

*Рахматулина Гульнур Галимовна – старший аналитик ТОО «Агентство по исследованию рентабельности инвестиций», кандидат экономических наук.*

### **Влияние Таможенного союза на экономическое развитие Казахстана. Перспективы интеграции в нефтегазовом секторе.**

Экономика Казахстана уже более полутора лет функционирует в условиях Таможенного союза. Создание Таможенного союза является важнейшим этапом интеграционного сотрудничества Казахстана, России и Беларуси.

Таможенный союз предусматривают установление единого режима торговли товарами в отношении третьих стран, унификацию таможенного администрирования. Единый таможенный тариф (ЕТТ) в рамках Таможенного союза, как известно, был введен 1 января 2010 года. В частности, величина ЕТТ для республики в среднем увеличилась на 4,4%.

Безусловно, создание Таможенного союза имеет положительные тенденции. С отменой с 1 июля 2010 года процедур таможенного оформления на внутренних границах Таможенного союза и переносом с 1 июля 2011 года таможенного контроля с внутренних границ ТС на внешние расширяются возможности для ускорения товародвижения, увеличения объемов взаимного товарооборота между странами ТС. Так, по итогам первого полугодия 2011 года объём казахстанского экспорта в страны Таможенного союза вырос на 51,2% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, а объём импорта соответственно на 39,6%.

С переносом таможенного контроля на внешний контур будут приняты меры по усилению внешних границ, что позволит ограничить нелегальный серый импорт и проникновение на казахстанский рынок некачественной импортной продукции (прежде всего, китайской). В рамках ТС создаются условия по пресечению контрабанды, которая напрямую связана с усилением коррупции и угроз национальной безопасности государства. По мнению многих представителей казахстанского бизнеса, политика стимулирования импорта, которая проводилась в республике, привела к полному уничтожению отечественного производства, социальной, профессиональной деградации общества. С формированием ТС расширяются возможности для создания СП, которые будут работать на единый рынок и будут защищены от поставок китайских товаров по бросовым ценам.

Вместе с тем с созданием ТС в Казахстане усилился рост цен. Так, по данным Национального банка РК, за январь-июль 2011 года инфляция составила 5,6% (в январе-июле 2010 года – 4,6%). В июле 2011 года инфляция в годовом выражении составила 8,5% (в декабре 2010 года – 7,8%). За январь-август 2011 года темп инфляции составил 5,9%, в годовом выражении (август 2011 года к августу 2010 года) – 9%. Одним из факторов роста инфляции стали ввод Единого таможенного тарифа, открытие границ

государств-участников ТС. Если до вступления Казахстана в Таможенный союз средний уровень импортных пошлин составлял 6,2%, то с формированием Единого таможенного тарифа (ЕТТ) средний уровень ввозных пошлин на товары из третьих стран стал равен 10,6%. Кроме того, с созданием Таможенного союза наблюдается значительный рост цен на нефтепродукты. Так, регулируемые цены на бензин Аи-92/93 в августе 2011 года выросли на 29,2% по сравнению с началом 2010 года, бензин Аи-80 соответственно на 28,7%, дизельное топливо – на 34,3%.

Рост цен на нефтепродукты в Казахстане обусловлен открытием границ в рамках ТС, упрощением таможенных формальностей, активизацией товародвижения, увеличением предложения российских нефтепродуктов на казахстанском рынке. Наличие указанных тенденций приведет к некоторому выравниванию казахстанских и российских цен на ГСМ на внутреннем рынке республики. В противном случае может произойти отток отечественных нефтепродуктов за пределы республики.

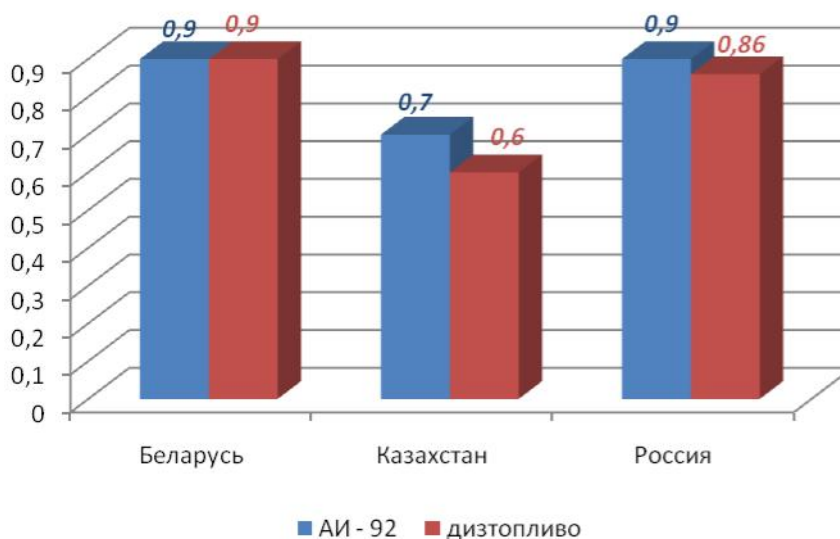
В таблице 1 и на рис. 1 представлен уровень цен на ГСМ в странах Таможенного союза. Анализ таблицы 1 и рис. 1 позволяет сделать вывод о том, что самый низкий уровень цен на нефтепродукты в Казахстане. И в перспективе, как было отмечено выше, скорее всего, в республике будет наблюдаться дальнейший рост цен на бензин и дизельное топливо.

