике; определить приоритетные направления торгово-экономического сотрудничества, представляющие взаимный интерес, а также пилотные проекты сотрудничества и приступить к их осуществлению.

**В среднесрочной перспективе (до 2010 года)** ставится задача согласованными усилиями разработать в рамках ШОС стабильные, предсказуемые и транспарентные правила и процедуры в целях создания благоприятных условий в области торговли и инвестиций. На этой основе планируется развернуть масштабное многостороннее торгово-экономическое сотрудничество в областях, предусмотренных Хартией ШОС и вышеупомянутым меморандумом. В этой связи будут разработаны совместные программы и проекты, а также создана система поддержки приоритетных направлений в целях развития регионального экономического сотрудничества.

**В долгосрочной перспективе (до 2020 года)** государства-участники ШОС будут стремиться к максимально эффективному использованию региональных ресурсов на взаимовыгодной основе, содействовать созданию благоприятных условий для торговли и инвестиций, и постепенно осуществлять свободное передвижение товаров, капиталов, услуг и технологий.

В этих целях государства-участники будут поэтапно осуществлять тщательно подготовленные мероприятия, отвечающие потребностям регионального сотрудничества, проводить необходимые консультации для выработки конкретных предложений по достижению долгосрочных целей в рамках организации.

### **Организационная структура регионального экономического сотрудничества**

В рамках ШОС были сформированы главные механизмы для координации РЭС, в том числе собрание министров экономики и торговли, собрание министров транспорта. При собрании министров экономики и торговли были образованы комиссия старших должностных лиц и семь специальных рабочих групп, в том числе рабочие группы по таможенной процедуре, ТВТ и SPS, электронной торговле, содействию инвестициям, развитию транзитных потенциалов, информатике, телекоммуникациям и энергетике. Помимо этого, государства-участники сформировали деловой совет и межбанковское объединение. Все эти организации представляют собой неотъемлемую часть организационной структуры регионального экономического сотрудничества и составляют необходимое условие для реализации долгосрочной цели.

### **Сотрудничество в различных областях**

Ежегодно семь специальных рабочих групп проводят встречи для обсуждения конкретных вопросов в разных областях сотрудничества. На данный момент подписаны Межправительственное соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в области таможенных отношений государств-участников ШОС; Соглашение о сотрудничестве по эксплуатации и обслуживанию веб-сайта, посвященного торгово-экономическому сотрудничеству организации; Положение о деятельности межбанковского объединения;

Решение учредительного съезда Делового совета государств-участников; Межправительственное соглашение о создании благоприятных условий в автодорожном транспорте.

Кроме того, специальная рабочая группа по развитию транзитного потенциала уже определила два пилотных объекта, а рабочая группа по телекоммуникациям одобрила четыре приоритетных направления для дальнейшего сотрудничества. По инициативе и финансированию китайского правительства, заработал механизм подготовки кадров в рамках ШОС. В целях создания открытых, прозрачных и предсказуемых условий для торговли и инвестиций, каждая рабочая группа проводила глубокие анализы и разрабатывала конкретные мероприятия в каждой области создания благоприятных условий для торговли и инвестиций. Все эти рабочие группы играют важную роль в ходе продвижения РЭС.

**Региональное экономическое сотрудничество уже добилося успехов, побивших ранее установленные ориентиры**

**В области торговли,** по данным китайской таможенной статистики, в 2001 году торговый оборот между Китаем и государствами-участниками ШОС составил \$12.15 млрд, а уже в 2007 году достиг \$67.47 млрд – за 6 лет торговый оборот увеличился в 6.6 раз.

Для сравнительного анализа, в 2003 году торговый оборот между Китаем и государствами-участниками ШОС составил \$19.75 млрд, а в 2007-м увеличился до \$67.47 млрд, т.е. за 4 года вырос в 3 с лишним раза. В 2003 году торговый оборот между КНР и странами АСЕАН, с которыми Китай уже подписал соглашение о формировании Зоны свободной торговли (ЗСТ) до 2010 года, составил \$78.25 млрд, а в 2007 году увеличился до \$202.55 млрд, вырос в 2.6 раза. Хотя по абсолютному объему товарооборот между Китаем и странами АСЕАН намного превышает товарооборот с государствами-участниками ШОС, по темпам роста торговый оборот Китая со странами ШОС значительно опережает темпы роста товарооборота со странами АСЕАН.