**Таблица 1. Уровень цен на ГСМ в странах Таможенного союза на 21 августа 2011 г. (за 1 литр)**

| Беларусь<br>(1\$ = 5061 бел. руб.) |                           | Казахстан<br>(1\$=146,43 тенге) |                      | Россия<br>(1\$= 28,9 руб.) |                       |
|------------------------------------|---------------------------|---------------------------------|----------------------|----------------------------|-----------------------|
| Бензин<br>(АИ 92)                  | Дизельное<br>топливо      | Бензин<br>(АИ 92)               | Дизельное<br>топливо | Бензин<br>(АИ 92)          | Дизельное<br>топливо  |
| 4460 бел.<br>руб. = \$0,9          | 4720 бел. руб.<br>= \$0,9 | 106 тенге =<br>\$0,7            | 90 тенге =<br>\$0,6  | 26,1 руб. =<br>\$0,9       | 24,9 руб. =<br>\$0,86 |

*Источник: Национальные статистические службы стран таможенного союза*

**Рисунок 1. Уровень цен на ГСМ в странах Таможенного союза (в долл.)**



*Источник: Национальные статистические службы стран Таможенного союза*

В связи с этим Правительством Казахстана принимаются меры по регулированию цен на нефтепродукты. Так, Указом Президента РК от 20 июля 2011 года №463-IV ЗРК принят Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов». В соответствии со статьей 6 данного Закона Правительство РК «утверждает порядок определения предельной цены на розничную реализацию нефтепродуктов и перечень нефтепродуктов, на которые установлено государственное регулирование цен». Как было отмечено выше, на август 2011 года Правительством РК были установлены следующие предельные розничные цены для АЗС республики: бензин Аи-92/93 – 106 тенге за литр, Аи-80 – 86 тенге за литр и дизтопливо – 90 тенге за литр.

Но с реализацией данного Закона возникли некоторые проблемы. Во-первых, нефтеперерабатывающими заводами республики ограничен отпуск оптовикам бензина и дизельного топлива (якобы из-за необходимости обеспечения потребностей сельского хозяйства), что привело к возникновению дефицита нефтепродуктов на внутреннем рынке. В частности, на автозаправочных станциях республики в августе 2011 года практически исчез бензин марки Аи-92. Во-вторых, увеличились объемы реализации ГСМ в приграничных с Россией регионах, что в еще большей степени усугубляет проблему нехватки бензина для потребителей. Сложившаяся ситуация еще раз свидетельствует о том, что сохранение существенной разницы в ценах на нефтепродукты в рамках Таможенного союза может привести к возникновению дисбаланса спроса и предложения на рынке нефтепродуктов и усилению проблемы дефицита ГСМ из-за их экспорта в соседние государства Таможенного союза по более выгодным ценам.

Решение указанных выше проблем представляется, прежде всего, через создание адекватного механизма реализации Закона РК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов». Важное значение приобретает усиление контроля со стороны органов государственного управления за выполнением утвержденного плана поставок ГСМ на внутренний рынок республики и злоупотреблением некоторыми хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением на рынке. Кроме того, необходимо решать вопросы увеличения собственного производства нефтепродуктов, повышения его конкурентоспособности и обеспечения нефтеперерабатывающих заводов республики сырьем.

Но, к сожалению, указанные проблемы решаются пока очень медленно. В связи с этим Правительство РК планирует принять решение по ввозу Национальной компанией «КазМунайГаз» из России в Казахстан 50 тыс. т бензина АИ-92. При этом импорт будет осуществляться по российским ценам, а реализация – по регулируемым казахстанским ценам. Очевидно, что при существующей разнице цен на ГСМ в странах Таможенного союза, о чем было сказано выше, НК «КазМунайГаз» будет ввозить нефтепродукты из России «себе в убыток». Но таким способом правительство пытается решить

две основные задачи. Первое – ликвидировать дефицит ГСМ на внутреннем рынке республики. Второе – не допустить развития инфляционных процессов и удержать инфляцию в запланированном коридоре 6-8%<sup>1</sup>. Решая проблемы нехватки топлива, Правительство Казахстана также планирует договориться о переработке нефти в высокооктановый бензин по толлинговой схеме с одним из китайских нефтеперерабатывающих заводов. Предполагается, что переработка нефти будет осуществляться на Душанзцинском НПЗ, расположенном в Синьцзян - Уйгурском автономном округе, который уже перерабатывает казахстанскую нефть. Поставки толлинговой нефти на указанный НПЗ составят около 1,5 млн.т в год<sup>2</sup>.