**В области инвестиций,** по данным министерства коммерции КНР, в 2003 году прямые инвестиции из Китая в другие государства-участники ШОС составили \$59 млн (не включая банковские кредиты), а в 2006 году эта цифра уже составила \$534 млн. За 3 года общий объем инвестиций из Китая в другие государства-участники ШОС увеличился в 9 раз. Государства-участники Шанхайской организации сотрудничества уже стали главными партнерами Китая в области зарубежных инвестиций.

**В области создания благоприятных условий для торговли и инвестиций,** благодаря усилению шести стран, инвестиционный климат и условия для предпринимательства, как региона в целом, так и каждой страны в отдельности, в разной степени улучшались. Опрос, проведенный китайскими экспертами для китайских компаний, подтвердил этот факт.

Из вышеизложенного следует: региональное экономическое сотрудничество ШОС уже на начальном этапе добилося больших успехов. На нынешнем же этапе необходимо создание благоприятных условий для торговли и инвестиций.

## **Главные направления дальнейшего развития регионального экономического развития ШОС**

В соответствии с программой многостороннего торгово-экономического сотрудничества ШОС, деятельность организации подчинена среднесрочной цели углубления экономического сотрудничества. Главные задачи на данном этапе заключаются именно в том, чтобы на основе создания благоприятных условий для торговли и инвестиций увеличить уровень технико-экономического сотрудничества. В связи с этим мы предлагаем, чтобы приоритетные направления регионального экономического сотрудничества на ближайшие 3-5 лет включали следующие моменты:

- ***необходимо усилить технико-экономическое сотрудничество в рамках ШОС***

всеми усилиями ускорить процесс сотрудничества в таких важных областях, как энергетика, транспорт, телекоммуникации, финансовая система и в сельском хозяйстве. В ближайшее время нужно создать комплексную или частичную региональную, энергетическую, транспортную и коммуникационную сети, а также региональный банк сотрудничества, которые бы принесли практическую пользу всем государствам-участникам.

- ***необходимо ускорить процесс создания благоприятных условий для торговли и инвестиций, повысить уровень исполнения разных соглашений***

Учитывая мировой опыт в области регионального экономического сотрудничества, в целях получения плодотворных результатов в ходе создания благоприятных условий для торговли и инвестиций, необходимо совершенствовать исполнительный и контрольный механизм РЭС. В связи с этим, мы предлагаем, чтобы семь специальных рабочих групп, учитывая свою специфику, смогли составить соответствующий план действий в данной области и график работы по исполнению согласованных обязательств. Каждое государство-участник должно вносить конкретные предложения по созданию благоприятных условий для торговли и инвестиций, а также пообещать проводить вышесказанные мероприятия по графику. Также специальные рабочие группы должны контролировать ход исполнения принятых решений и периодически представлять отчеты собранию министров экономики и торговли, и в то же время вносить соответствующие предложения для улучшения дальнейшей работы.

В ходе создания благоприятных условий для торговли и инвестиций необходимо развивать приоритетные направления сотрудничества, согласованные большинством сторон, и в ближайшие 3-5 лет добиться ощутимых результатов. Кроме того, необходимо повысить уровень подготовки кадров и обмена опытом.

## **Прогноз развития РЭС на ближайшие годы**

На основе достигнутых успехов мы сделали прогноз на ближайшие годы: до 2010 года торговый оборот между Китаем и государствами-участниками ШОС будет составлять \$100 млрд, и к 2012 году достигнет \$120

млрд, а темпы годового роста торгового оборота составят 17.9%. В ближайшие 3-5 лет годовой темп роста привлечения иностранных инвестиций государств-участников ШОС составит 15-20%, общая сумма привлечения иностранных инвестиций вырастет до \$15-20 млрд в год.