Таким образом, проблемы дефицита ГСМ на внутреннем рынке Казахстана пока решаются за счет внешних ресурсов, что в очередной раз подтверждает необходимость и актуальность развития собственного производства нефтепродуктов, повышения его конкурентоспособности. Но, к сожалению, эти задачи решаются очень медленно, что свидетельствует о неэффективности государственной политики в отраслях ТЭК, ориентации нефтегазовых компаний в основном на широкомасштабный экспорт сырой нефти, сохранение низкого уровня конкурентоспособности нефтеперерабатывающих предприятий страны. Несмотря на значительный приток инвестиционных ресурсов в нефтегазовый сектор республики, все они были использованы в основном на проведение геологоразведочных работ, разработку нефтегазовых месторождений, но не на развитие нефтеперерабатывающей промышленности. И это стало основной причиной технико-технологического отставания отрасли, сохранения низкой глубины переработки нефти, дефицита нефтепродуктов на внутреннем рынке республики и высокого уровня зависимости от поставок высокооктанового бензина из Российской Федерации.

Кроме того, анализ развития нефтегазовой отрасли Казахстана в условиях созданного Таможенного союза позволил сделать вывод о том, что активизация интеграционных процессов в рамках ТС пока не привела к существенному изменению объема экспортно-импортных операций Казахстана с государствами-участниками ТС в данном секторе экономики (см. табл. 2). Как видно из приведенных данных, объемы поставок нефти по трубопроводу Атырау – Самара, импорта бензина, экспорта дизтоплива и импорта газа даже несколько уменьшились. По последнему показателю необходимо иметь ввиду, что поставки газа в Казахстан осуществляются из Узбекистана и России в соответствии с Соглашением о своп-операциях между ОАО «Газпром» и АО НК «КазМунайГаз» для населения южных и Костанайской областей республики.

**Таблица 2. Экспорт и импорт нефти, нефтепродуктов и газа в Казахстане**

|  | 2009 | 2010 |
|--|------|------|
|--|------|------|

<sup>1</sup> Константинов А. Несистемное решение // Курсивъ. — 29 сентября 2011 г.

<sup>2</sup> Климан М. Загадка китайского толлинга // Курсивъ. — 29 сентября 2011 г.

|   |      |      |
|---|------|------|
| Экспорт нефти (млн. тонн), в т.ч.:          | 67   | 71,2 |
| по трубопроводу Атырау – Самара (млн. тонн) | 17,5 | 15,3 |
| по КТК (млн. тонн)                          | 27,5 | 28,6 |
| Импорт нефти (на ПНХЗ и ПКОП) (млн. тонн)   | 5,7  | 6,0  |
| Экспорт бензина (млн. тонн)                 | 0,1  | 0,1  |
| Импорт бензина (млн. тонн)                  | 0,9  | 0,8  |
| Экспорт дизтоплива (млн. тонн)              | 0,8  | 0,6  |
| Импорт дизтоплива (млн. тонн)               | 0,4  | 0,4  |
| Экспорт газа (млрд. куб. м)                 | 7,0  | 9,1  |
| Импорт газа (млрд. куб. м)                  | 4,1  | 3,3  |

*Источник: информация Министерства нефти и газа РК, НК «КазМунайГаз»*

Наличие отраженных в табл. 2 тенденций обусловлено сохранением проблем интеграционного взаимодействия стран ТС в нефтегазовом секторе. Совершенно очевидно, что механизм функционирования ЕЭП в перспективе во многом будет способствовать их решению и сбалансированному развитию общего рынка нефти и газа государств-участников.

Что касается сотрудничества Казахстана с Беларусью в нефтегазовом секторе, то основными его направлениями являются транзит казахстанской нефти по трубопроводам РБ в Европу и поставки нефтепродуктов (мазута и газойля) для более глубокой переработки на белорусских НПЗ. В частности, в 2010 году транзит казахстанской нефти через территорию Республики Беларусь составил более 7 млн. тонн (130% к уровню 2009 года), белорусскими нефтеперерабатывающими заводами переработано свыше 650 тыс. тонн углеводородного сырья из РК. В общем объеме импорта из Казахстана в 2010 году нефтепродукты составили 77,4% (312,7 млн. долларов США)<sup>3</sup>.

Эффективному взаимодействию Казахстана со странами Таможенного союза в нефтегазовой сфере препятствует ряд проблем:

### **1. Несогласованность в формировании тарифов на транзит нефтегазовых ресурсов.**

Следует отметить, что Казахстаном и Россией, до сих пор не выработаны единые подходы по формированию тарифов на транзит нефтегазовых ресурсов. Например, для казахстанских экспортеров нефти транзитные тарифы более чем в 2 раза превышают тарифы для российских нефтяных компаний. В то же время белорусские тарифы одинаковы как для российских, так и для казахстанских экспортеров. Такого же равенства тарифов придерживаются трубопроводные компании Украины и Казахстана.

### **2. Отсутствие банка качества нефти в системе ОАО «АК «Транснефть».**

<sup>3</sup> Торгово-экономическое сотрудничество Беларуси и Казахстана // <http://www.kazakhstan.belembassy.org/rus/relations/trade>

Как известно, одним из экспортных направлений транспортировки казахстанской нефти является нефтепровод Атырау – Самара. Далее казахстанская нефть по системе нефтепроводов российской ОАО «АК «Транснефть» и других трубопроводных компаний стран СНГ поставляется до портов Черного и Балтийского морей и на нефтеперерабатывающие заводы Европы. Следует отметить, что в настоящее время из-за отсутствия банка качества нефти в системе ОАО «АК «Транснефть» в процессе транспортировки значительно ухудшается качество сдаваемой в Самаре казахстанской нефти. Наличие данного фактора не позволит в перспективе в полной мере использовать возможности расширения пропускной способности нефтепровода Атырау – Самара и повышения конкурентоспособности транспортировки нефти по данному маршруту.

Отсутствие банка качества нефти в системе «Транснефти» и единых с Россией транзитных тарифов на транспортировку углеводородов снижает заинтересованность казахстанских грузоотправителей в поставках нефти по трубопроводу Атырау – Самара.

### **3. Отсутствие равного доступа к газотранспортной системе России для транспортировки казахстанского газа.**

Следует отметить, что в настоящее время сохраняются разногласия с ОАО «Газпром» по предоставлению равного доступа к газотранспортной системе России для транспортировки казахстанского газа в третьи страны газ<sup>4</sup>.

Как известно, казахстанская Сторона поставляет газ только на казахстанско-российскую границу, который затем перерабатывается на Оренбургском газоперерабатывающем заводе. Часть из объема переработки в соответствии с договоренностями направляется в Казахстан, другая часть – на экспорт. Но казахстанская Сторона напрямую не участвует в экспортных операциях, то есть, иначе говоря, «не допускается» в газопроводную систему России. Монопольное владение ОАО «Газпром» транспортной инфраструктурой, безусловно, является сдерживающим фактором в расширении экспортных возможностей Казахстана в части поставок газовых ресурсов на мировые рынки.

Кроме того, в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31 марта 1999 года №69-ФЗ недискриминационный доступ к газотранспортным и газораспределительным сетям обеспечивается только организациям, осуществляющим деятельность на территории РФ. Казахские производители естественно не подпадают под данную норму Закона и лишены возможности свободно экспортировать газ на мировые рынки.

Принятое же 9 декабря 2010 года в рамках ЕЭП Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, как было отмечено выше, регулирует

---

<sup>4</sup> Программа по развитию нефтегазового сектора в Республике Казахстан на 2010-2014 годы

лишь отношения в сфере транспортировки газа в рамках ЕЭП. Поэтому в правовом плане нерешенными остаются вопросы поставок казахстанского газа на мировые рынки через газотранспортную систему стран ЕЭП, развития экспортного потенциала республики.

#### **4. Сохранение тенденции недопоставок российской нефти на казахстанские НПЗ.**

Развитие нефтеперерабатывающей промышленности в Казахстане в определенной степени зависит от поставок российской нефти на НПЗ республики. Как известно, Павлодарский нефтехимический завод полностью работает на западносибирской нефти. Шымкентский нефтеперерабатывающий завод на 30% зависит от поставок нефти из России. Вместе с тем из года в год сохраняются проблемы недопоставок российской нефти на НПЗ республики. В частности, производственные мощности Павлодарского нефтехимического завода позволяют перерабатывать около 7 млн. тонн сырой нефти в год, однако на ПНХЗ ежегодно поставляется лишь около 2 млн. тонн российской нефти. Производительность Шымкентского нефтеперерабатывающего завода составляет 6,5 млн. тонн сырой нефти в год, но ежегодные поставки сырья на ПКОП не превышают 4,2 млн. тонн.

Наличие указанных выше факторов приводит к недозагруженности мощностей, что в конечном итоге негативно отражается на объемах производства нефтепродуктов. Кроме того, низкая загруженность казахстанских заводов увеличивает удельные затраты на переработку. По оценкам экспертов, стоимость переработки нефти достигает 30% от стоимости конечного продукта (в развитых странах эти затраты вдвое меньше).

Указанные проблемы являются сдерживающим фактором для активизации интеграционного сотрудничества государств Таможенного союза в области энергетики, развития экспортного потенциала Казахстана.

Представляется, что эти задачи будут решены в рамках Единого экономического пространства, создающего условия для свободного движения товаров, капитала, услуг, рабочей силы.

Странами Таможенного союза приняты следующие соглашения по развитию нефтегазового сотрудничества в условиях ЕЭП:

- Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации;
- Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики.

*В Соглашении о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации* вводится понятие общего

рынка нефти и нефтепродуктов Единого экономического пространства и принципы его формирования.

Так, в соответствии со статьей 1 Соглашения под общим рынком нефти и нефтепродуктов ЕЭП понимается совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств ЕЭП в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях стран ЕЭП, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-участников Единого экономического пространства.

Основными принципами формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕЭП согласно статьи 2 являются следующие:

- неприменение Сторонами во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин;
- приоритетное обеспечение потребностей государств ЕЭП в нефти и нефтепродуктах;
- унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств ЕЭП;
- обеспечение экологической безопасности;
- формирование системы информационного обеспечения общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕЭП.

Важным фактором углубления интеграционного взаимодействия государств ЕЭП в нефтегазовой сфере, развития их транзитного потенциала станет обеспечение странами-участницами условий для:

- осуществления долгосрочной транспортировки нефти и нефтепродуктов по действующей системе транспорта на территории ЕЭП;
- доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенных на территории государств ЕЭП (статья 4).