### **Создание Зоны свободной торговли ШОС**

В настоящее время интеграция региональной экономики уже стала одной из главных тенденций развития мировой экономики. До настоящего момента разные соглашения о региональном торговом режиме, прошедшие нотификацию в ВТО, уже достигли 199. Большая часть членов ВТО подписали больше одного соглашения о свободном торговом режиме. В последние годы соглашения о свободном торговом режиме, подписанные странами с переходной экономикой, развивающимися и развитыми странами быстро увеличиваются. По своей популярности и приспособленности ЗСТ стала главной формой интеграции региональной экономики.

После вступления в ВТО, Китай активно участвует в процессе интеграции региональной экономики. В настоящее время Китай участвует в 12 переговорных процессах с целью подписания соглашений о свободном торговом режиме с 29 странами и регионами мира. Торговый оборот Китая с этими странами занимает 25% в общем объеме внешней торговли страны. В настоящее время КНР уже подписала соглашения о создании зоны свободной торговли со странами АСЕАН, Чили, Новой Ирландией, Пакистаном. Теперь государство проводит переговоры о создании ЗСТ со странами Совета сотрудничества арабских стран Персидского залива, Ирландией, Австралией, Перу, Южной Африкой и Сингапуром. В то же время Китай проводит совместный анализ с Южной Кореей, Индией, Норвегией, Швецией и с Коста-Рикой для подписания соглашений о создании ЗСТ.

Как показывает опыт, подписанные соглашения значительно стимулируют развитие двухсторонних торговых отношений. Так, например, за прошлый год общий уровень развития внешней торговли Китая вырос на 23.4%, товарооборот между КНР и странами АСЕАН увеличился на 25.8%, товарооборот между Китаем и Пакистаном вырос на 24.6%, а с Чили увеличился на 65.8%.

### **Создание Зоны свободной торговли ШОС играет важную роль в развитии регионального экономического сотрудничества**

На сегодняшний день высокие таможенные тарифы являются главными барьерами для углубления торговых отношений между государствами-участниками ШОС. Лишь в условиях, когда создание благоприятных условий для торговли и инвестиций будет сочетаться с либерализацией торговли, т.е. одновременно будут проводиться мероприятия по устранению тарифных и нетарифных барьеров, региональное экономическое сотрудничество сможет достичь качественных прогрессов. Создание ЗСТ поможет минимизировать тарифные и нетарифные барьеры, будет способствовать развитию торговли и инвестиций в регионе и в результате сможет стимулировать развитие экономик всех членов ШОС, увеличить уровень занятости и благосостояния как региона в целом, так и каждой страны

в отдельности. Создание Зоны свободной торговли может углубить экономические связи между государствами-участниками ШОС, расширить сферу сотрудничества, повысить комплексный эффект РЭС, способствовать гармоническому развитию данного региона и повысить престиж и привлекательность организации на международной арене.

В настоящее время Китай уже подписал соглашение о создании ЗСТ с Пакистаном – одним из наблюдателей ШОС. Также Китай проводит совместное исследование с Индией по вопросу о создании подобной экономической зоны. Из-за того, что КНР уже сформировала с наблюдателями более тесные торговые отношения, чем с государствами-участниками ШОС, торговый оборот между Китаем и наблюдателями ШОС развивался быстрее, чем торговый оборот между Поднебесной и государствами-участниками организации. В 2003 году торговый оборот между КНР и наблюдателями ШОС (Индией, Пакистаном, Монголией и Ираном) составлял лишь \$16.09 млрд, а в 2007 году торговый оборот между Китаем и наблюдателями составил уже \$68.15 млрд. В перспективе, для того, чтобы региональное экономическое сотрудничество смогло принести больше экономической пользы всем членам, государства-участники ШОС должны сформировать более тесные торговые отношения.