При этом статья 5 Соглашения предусматривает недискриминационный принцип формирования тарифов на транспортировку нефти и нефтепродуктов. То есть тарифы на транспортировку нефти и нефтепродуктов для хозяйствующих субъектов государств Сторон устанавливаются на уровне, равном тарифам для хозяйствующих субъектов государства Стороны, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов.

Сбалансированному развитию общего рынка нефти и нефтепродуктов государств ЕЭП будет способствовать ежегодное согласование Сторонами индикативного баланса добычи (производства), потребления, поставки, импорта и экспорта нефти и нефтепродуктов. В соответствии со статьей 6 Соглашения Стороны также согласовывают долгосрочные индикативные балансы.

Таким образом, рассмотренное выше Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации расширяет возможности для углубления



интеграционного взаимодействия стран ЕЭП в нефтегазовой сфере, развития их транзитного потенциала, покрытия потребностей потребителей в энергоресурсах.

*Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики,* регулирует отношения государств ЕЭП по транспортировке газа, происходящего с территории стран-участниц ЕЭП.

Статья 3 Соглашения определяет основные принципы взаимоотношений государств ЕЭП в сфере транспортировки газа:

- неприменение Сторонами во взаимной торговле ввозных и вывозных таможенных пошлин;
- первоочередное обеспечение внутренних потребностей в газе государств ЕЭП;
- цены и тарифы на транспортировку газа для удовлетворения внутренних потребностей государств Сторон устанавливаются в соответствии с национальными законодательствами государств Сторон;
- унификация норм и стандартов на газ государств ЕЭП;
- обеспечение экологической безопасности.

В соответствии со статьей 4 Соглашения условием доступа хозяйствующих субъектов Сторон к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа являются:

- создание в срок до 1 января 2012 года системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа;
- создание в срок до 1 января 2012 года механизмов для подготовки индикативных прогнозных балансов;
- унификация в срок до 1 июля 2013 года норм и стандартов на газ государств ЕЭП;
- переход на рыночные (равнодоходные) цены на газ на территориях государств ЕЭП.

Причем согласно статье 5 формирование рыночных цен на газ в рамках ЕЭП должно произойти не позднее 1 января 2015 года. При этом казахстанская Страна должна обеспечить поэтапное повышение цен реализации газа на территории Республики Казахстан до уровня, сопоставимого с ценами на газ на территории Российской Федерации. Однако, на наш взгляд, реализация данного направления «подстегнет» очередной взлет цен на потребительские товары в Казахстане и приведет к росту инфляции в стране.

Тем не менее, Правительством РК в мае 2011 года был одобрен проект Закона «О газе и газоснабжении». В соответствии с данным документом в приоритетном порядке будут осуществляться поставки газа для покрытия потребностей внутреннего рынка республики. Также предполагается

создание единого национального оператора, который будет обладать преимущественным правом на приобретение переработанного попутного газа. Кроме того, предусматривается установление государственного регулирования цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке, планируется введение единых оптовых цен для каждой области и города. При этом указанные цены будут утверждаться Правительством. Данный законопроект направлен на упорядочение внутреннего газоснабжения республики и ценовой ситуации на рынке (известно, что стоимость газа на внутреннем рынке Казахстана варьируется от 25 до 85 долларов США за 1 тыс. куб. м)<sup>5</sup>.

Вместе с тем важное значение рассматриваемого выше Соглашения о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам заключается в том, что оно определяет правовые нормы по равноправному доступу Сторон к газотранспортной системе государств ЕЭП. Так, в соответствии со статьей 6 Соглашения «хозяйствующим субъектам государств-участников ЕЭП предоставляется доступ к газотранспортной системе государства другой Стороны на равных условиях, включая тарифы, с производителями газа, не являющимися собственниками газотранспортной системы Стороны, по территории которой осуществляется транспортировка».

Согласно статье 7 Стороны разрабатывают и согласовывают индикативный прогнозный баланс газа стран ЕЭП (производство, потребление и поставки для удовлетворения внутренних потребностей) сроком на 5 лет, который ежегодно уточняется до 1 октября текущего года. Разработка совместных балансов, безусловно, будет способствовать сбалансированному развитию газового рынка государств ЕЭП, покрытию потребностей потребителей в энергоресурсах.

Реализация Соглашения о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, безусловно, будет способствовать углублению интеграционного взаимодействия государств ЕЭП в газовой сфере, развитию их транзитного потенциала, модернизации газотранспортной инфраструктуры стран ЕЭП.

Однако данное Соглашение регулирует отношения Сторон по поставкам газа лишь в пределах ЕЭП. Вопросы же транспортировки газа за пределы Единого экономического пространства, формирования государствами ЕЭП соответствующей транзитной политики в Соглашении не рассматриваются. Но для Казахстана весьма актуальными являются задачи расширения экспортных возможностей поставок газа на мировые рынки, недискриминационного доступа в газотранспортную систему стран ЕЭП. Поэтому совершенно очевидно, что на межгосударственном уровне необходимо решать задачи по дальнейшему развитию нормативно-правовой

---

<sup>5</sup> Алибекова Р. Приоритет – внутренним потребностям. Правительство одобрило проект Закона «О газе и газоснабжении» // Казахстанская правда. — 20 августа 2011 г.

базы в области интеграционного сотрудничества государств ЕЭП в нефтегазовой сфере.

На развитие нефтегазового сектора Казахстана также окажет влияние реализация *Соглашения о государственных (муниципальных) закупках в рамках ЕЭП*. Ключевым положением данного Соглашения является предоставление Сторонами национального режима в сфере госзакупок, т.е. равного доступа поставщиков трех стран к закупкам друг друга. В соответствии с Соглашением устанавливаются «единые требования к торгам – объективные критерии допуска на торги и определения победителей торгов, запрет на «затачивание» технических характеристик под конкретного или национального поставщика»<sup>6</sup>.

В соответствии со статьей 4 Соглашения в исключительных случаях Стороны могут вводить изъятия из национального режима на срок не более 2 лет. При этом Сторона, принявшая такое решение, обязана не позднее 15 календарных дней до их введения уведомить Комиссию Таможенного союза (КТС) и другие Стороны об установлении таких изъятий. Но за КТС остается право принятия решения об отмене изъятия из национального режима. В соответствии с пунктами 11, 12 и 26 Приложения 1 к Соглашению закуп из одного источника осуществляется по решению главы государства или распоряжению высшего органа исполнительной власти. Данное обстоятельство значительно осложняет согласование вопроса закупа у единственного поставщика и введение изъятий из национального режима.

В соответствии со статьей 17 реализация Соглашения будет осуществляться поэтапно:

I этап – до 1 января 2012 года. Предполагаются внесение изменений в законодательство Российской Федерации и Республики Беларусь, направленных на приведение его в соответствие с указанным Соглашением, внедрение госзакупок в электронном формате и введение национального режима для России и Беларуси.

II этап – до 1 июля 2012 года. Предусматриваются приведение законодательства Казахстана в соответствие с Соглашением о государственных (муниципальных) закупках в рамках ЕЭП, внедрение информационных систем, обеспечивающих процесс проведения закупок в электронном формате.

III этап – до 1 января 2014 года. Предполагается введение национального режима между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

Таким образом, реализация Соглашения направлена, прежде всего, на создание равных условий для потенциальных поставщиков трех стран и конкурентной среды на рынке государственных закупок. Вступление в силу данного Соглашения, безусловно, приведет к ужесточению требований к качеству предлагаемых товаров и услуг, расширению присутствия

---

<sup>6</sup> О соглашениях, формирующих Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации // <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/formuer>

российских и белорусских товаропроизводителей на внутреннем рынке Казахстана. Наличие указанных тенденций может негативно отразиться на положении казахстанского бизнеса. Как известно, в соответствии со статьей 44 Закона РК «О государственных закупках» наибольшие меры государственной поддержки предоставляются отечественным товаропроизводителям. В перспективе же, в условиях ЕЭП, на наш взгляд, данная правовая норма будет постепенно терять свою актуальность, поскольку, как было отмечено выше, Единое экономическое пространство создает возможности для свободного движения товаров, капитала и услуг. Изъятия же из национального режима предоставляются на срок не более 2 лет. Поэтому в новых правовых условиях, возможно, будет наблюдаться некоторое снижение доли казахстанского содержания в общей стоимости товаров и услуг.

Проведенный анализ принятого в рамках ЕЭП Соглашения о государственных (муниципальных) закупках еще раз подтверждает необходимость повышения конкурентоспособности отечественной промышленности, развития производств, соответствующих мировым стандартам. Решение данных задач весьма актуально для нефтегазовой отрасли Казахстана особенно в сфере производства высококачественных нефтепродуктов, нефтегазового оборудования.

Единое экономическое пространство, как было отмечено выше, создает условия для свободного движения товаров, капитала, услуг, рабочей силы. В связи с этим формирование ЕЭП будет иметь положительное влияние на развитие нефтегазовой отрасли Казахстана и экономики в целом.

**Вместе с тем эффективное функционирование ЕЭП требует решения следующих вопросов:**

**1. Формирование согласованных принципов тарифной политики.**

В условиях формирования ЕЭП важное значение приобретает разработка общих методологических подходов расчета тарифов на транзит нефтегазовых ресурсов. В перспективе странам ЕЭП необходимо перейти на систему единых транзитных тарифов. Для Казахстана решение данной задачи представляется весьма актуальным, учитывая удаленность республики от моря и мировых рынков.

**2. Сохранение качества каспийской нефти в системе трубопровода Атырау – Самара.**

Реализация данного направления будет способствовать увеличению заинтересованности казахстанских грузоотправителей в поставках нефти по указанному маршруту, повышению конкурентоспособности транспортировки углеводородов по трубопроводу Атырау – Самара, расширению его пропускной способности и доведению объемов транспортировки до 25 млн. тонн в год.