### **ШОС уже заложила первоначальную объективную основу для создания Зоны свободной торговли**

Сформированные экономические связи между государствами-участниками ШОС создают предпосылки для создания ЗСТ. За последние годы, торговый оборот и масштаб взаимных инвестиций между государствами-участниками ШОС развиваются ускоренными темпами. Расширение масштаба торгового оборота и повышение статуса главных торговых и инвестиционных партнеров между государствами-участниками ШОС составляют важные условия для создания такой зоны.

### **Ускоренный процесс вступления в ВТО государств-участников ШОС создает необходимые структурные условия для создания ЗСТ**

В условиях, когда государства-участники ШОС становятся членами ВТО, региональное экономическое сотрудничество будет развиваться по правилам многостороннего торгового режима. После получения статуса члена ВТО каждая страна, соблюдая свои обязательства по снижению таможенных тарифов, устранению нетарифных барьеров и предоставлению доступа на рынок услуг, будет осуществлять разнообразные мероприятия по либерализации инвестиций, что создает предпосылки создания Зоны свободной торговли и придаст последней объективную реальность.

### **Существующие законодательные основы, организационная структура и рабочий механизм ШОС обеспечивают необходимые условия для создания Зоны свободной торговли**

До настоящего времени государства-участники ШОС уже подписали ряд законодательных соглашений о РЭС, образовали организационную структуру для сотрудничества, в том числе собрание министров экономики и

торговли, семь специальных рабочих групп, которые отвечают за координированную работу в области торговли товарами, торговли услугами и инвестиций, утвердили механизм периодических встреч. Кроме того, были созданы и механизмы Собрания министров транспорта, межбанковского объединения и Делового совета. Вышеизложенные мероприятия заложили прочную основу для создания Зоны свободной торговли ШОС.

### **Создание ЗСТ удвоит экономический эффект регионального экономического сотрудничества**

Пользуясь моделью GТАР, мы сделали прогноз на экономический результат создания Зоны свободной торговли в рамках ШОС. Мы пришли к следующим выводам: в результате создания такой зоны, благодаря устранению разнообразных тарифных и нетарифных барьеров, общий торговый оборот государств-участников ШОС будет увеличиваться на \$34.18 млрд; торговый оборот между государствами-участниками будет увеличиваться на 27%; экспорт каждого государства-участника в другие члены ШОС будет расти на 10-20%, что значительно превышает эффект создания благоприятных условий для торговли и инвестиций. Помимо торговли, ВВП каждого государства-участника будет расти на 0.5%-1.8% и занятость населения вырастет на 1-2.3%.

Прогноз сделан на основе данных за 2006 год, официально опубликованных каждым государством-участником ШОС. При этом следует учесть, во-первых, тенденцию быстрого развития экономики государств-участников ШОС в ближайшие несколько лет; во-вторых, тенденцию быстрого развития взаимных инвестиций, что будет способствовать ускоренному развитию торговли в регионе, тем самым будет повышать вышеперечисленные экономические показатели в положительную сторону.

### **Зона свободной торговли для ШОС: возможности и вызовы**

Стремительная интеграция региональной экономики в масштабах всего мира, быстрое развитие экономики каждого государства-участника ШОС, тесные экономические связи между членами организации являются предпосылками создания Зоны свободной торговли. Но в то же время, разногласия по поводу вступления в ВТО, а также по вопросу создания ЗСТ между государствами-участниками ШОС создают трудности для достижения необходимых договоренностей. Некоторых членов организации беспокоит давление импортных товаров на внутренние рынки. Все это, естественно, влияет на процесс создания ЗСТ в рамках ШОС.

Исходя из практического опыта Китая в создании подобных экономических зон, можно прийти к следующему выводу: создание ЗСТ может принести членам ШОС как определенные потери, так и пользу, при условии, если все члены организации будут соблюдать принцип взаимовыгодности.

Исходя из того, что в настоящее время шесть государств-участников все еще не пришли к общему согласию в вопросах создания ЗСТ, опираясь на китайский опыт, мы предлагаем, чтобы эксперты шести стран провели совместный анализ и исследование и в результате, придя к общему знаменателю, внесли определенные предложения своим правительствам.