**3. Решение проблемы недискриминационного доступа в газотранспортную систему Российской Федерации для транспортировки казахстанского газа в третьи страны.**

Необходимо устранить разногласия с ОАО «Газпром» по предоставлению равного доступа к газотранспортной системе России для казахстанских грузоотправителей и созданию условий для экспорта казахстанского газа на мировые рынки. Отсутствие возможностей по свободной транспортировке газа из РК по территории РФ противоречит основным принципам ЕЭП, предусматривающим свободное движение товаров, капитала, услуг, рабочей силы.

Реализация данного направления предполагает внесение изменений и дополнений в российское законодательство. В частности, необходимо внести дополнения в Закон РФ «О газоснабжении в Российской Федерации» по созданию условий для недискриминационного доступа к газотранспортным и газораспределительным сетям не только российским организациям, но и хозяйствующим субъектам других стран ЕЭП.

Кроме того, считаем целесообразным внесение изменений и дополнений в принятое Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики. Изменения и дополнения должны регулировать отношения Сторон по доступу к газопроводной системе государств ЕЭП для транспортировки газа, происходящего с территории Единого экономического пространства, не только в пределах ЕЭП, но и за его пределы. Реализация данного направления весьма актуальна для Казахстана, который заинтересован в расширении экспортных возможностей поставок газа на мировые рынки.

#### **4. Регулирование вопроса по поставкам нефти на Павлодарский нефтехимический завод.**

Как известно, Павлодарский нефтехимический завод ориентирован на переработку российской нефти. В настоящее время достигнуты договоренности по поставкам нефти из РФ на ПНПЗ до 1 января 2014 года.

Следует отметить, что для России в целом невыгодно поставлять нефть на Павлодарский НПЗ, т.к. данные поставки осуществляются беспошлинно и бюджет РФ при этом теряет ежегодно более 2 млрд. долларов США<sup>7</sup>. Казахстан же, напротив, заинтересован в развитии взаимоотношений с Россией, поскольку, импортируя сырье из РФ, «высвобождаемую» нефть республика отправляет на экспорт. При этом бюджет и Национальный фонд РК ежегодно получает около 1,5 млрд. долларов США.

Поэтому необходимо либо выстраивать более долгосрочные отношения с Российской Федерацией и компенсировать импорт российской нефти поставками такого же объема из РК в РФ по трубопроводу Атырау – Самара, либо нужно решать вопрос по переориентации производственного процесса на ПНПЗ на переработку казахстанской нефти, что требует привлечения дополнительных инвестиций. Считаем целесообразным проведение со стороны АО КМГ-ПМ более детального технологического анализа,

---

<sup>7</sup> Доклад Министра нефти и газа РК Мынбаева С.М. на расширенной коллегии Министерства нефти и газа РК с участием Премьер-министра РК от 31.01.2011 г.

позволяющего определить, насколько технологически оправдан переход на использование казахстанского сырья и есть ли необходимость дальнейшего развития связей с российскими поставщиками.

## **5. Повышение конкурентоспособности нефтегазовой промышленности Казахстана.**

Для Казахстана в условиях функционирования Таможенного союза и вступления в силу с 1 января 2012 года Единого экономического пространства принципиально важное значение имеют повышение конкурентоспособности нефтеперерабатывающих производств и введение на предприятиях стандарта Евро-5.

В связи с этим Министерству нефти и газа совместно с АО КМГ-ПМ необходимо принять меры по реализации данного направления, используя механизм Программы форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010-2014 годы, Карты индустриализации Казахстана на 2010-2014 годы.

Весьма актуальным в рамках модернизации нефтеперерабатывающей промышленности Казахстана, по мнению многих экспертов, является использование технологии гидрокрекинга, которая позволяет значительно повысить производство дизтоплива из условной тонны нефти<sup>8</sup>. При этом следует отметить, что проведенный анализ мирового опыта развития нефтеперерабатывающей промышленности свидетельствует об увеличении спроса во многих развитых государствах (странах ЕС, Китае, Южной Корее) именно на дизельное топливо ввиду его экономичности по сравнению с бензином. Поэтому, развивая на казахстанских НПЗ технологии гидрокрекинга, отечественный товаропроизводитель может ориентироваться на рынки этих стран.

Данные технологии также позволят расширить производство высококачественных моторных масел II-III групп. Это направление приобретает особо актуальное значение ввиду 100%-ой зависимости Казахстана от импорта данных товаров.

Таким образом, повышение конкурентоспособности казахстанских НПЗ, модернизация нефтеперерабатывающей промышленности должны стать приоритетными направлениями промышленной политики республики. Кроме того, важное значение приобретает углубление взаимодействия Казахстана с партнерами по ЕЭП в части внедрения современных технологий по производству высококачественных нефтепродуктов. Тем более, что в рамках ЕЭП, в связи с принятием соответствующей нормативно-правовой базы по свободному движению капитала, товаров, услуг, рабочей силы, создаются большие возможности для активизации инвестиционного сотрудничества.

В области газопереработки актуальной представляется реализация проекта строительства интегрированного газохимического комплекса в Атырауской области.

---

<sup>8</sup> Владимир Капустин, «ВНИПИнефть»: «Казахстанские НПЗ имеют все возможности производить топлива и масла высочайшего качества» // Панорама. — 4 марта 2011 г.

Весьма актуальным также является развитие нефтегазового машиностроения в республике. Как было отмечено в Программе по развитию машиностроения в Республике Казахстан на 2010-2014 годы, в 2008 году лишь 12% потребности рынка нефтегазового оборудования РК было «покрыто» за счет собственного производства<sup>9</sup>. Остальная часть потребности была удовлетворена импортом. Данная ситуация не изменилась и в 2010 году. В частности, объем рынка в прошлом году в соответствии с официальными данными составил 1388 млн. долларов США, при этом было произведено оборудования на 164 млн. долларов США. Объем импорта составил 1270 млн. долларов США, экспорта – 46 млн. долларов США. Таким образом, доля собственного производства в общем объеме рынка РК в 2010 году была равна 11,8%. Наличие данной тенденции свидетельствует о недостаточном уровне развития нефтегазового машиностроения в республике, невысоком уровне его конкурентоспособности.

В связи с этим важное значение имеет принятие мер по активизации инвестирования предприятий нефтегазового машиностроения. Необходимо разработать комплекс мероприятий по привлечению транснациональных и крупных иностранных компаний в данный сектор экономики. Кроме того, необходимо активизировать участие отечественного капитала и инвесторов из стран Таможенного союза в развитии производства нефтегазового оборудования в Казахстане.

Принятие указанных мер позволит решить задачу обновления основного капитала предприятий, повышения конкурентоспособности отечественного нефтегазового машиностроения. Решению данных задач также будет способствовать выполнение отраслевой Программы по развитию машиностроения в Республике Казахстан на 2010-2014 годы.

Реализация указанных выше направлений по повышению конкурентоспособности нефтегазовой промышленности Казахстана представляется весьма актуальной в связи с принятием в рамках ЕЭП Соглашения о государственных (муниципальных) закупках и вводом с 1 января 2014 года национального режима между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

#### **6. Совершенствование механизма государственного регулирования рынка нефтепродуктов в Казахстане и в целом в рамках Таможенного союза.**

Во-первых, важное значение имеет дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы РК в области государственного регулирования рынка нефтепродуктов. Учитывая, что активными участниками внутреннего рынка в Казахстане станут российские товаропроизводители, в перспективе в рамках ЕЭП возникнет необходимость по пересмотру правовой нормы по государственному регулированию рынка нефтепродуктов и установлению

---

<sup>9</sup> Программа по развитию машиностроения в Республике Казахстан на 2010-2014 годы // <http://www.mint.gov.kz/readmore.php?id=119>

предельных цен на них. Наличие данной нормы станет сдерживающим фактором для совместного бизнеса в сфере нефтепродуктов.

Рост цен можно предотвратить только путем развития собственного производства и насыщения внутреннего рынка республики качественными нефтепродуктами. Если отечественные товаропроизводители будут «сполна» покрывать потребность потребителей в ГСМ, то это позитивно отразится на сдерживании роста цен на них. Совершенно очевидно, что в перспективе цены должны регулироваться по законам рынка, с учетом спроса и предложения товаров, а не административными методами. В противном случае создаются искусственные барьеры для развития взаимовыгодного сотрудничества в рамках ЕЭП, предусматривающего свободное движение товаров, капитала и услуг. Ожидаемый рост цен на энергоресурсы в условиях ЕЭП предполагает решение Правительством РК социальных вопросов через оказание адресной помощи, выплаты пособий социально уязвимым слоям населения.

Во-вторых, требует совершенствования налоговое и инвестиционное законодательство Казахстана в части предоставления преференций по использованию инвестиционных ресурсов для повышения конкурентоспособности нефтеперерабатывающей промышленности республики.

Решение указанных задач предполагает активное участие Министерства нефти и газа РК совместно с АО КМГ-ПМ.

В рамках ЕЭП необходимо принятие мер по унификации законодательных актов в области государственного регулирования в направлении устранения монополизма на рынке и создания прозрачного механизма ценообразования.

\*\*\*

Таким образом, с созданием ЕЭП значительно расширяются возможности для активизации сотрудничества государств-участников в нефтегазовой сфере. Для Казахстана актуальное значение имеет реализация таких правовых норм, как неприменение Сторонами во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин, единые тарифы на транзит углеводородов, недискриминационный доступ в трубопроводную систему стран-участниц.

Вместе с тем нерешенными пока остаются вопросы экспорта казахстанского газа и доступа в газопроводную систему ОАО «Газпром». Принятое Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, регулирует лишь отношения по поставкам газа в рамках ЕЭП. Кроме того, в соответствии с российским законодательством свободный доступ к газотранспортной инфраструктуре имеют лишь хозяйствующие субъекты, зарегистрированные



на территории РФ. В связи с этим дальнейшее развитие интеграционного сотрудничества государств ЕЭП предполагает принятие мер по совершенствованию нормативно-правовой базы и созданию условий для взаимодействия нефтегазовых комплексов стран-участниц.

Важным условием успешной интеграции Казахстана в ЕЭП являются повышение конкурентоспособности отраслей ТЭК и модернизация нефтегазоперерабатывающей промышленности.